

**PERANAN KPU KABUPATEN MALUKU TENGAH  
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH BUPATI DAN WAKIL  
BUPATI  
SECARA LANGSUNG TAHUN 2012**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Strata 1 Fakultas Hukum  
Universitas Muhamadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**ABDUL SAFRI TUAKIA**

**NIM : 20100610080**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMADIYAH YOGYAKARTA**

**2014**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN MALUKU  
TENGAH DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH BUPATI DAN  
WAKIL BUPATI SECARA LANGSUNG TAHUN 2012**

Di Susun Oleh :

ABDUL SAFRI TUAKIA

20100610080

Skripsi ini Telah Di Setujui Oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal, 5 Juli 2014.

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Iwan Satriawan, S.H, MCL

NIK. 19700706199904

Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.

NIK. 19730918199702

HALAMAN PENGESAHAN

**PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN MALUKU  
TENGAH DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH BUPATI DAN  
WAKIL BUPATI SECARA LANGSUNG TAHUN 2012**

Telah diseminarkan dihadapan Dosen Penguji Skripsi fakultas hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari : Senin  
Tanggal : 14 Juli 2014  
Tempat : Ruang Sidang HTN  
Nilai : A

yang terdiri dari :

Ketua

  
Nanik Prasetyoningsih, SH., MH.

NIK: 19740415200004

Anggota I

Anggota II

  
Iwan Satriawan, SH., MCL..

NIK. 19700706199904

  
Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.

NIK: 19730918199702

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum.

NIP 19710409199702

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abdul Safri Tuakia

N I M : 20100610080

Judul Skripsi : **PERANAN KPU KABUPATEN MALUKU  
TENGAH DALAM PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH BUPATI DAN WAKIL BUPATI  
SECARA LANGSUNG TAHUN 2012**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Penulisan Skripsi berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber data yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan benar. Apabila dikemudian hari karya ini terbukti merupakan hasil plagiat/menjiplak hasil karya orang lain saya bersedia menerima sanksi akademik dicabut gelar S-1 yang telah diperoleh karena hasil karya tulis ini, dan sanksi-sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 19 Mei 2014

Yang Menyatakan



## PERSEMBAHAN

Sebuah perjuangan hidup menuju kesuksesan, yang ditempuh dengan perjuangan, suka duka dalam meraih gelar SH di FH UMY selama empat tahun.

Alhamdulillah telah engkau berikan kemudahan serta kelancaran. Sebuah usaha dari niat yang tulus untuk harapan yang baik dari tekad yang bulat dalam melaksanakan kewajiban agama-mu untuk menuntut ilmu, Syukur Alhamdulillah engkau mudahkan jalannya. Ya Allah Sujud syukur atas segala rahmat dan hidayah yang engkau berikan kepadaku, dan kepada kekasih-Mu Muhammad SAW teladan hidupku yang membawa nur islam di dunia-Mu

Karya tulis ini saya persembahkan untuk : Kedua orang tuaku, ayahanda Syahril Tuakia SE & ibundaku Siti Aisyah Tuasikal S.Pd, yang selama ini berjuang mencari nafkah dengan keringat serta kucuran air mata untuk kuliah saya,, memberikan motivasi, bimbingan serta kasih sayang yang tak terbalaskan sepanjang masa, ya Allah semoga engkau memberikan yang rejeki, umur yang panjang, serta rahmatmu agar saya dapat membalas jasa-jasa meraka.

Kakekku M.Hasan Tuasikal (Almarhum) dan nenekku Nona Tualepe yang selama ini merawat dan membesarkanku dengan baik tanpa kalian aku bukan siapa-siapa, kalian adalah inspirasiku, cahaya dibalik kegelapan yang menerpaku, senyum dibalik gundahku, kalian adalah anugrah terindah buatku.

Saudara kandungku Frilia Nengsih Tuakia, Anisa Syahrani Tuakia dan Farhan Tuakia kalian selalu memberikan warna dalam kisah perjalanan hidupku.  
Memberikan semangat serta kasih sayang kepadaku.

Ya Allah kebahagiaan terbesarku adalah melihat meraka keluargaku papa, mama, kakek, nene, kaka, ade tersenyum bangga terhadap seluruh mimpi, cita-cita, usaha kerja keras, dan keberhasilanku.

Kekasih hati Prila Desita Putri yang telah membantu pengetikan serta menjadi teman suka duka selama ini.

Keluarga besar yang ada di ambon. Terima kasih untuk segala doanya.

Sahabat dan teman-temanku semua

Kalian semuanya yang membaca skripsi ini

### Terima kasih kepada :

- ❖ Orang tuaku tercinta yang telah membimbing dan membesarkanku. Ayahanda Syahril Tuakia SE & ibundaku Siti Aisyah Tuasikal S.Pd. Terimakasih banyak juga karena telah bekerja tak kenal lelah siang dan malam untuk menyekolahkan anaknya sampai perguruan tinggi, aku doakan kepada Allah SWT agar selalu sehat dan sukses, diberikan rejeki dan dimudahkan segala urusannya. Amin
- ❖ Kakekku M.Hasan Tuasikal (Almarhum) dan nenekku Nona Tualepe yang telah membesarkan dan mendidikkku dengan baik dan penuh kasih sayang tanpa kalian aku bukanlah apa-apa..
- ❖ Keluarga besar A.Latuconsina S.Sos dan R.Tuasikal S.Pd
- ❖ Keluarga besar H.Salampessy S.H dan S.Hasanah Tuasikal S.Pt
- ❖ Keluarga besar H.Tualeka S.Sos dan Asmawati Tuasikal A.Md
- ❖ Buat adik adik sepupuku Rudi, Rani, Fitri, Amelia, Devita, Naila dan Dandi semoga kalia semua selalu rajin belajar dan jadi anak yang pintar dan membanggakan orang tua
- ❖ Kekasih hatiku Prila Desita Putri yang menemani dalam suka maupun duka,
- ❖ Teman-teman seperjuangan FH UMY 10 ( Heri dan Indra ) semoga kalian cepat selesai juga.
- ❖ Pak Iwan Satriawan, Bu Septi Nur Wijayanti, dan seluruh Dosen FH UMY, Terimakasih atas bimbingannya
- ❖ Sekertaris KPU bapak Efendi Latuconsina S,Sos, M, Si yang telah memberikan data guna membantu penyusunan skripsi saya.
- ❖ Semua sahabat, temanku, dan kalian semua. Terima kasih buat semuanya, maaf kalau tidak sempat disebutkan namanya

