

**PELAKSANAAN IZIN PEMBANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI OLEH PERUSAHAAN  
OPERATOR TELEPON SELULER DAN PERLINDUNGAN HUKUM BAGI MASYARAKAT  
SEKITARNYA DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**NAMA : IRMA PURWANINGSIH**  
**NIM : 20070610065**  
**BAGIAN : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2011**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

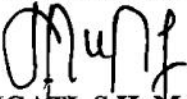
**PELAKSANAAN IZIN PEMBANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI OLEH  
PERUSAHAAN OPERATOR TELEPON SELULER DAN PERLINDUNGAN  
HUKUM BAGI MASYARAKAT SEKITARNYA DI KOTA YOGYAKARTA**

**- Diajukan Oleh :**

**NAMA : IRMA PURWANINGSIH  
NIM : 20070610065  
PRODI : ILMU HUKUM  
JURUSAN : HAN**

**Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal : 13 OKTOBER 2010**

**Dosen Pembimbing I**



**NURWIGATI, S.H., M.HUM  
NIK. 153 016**

**Dosen Pembimbing II**



**BENI HIDAYAT, S.H., M.HUM  
NIK. 153 030**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN IZIN PEMBANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI OLEH  
PERUSAHAAN OPERATOR TELEPON SELULER DAN PERLINDUNGAN  
HUKUM BAGI MASYARAKAT SEKITARNYA DI KOTA YOGYAKARTA**

Telah Diujikan didepan Dosen Penguji Pada Tanggal : 02 April 2011

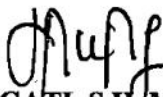
**DEWAN PENGUJI PENULISAN HUKUM**

**Ketua**



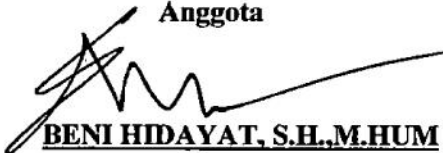
**AHMAD HUSNI MD, S.H., M.H**  
NIK . 153 003

**Anggota**



**NURWIGATI, S.H., M.HUM**  
NIK. 153 016

**Anggota**

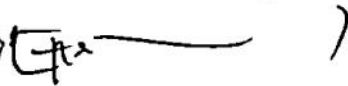


**BENI HIDAYAT, S.H., M.HUM**  
NIK. 153 030

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Muhammad Endrio Susilo, S.H., MCL**  
NIK. 153 042

## HALAMAN MOTTO

- ❖ *Optimisme yang sesungguhnya adalah menyadari adanya masalah tetapi mengenali pemecahannya. Mengetahui adanya kesulitan yakin dapat diatasi. Melihat yang negatif tetapi menekankan yang positif. Menghadapi yang buruk, tetapi mengharapkan yang terbaik, Punya alasan untuk mengeluh tetapi memilih untuk tersenyum... (William Arthurward)*
- ❖ *Arti dari hidup adalah ada dimana didalam kehidupan memberikan sebuah arti. "Der Sinn des Lebens ist es dem Leben einen Sinn zu geben "*
- ❖ *Ketika logika sudah tidak bisa menjawab akan suatu pertanyaan, maka gunakan hatimu untuk menjawabnya, dan ikuti kata hati itu. (Teddy Tri Agung Rofianto, S.Pd.I)*
- ❖ *Apabila anda berbuat kebaikan kepada orang lain, maka anda telah berbuat baik terhadap diri sendiri. (Benyamin Franklin)*
- ❖ *From Limitation, Unyielding, Change something ordinary into extraordinary, and Growing rapidly. (Irma Purwaningsih)*

## JALAJARAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada :

- ♥ Ayahanda dan IbundaKu tercinta, untuk kata yang tidak bisa diungkapkan
- ♥ Papa dan Mama, untuk semangat dan motivasi serta doa tulusmu
- ♥ My Beloved Teddy Tri Agung Rofianto, S.Pd.I, terima kasih untuk rasa sayang dan cinta, kehadiranmu membuatku . Love n soo dear
- ♥ Adik SepupuKu Retno Wibujeng Limanangkung, terima kasih untuk rasa sayangmu
- ♥ Almaterku UMY

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr . Wb*

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah serta innayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **PELAKSANAAN IZIN PEMBANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI OLEH PERUSAHAAN OPERATOR TELEPON SELULER DAN PERLINDUNGAN HUKUM BAGI MASYARAKAT SEKITARNYA DI KOTA YOGYAKARTA** “. Adapun dasar dilakukannya penulisan skripsi ini, adalah dalam rangka memenuhi dan melengkapi persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana pada jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya dengan selesainya skripsi ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada semua pihak yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung baik moril maupun materiil.

Dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

- ♥ Allah SWT , Terima kasih atas berkah, rahmat serta hidayahMu.
- ♥ Teristimewa untuk kedua orang tuaku Ayahanda Nurhadi yang kusayangi dan aku banggakan, serta Ibundaku Martini, Ungkapan terima kasih, hormat dan cinta kasihku yang tak terhingga untuk seorang perempuan yang telah memberi cintanya secara utuh, mendidik dan mengajarkan arti kehidupan yang membawaku ketitik perjalanan kehidupanku hari ini.Akhirnya Irma bisa

mewujudkan apa yang dicita – citakan selama ini. Tidak ada kata – kata yang dapat melukiskan semua pengorbanan kalian.

- ♥ Papah “ Ropi’i “ dan Mamah “TrisnaWikanti “, terima kasih yang tak terhingga untukmu, atas do’a restu dan motivasi papa dan mama telah mengantarkanku kepada semangat yang tiada henti untuk mengejar prestasi.
- ♥ Bapak Ir. HM. Dasron Hamid, Msc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ♥ Bapak H.M Endrio Susilo, S.H., MCL, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- ♥ Bapak Ahmad Husni MD, S.H., M.H, Selaku Ketua Penguji Bidang Hukum Administrasi Negara.
- ♥ Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum, selaku dosen Pembimbing I yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, pengarahan, petunjuk, serta motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
- ♥ Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang banyak membantu penyelesaian skripsi ini dengan penuh kesabaran, terima kasih atas waktu, Bantuan, arahan, nasehat dan kebaikannya,
- ♥ Kabag, Kabid dan Staff Dinas Perizinan Kota Yogyakarta, yang telah membantu memberikan ijin untuk melakukan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
- ♥ Kabag, Kabid dan Staff Dinas Permukiman dan Prasarana Wilayah Kota Yogyakarta, yang telah membantu memberikan ijin untuk melakukan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.

- ♥ Kabag, Kabid dan Staff Badan Pertanahan Nasional Kota Yogyakarta, yang telah membantu memberikan ijin untuk melakukan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
- ♥ Masyarakat sekitar bangunan menara telekomunikasi, terima kasih atas kesediaannya, yang telah membantu memberikan ijin untuk melakukan penelitian sehingga terselesaikannya skripsi ini.
- ♥ My Beloved "(♥..♥)" " Teddy Tri Agung Rofianto, S.Pd.I " .. cynxQ terima kasih atas kesetiaan , ketulusan serta keikhlasanmu mencintaiku dan memberikan ruang dihatimu untuk menjadi istana hatiku. Terima kasih telah memberikanku keteduhan dan ketenangan lewat tatapan matamu. Terima kasih karena kehadiranmu telah membawa semangatku kembali kepadaku, sehingga skripsi ini dapat selesai. Semoga apa yang menjadi cita – cita kita berdua, impianmu serta impianku menjadi nyata, dan semoga langkah kita senantiasa dalam naungan Ridho Allah SWT. Amin Ya Rabb.
- ♥ Adik sepupuku " Retno Wilujeng Linangkung " jajen,,terima kasih sudah menyayangiQ, dengan ketakutanmu kehilangan aku. Jangan ngeyel sama orang tua. Bantu mbah yi dan mbah ko.. jangan kecewakan tante. Mbak ina sayang jajen.
- ♥ My best Friend : Chui, Sofia , Vita, Necky , Fatkhur, Doni, Dini, Lutu Ipul, mbak Fitri, Warno dan teman – teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.Selama 3,5 Tahun ini kita sama – sama berjuang di



kampus kita tercinta, indahny kebersamaan kita dalam suka dan duka.

Terima kasih untuk kasih sayang kalian.

- ♥ Pak Maman yang selalu memberikan informasi dan pengarahan mulai dari penelitian sampai dengan perjuanganku mendapatkan gelar Sarjana Hukum.
- ♥ My Little Motorcycle AB 2341 NC, Terima kasih sudah mengantarkan aku kemanapun aku pergi , dan menemani perjuanganku untuk menyelesaikan skripsi ini.
- ♥ Teman – Teman FH 07, jaga kekompakan kita selalu.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan mendapat pahala yang setimpal dari Allah SWT. Mengingat segala keterbatasan pengetahuan, pengalaman yang diperoleh, maka penulis menyadari sebagai manusia yang tidak luput dari kekurangan dalam pembuatan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, sekali lagi penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

