

**ANALISIS KEIKUTSERTAAN CALON INDEPENDEN DALAM  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH PROVINSI LAMPUNG  
TAHUN 2008**

**(The Analyze Participation of The Independent Candidates in Lampung Province  
of its Regional Head Election in 2008)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh :**

**Legalis Mahaaditya Syahadat**

**20050520067**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2010**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Pada :**

**Hari / Tanggal**

**: Sabtu / 27 Maret 2010**

**Tempat**

**: Ruang Sidang Lt.1 FISIPOL UMY**

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua**

**Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si**

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Skripsi ini diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana (S-1)**

**Tanggal : ..... 2010**

**Drs. Suswanta, M.Si**

**Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**

## HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan di daftar pustaka. Selanjutnya apabila kemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang voortaiting.

## MOTTO

Barang siapa menempuh cara untuk memperoleh ilmu, maka Allah memudahkan baginya jalan menuju surga.

(HR abi Hurairah)

Karena.....

Salah satu kewajiban manusia adalah menuntut ilmu, karena ilmu itu menentukan derajat hidup manusia.

(Hadits)

Sebab.....

Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu akan menjagamu sedangkan harta harus kau jaga, harta kita akan habis dan penumpuk harta akan lenyap bersamaan dengan habisnya kekayaan.

(Anais Nin)

Untuk itu.....

Ya Allah, jadilah bermanfaat bagiku apa yang Engkau ajarkan kepadaku, apa yang bermanfaat bagiku, dan tambahkanlah kepadaku ilmu.

(HR Turmudzi: 3599)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya sederhana ini kupersembahkan untuk:*

- ◆ *Allah SWT dan junjungan Nabi besar kita Muhammad SAW, atas semua rahmat dan nikmat yang sudah diberikan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar.*
- ◆ *Kepada kedua orang tuaku tercinta, Papa Syafruddin Husin, S.H. M.Hum, dan Mama Lindati Dwiatin, S.H. M.Hum, terima kasih atas kasih sayang, bimbingan, arahan dan dukungan baik materi maupun spiritual nya selama ini, Adit sangat bangga dan bahagia mempunyai orang tua seperti kalian berdua. Papa dan Mama adalah orang tua yang terbaik buat Kak Ai, Adit, dan Kiki. Insya Allah Adit berusaha untuk bisa membanggakan Papa Mama.*
- ◆ *Buat Kakakku dan Adikku tercinta "Ai" dan "Kiki" yang selalu memberikan masukan baik dalam penyusunan karya ini maupun dalam hidup sehari-hari. Buat Kak ai cepet diselesin tesis nya, jangan arisan terus hi.. Dan untuk Kiki jangan nakal dan sering bikin Mama Papa sedih lagi, kan Kiki dah besar, harusnya dah bisa milih mana yang baik dan buruk.*
- ◆ *Buat Panda2 tersayang (Uke Inestia Mayangsari), makasi buat semua perhatian yang Nda kasih ke aku selama ini, Nda dah banyak sabar dan ngertiin aku. Terus Hoas nya jangan banyak maen ya, biar*

- ◆ *Untuk my Big Family yang ada di Lampung, Bang Udel, Bang Andri, Kak Ai Bandung, Pipit, Sera, Fatur, makasih atas doa dan dukungannya. Untuk Papi yang di Jakarta dan Ayah Tar, makasih untuk bantuannya ke Adit, mungkin kalo ngak ada Papi dan Ayah Tar, Adit tertunda kuliahnya.*
- ◆ *Untuk Eyang Uti dan Nenek, makasih untuk doa nya, semoga Uti dan Nenek panjang umur, sehat selalu. Amiiin*
- ◆ *Buat sahabat-sahabatku di kampus, Putri kecil, Ida, Mutia, Eki, Nulik, Ita (yang udah lulus duluan, moga-moga kalian sekarang sudah pada kerja ya), untuk Trisna (akhirnya kita bisa wisuda bareng), Diva, Genda, Vendy (ayo cepet dikerjain skripsinya.hi..), Afwan, Hafiat, Adi, Anti, Jcal, Bima, Rani, Martini, Ayu, Deran, Jasdi, Imam, Ipul, Sherif, Sukron, dan untuk anak-anak kelas A Ip '05 khususnya dan untuk semua teman di lingkungan UMY pada umumnya. Terima kasih untuk kerjasama dan support kalian.*
- ◆ *Buat teman-teman yang ngak bisa Adit sebutin satu persatu, Adit ucapkan terima kasih atas doa dan dukungannya selama ini.*