## MOTTO

*Pengetahuan adalah Kekuatan*

*Pengetahuan adalah investasi masa depan (plato)*

*“Hai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) karena Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adillah, karena adil itu lebih dekat kepada taqwa. Dan bertaqwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan”. (Q.S. Al-Maidah : 8)*

*Nabi Muhammad SAW bersabda*

*“Orang yang bodoh adalah musuhnya, sedangkan orang yang terpelajar adalah sahabatnya”*

*“Barang Siapa yang meninggalkan rumahnya untuk mencari ilmu pengetahuan berarti dia berialan di jalan Allah”*

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT. Yang telah memberi karunia, kesehatan, kekuatan, dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Peranan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Maluku Tengah Dalam Pemilihan Kepala Daerah Bupati Dan Wakil Bupati Secara Langsung Tahun 2012". Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan kelulusan tingkat S1 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini dapat diselesaikan oleh penulis tepat pada waktunya tidak lepas dari bantuan beberapa pihak, baik berupa dukungan spritual maupun materil. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang tuaku tercinta yang telah membimbing dan membesarkanku. Ayahanda Syahril Tuakia SE & ibundaku Siti Aisyah Tuasikal S.Pd
2. Bapak Iwan Satriawan, SH., M.CL dalam hal ini selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih sebesar-besarnya atas saran dan masukannya serta perbaikan untuk skripsinya.
3. Ibu Septi Nur Wijayanti SH, M.H., Selaku Dosen Pembimbing II. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas saran dan masukannya serta perbaikan untuk skripsinya.
4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, SH, M.H., Selaku Ketua Penguji dalam sidang pendadaram. Terima kasih yang sebesar-besarnya atas saran dan masukannya serta perbaikan untuk skripsinya.

5. Bapak Ridwan Tomagola S.PD selaku Ketua KPU Kabupaten Maluku Tengah yang memberikan kemudahan dalam penelitian di KPU Kabupaten Maluku Tengah.
6. Bapak Efendi Latuconsina S.Sos, M.Si selaku Sekertaris KPU Kabupaten Maluku Tengah, Terima kasih atas informasinya dan kemudahan datanya.
7. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH, M.Hum. dalam hal ini selaku Dekan FH UMY.
8. Bapak Dr. Lely Joko Suryono, SH, M.Hum dalam hal ini selaku Ketua Prody FH UMY.
9. Bapak Maman Staf administrasi di Dekanat FH UMY, Terima kasih telah diberi surat ijin penelitian dan bantuannya dalam proses administrasi.

Dalam kaidah ilmu pengetahuan, tidak pernah dikenal kata sempurna pada setiap karya, selalu terdapat penyempurnaan pada setiap perubahan metode dan ilmu pengetahuan. Begitu juga dengan skripsi ini. Oleh karena itu dengan penuh rasa hormat, penulis menerima kritik dan saran dari pembaca. Semoga skripsi ini dapat menambah keayaan ilmu anak bangsa dan bermanfaat bagi semua pihak

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii

### BAB I

<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7

### BAB II

<b>PMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH SECARA LANGSUNG</b> .....	8
A. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah.....	8
B. Sejarah Pemilihan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah .....	10
C. Pilkada Langsung Menurut Undang-Undang No 32 Tahun2004 Dan Beberapa Undang-Undang Perubahan Setelah Perubahan Konstitusi.	19
D. Dasar Hukum Pemilihan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah	31

E. Asas-Asas Pemilihan Kepala Daerah .....	33
F. Sistem Pemilukada.....	34
G. Pengawasan Dalam Pemilukada .....	40
H. Pengertian Komisi Pemilihan Kabupaten/Kota Sebagai Penyelenggara Pemilukada.....	49

### **BAB III**

<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>60</b>
A. Jenis Penelitian .....	60
B. Teknik Pengumpulan Data.....	61
C. Bahan Atau Data Penelitian.....	61
D. Teknis Pengolahan Data .....	63
E. Analisis Data.....	63

### **BAB IV**

<b>PERANAN KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN MALUKU TENGAH DALAM MENYELENGGARAKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DAN WAKIL KEPALA DAERAH DI KABUPATEN MALUKU TENGAH .....</b>	<b>64</b>
--	-----------

A. Peranan Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Maluku Tengah Dalam Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah Di Kabupaten Maluku Tengah .....	64
---	----

B. Hambatan Dan Kelemahan Dalam Pemilihan Kepala Daerah Dan Wakil Kepala Daerah Di Kabupaten Maluku Tengah.....	135
C. Kasus-Kasus Hukum Pemilukada.....	137

## **BAB V**

<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>142</b>
A. Kesimpulan.....	142
B. Saran .....	144