*Yogyakarta*

*Penulis*

*Irma Purwaningsih*

## DAFTAR ISI

### HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN ..... ii

HALAMAN PENGESAHAN ..... iii

HALAMAN MOTTO ..... iv

HALAMAN PERSEMBAHAN ..... v

KATA PENGANTAR ..... vi

DAFTAR ISI ..... x

DAFTAR TABEL DAN BAGAN ..... xiv

BAB I PENDAHULUAN ..... 1

A. Latar Belakang Masalah ..... 1

B. Perumusan Masalah ..... 7

C. Tujuan Penelitian ..... 8

D. Manfaat Penelitian ..... 8

### BAB II TINJAUAN HUKUM TENTANG PERIZINAN, ASAS – ASAS

#### UMUM PEMERINTAHAN YANG LAYAK ( AAUPL ),

#### PERLINDUNGAN HUKUM DAN TELEKOMUNIKASI

A. Tinjauan Umum Tentang Perizinan ..... 23

1. Perizinan Dalam Konteks Hukum Administrasi Negara ..... 23

2. Pengertian Perizinan ..... 28

3. Tujuan perizinan ..... 30

4. Unsur – unsur Perizinan ..... 31

5. Bentuk dan Isi Izin .....	34
6. Syarat Sah Perizinan .....	36
7. Sanksi Administrasi Dalam Perizinan .....	37
B. Tinjauan Umum Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	39
1. Unit Pelayanan Terpadu Satu Atap Kota Yogyakarta ( UPTSA ).....	39
2. Pelayanan Perizinan Kota Yogyakarta.....	47
C. Tinjauan Umum Asas – Asas Umum Pemerintahan Yang Layak ( AAUPL ).....	58
1. Pengertian AAUPL .....	58
2. Pembagian AAUPL .....	59
3. Fungsi AAUPL .....	61
4. Jenis – Jenis AAUPL .....	61
D. Tinjauan Umum Perlindungan Hukum.....	66
1. Pengertian Perlindungan Hukum.....	66
2. Perlindungan Hukum Bagi Rakyat .....	71
E. Tinjauan Umum Telekomunikasi.....	73
1. Undang – Undang Nomor 36 Tahun 1999 Tentang Telekomunikasi .....	73
2. Pengertian Telekomunikasi.....	74
3. Jenis – Jenis Telekomunikasi .....	76
4. Tujuan Telekomunikasi.....	76
5. Penyelenggaraan Telekomunikasi .....	77

6. Infrastruktur Telekomunikasi .....	79
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>82</b>
1. Jenis Penelitian .....	82
2. Metode Penyusunan data.....	82
3. Lokasi penelitian.....	83
4. Narasumber dan Responden.....	83
5. Metode pengambilan sampel.....	84
6. Analisis data .....	84
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>86</b>
A. Tinjauan Umum Kota Yogyakarta .....	86
1. Profil Wilayah .....	86
2. Orientasi Wilayah .....	88
3. Kondisi Perekonomian Daerah.....	90
4. Visi dan Misi Kota Yogyakarta.....	90
B. Tinjauan Umum Perusahaan Operator Telepon Seluler .....	92
1. Pengertian Perusahaan Operator Telepon Seluler .....	93
2. Peran Perusahaan Operator Telepon Seluler dalam Memberikan Pelayanan Kepada Masyarakat. ....	93
C. Pelaksanaan Izin Pembangunan Menara Telekomunikasi Oleh Operator Telepon Seluler .....	95
1. Tahap Izin Permulaan .....	110
2. Penempatan Lokasi.....	122
3. Koordinasi dengan Instansi Terkait.....	134

4. Pemberitahuan Kepada Pihak Ketiga / Sosialisasi .....	142
5. Waktu Penyelesaian Izin .....	149
6. Biaya Izin .....	152
D. Perlindungan Hukum Bagi Masyarakat Sekitarnya .....	155
1. Upaya Keberatan .....	161
2. Pemberian Jaminan Terhadap Resiko .....	165
3. Pengaduan Masyarakat .....	172
4. Upaya Penyelesaian Melalui Jalur Pengadilan .....	180
<b>BAB V. PENUTUP .....</b>	<b>184</b>
A. Kesimpulan .....	184
B. Saran .....	190
DAFTAR PUSTAKA .....	189
LAMPIRAN .....	192

## DAFTAR TABEL

Tabel IV.1	Daftar Kecamatan Di Kota Yogyakarta.....	89
Tabel IV.2	Data Tower Tidak Berizin.....	97
Tabel IV.3	Data Tower Berizin.....	99
Tabel IV.4	Inventaris Pengaduan Bangunan Menara di Kota Yogyakarta.....	157

## DAFTAR BAGAN

Bagan II.1	Organisassi UPTSA Kota Yogyakarta.....	42
Bagan II.2	Alur Pelayanan Izin Kota Yogyakarta.....	50
Bagan II.3	Mekanisme Pengaduan Masyarakat Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	55