◆ *Alhamdulillah yang selalu membantunya*

## KATA PENGANTAR

**Assalamuallaikum Wr. Wb.**

Puji dan syukur ke khadirat Allah SWT, atas segala rahmat, hidayah dan karuniaNYA lah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Keikutsertaan Calon Independen Dalam Pilkada di Provinsi Lampung tahun 2008”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program S-1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, petunjuk, pengarahan serta motivasi dari berbagai pihak. Maka, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis hendak mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc, sebagai Dekan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. Juhari Sasmito Aji, M.Si, selaku dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan mulai dari awal sampai akhir penyusunan skripsi ini. Dan semoga beliau memberikan maaf yang sebesar-besarnya kepada penulis karena tidak bisa memberikan hasil yang

4. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP, M.SI. selaku Dosen Penguji I, terimakasih penulis ucapkan atas semua kritik dan masukannya yang konstruktif dan memberikan motivasi bagi penulis untuk lebih baik lagi dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staff dan civitas akademika yang berada dilingkungan Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Penulis ucapkan terima kasih atas sumbangan pemikiran dan motivasi intelektual kepada Mahasiswa-Mahasiswi Jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2005 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Semua pihak yang tidak sempat penulis sebutkan yang telah memberikan bantuan dan motivasinya.

Teriring do'a dan segala bantuan dan motivasinya yang telah penulis terima sampai skripsi ini selesai akan diberikan oleh Allah SWT pahala yang berlipat ganda. Amin. Akhir kata, semoga laporan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan dapat menambah pengetahuan bagi yang membaca.

Wassalamu'alaikum Wa Wb

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PENGESAHAN .....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
SINOPSIS .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Kerangka Dasar Teori .....	7
1. Desentralisasi .....	7
2. Pemilihan Kepala Daerah Langsung .....	11
3. Rekrutmen Politik .....	19
4. Partai Politik .....	24
5. Calon Independen .....	27
D. Definisi Konseptual .....	31
E. Definisi Operasional .....	33
F. Metode Penelitian .....	33
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....	39
A. Gambaran Umum Provinsi Lampung .....	39
B. Peta Politik di Provinsi Lampung .....	50
C. Profil Calon Gubernur dan Calon Wakil Gubernur Lampung periode 2009-2014 .....	53
D. Profil Calon Gubernur Independen Lampung periode 2009-2014 .....	72

**BAB III ANALISIS KEIKUTSERTAAN CALON INDEPENDEN DALAM  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH PROVINSI LAMPUNG**

TAHUN 2008 .....	85
A. Pemilihan Kepala Daerah (Gubernur) Secara Langsung .....	85
B. Jadwal Tahapan Pelaksanaan Pilkada Lampung Tahun 2008 .....	97
C. Faktor-faktor yang Melatarbelakangi Keikutsertaan Calon Independen Dalam Pilkada Lampung Tahun 2008 .....	99
1. Adanya Kekecewaan Masyarakat Terhadap Figur Calon Kepala Daerah Yang Ditawarkan Oleh Partai Politik .....	100
2. Monopoli dan Sentralisasi Dalam Proses Rekrutmen Kandidat Menurut UU No.32 Tahun 2004 .....	102
3. Adanya Putusan MK No.5/PUU-V/2007 mengenai uji materi UU No.32 tahun 2004.....	104
4. Disahkannya UU No.12 Tahun 2008 sebagai tanggapan pemerintah atas putusan MK No.5/PUU-V/2007.....	106
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Elektabilitas Calon Independen pada Pilkada Lampung tahun 2008 .....	121
1. Fenomena Masyarakat yang Lebih Mempercayai Calon Incumbent .....	124
2. Waktu Kampanye yang Terbatas .....	126
3. Faktor Figur (Ketokohan) Dalam Bursa Pemilihan Kepala Daerah Langsung .....	128
4. Pentingnya Kaderisasi yang Dimiliki Oleh Partai Politik .....	130
BAB IV PENUTUP .....	134
A. Kesimpulan .....	134
B. Saran .....	138

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas Wilayah Provinsi Lampung Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2007 (Ha) .....	40
Tabel 2.2	Penduduk Provinsi Lampung Menurut Kabupaten/Kota dan Jenis Kelamin Tahun 2007 .....	43
Tabel 2.3	Banyaknya Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemda Provinsi Lampung Menurut Unit Organisasi>Nama Dinas>Nama Badan dan Jenis Kelamin Tahun 2007 .....	45
Tabel 3.1	Tahapan, Program, dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Umum Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Provinsi Lampung Tahun 2008 .....	102

## SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul Analisis Keikutsertaan Calon Independen Dalam Pilkada Provinsi Lampung Tahun 2008. Keikutsertaan calon independen dalam Pilkada didasari oleh banyaknya kekecewaan yang dirasakan baik dari kalangan partai politik itu sendiri maupun dari masyarakat luas pada umumnya yang merasa dirugikan oleh mekanisme penjurangan yang dilakukan oleh partai politik. Dan sebagai langkah awal maka Mahkamah Konstitusi memberikan kepastian hukum melalui putusan MK No.5/PUU-V/2007 mengenai uji materi UU No.32/2004 tentang pemerintahan daerah. Dan dari putusan MK tersebut maka pemerintah mengeluarkan UU No.12/2008 sebagai revisi dari UU No.32/2004 yang isinya menerangkan bahwa seseorang dari jalur perseorangan (independen) dapat mengikuti pemilihan kepala daerah.

Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah (1) Agar dapat mendeskripsikan faktor-faktor yang melatarbelakangi munculnya calon independen dalam pilkada. (2) Dapat menganalisis seberapa besar peluang calon independen dalam memenangkan pilkada. Sedangkan metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Berdasarkan penelitian yang dilakukan, dapat diketahui beberapa faktor yang melatarbelakangi keikutsertaan calon independen dalam Pilkada Lampung tahun 2008 (1) Adanya kekecewaan masyarakat terhadap figur calon kepala daerah yang ditawarkan oleh partai politik. (2) Monopoli dan sentralisasi dalam proses rekrutmen kandidat menurut UU No.32 tahun 2004. (3) Adanya putusan MK No.5/PUU-V/2007 yang isinya mempersoalkan adanya dampak monopoli yang ditimbulkan oleh mekanisme penjurangan partai politik dalam mencalonkan figur kepala daerah. (4) Disahkannya UU No.12 tahun 2008 sebagai buah perjuangan atas demokrasi yang seluas-luasnya. Sedangkan untuk faktor-faktor yang mempengaruhi tingkat elektabilitas calon independen dalam Pilkada Lampung tahun 2008 antara lain disebabkan karena : (1) Fenomena masyarakat yang lebih mempercayai calon independen; (2) Waktu pelaksanaan masa kampanye yang terbatas; (3) Faktor figur (ketokohan) dalam bursa pemilihan Kepala Daerah langsung; (4) Pentingnya kaderisasi yang dimiliki oleh partai politik.

Dan dari hasil penelitian dapat ditarik kesimpulan bahwa yang menjadi akar penyebab dari keikutsertaan calon independen dalam pemilihan kepala daerah dikarenakan semakin buruknya proses rekrutmen pejabat publik yang dilakukan oleh partai politik. Rekomendasi yang dapat penulis berikan adalah agar setiap Parpol melakukan introspeksi, agar kedepannya Parpol tersebut dapat mengidentifikasi masalah apa saja yang berkontribusi pada menurunnya tingkat kepercayaan masyarakat terhadapnya. Satu masalah paling krusial mengenai hal ini terkait dengan masalah pengembangan sumber daya manusia (SDM) partai, dalam hal ini pola rekrutmen dan mekanisme kaderisasi di tubuh partai.