

**PERAN PEMERINTAH TERHADAP PENGAWASAN LIMBAH  
INDUSTRI KARET OLEH PABRIK PT DJAMBI WARAS  
PROVINSI JAMBI**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salahsatu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Nama : Astri Yati Mandasari**  
**Nomor Mahasiswa : 20060610044**  
**Prodi : Ilmu Hukum**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTAH TERHADAP PENGAWASAN LIMBAH INDUSTRI  
KARET OLEH PABRIK PT DJAMBI WARAS PROVINSI JAMBI**

Diajukan Oleh:


Nama : Astri Yati Mandasari  
Nomor Mahasiswa : 20060610044  
Prodi : Ilmu Hukum

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal.....

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Sunarno, SH., M.Hum  
NIK : 153046

  
Beni Hidayat, SH., M.Hum  
NIK : 153046

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

Skripsi ini telah dipertahankan Di hadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Senin, 16 Agustus 2010  
Pukul : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang bagian HAN

Yang terdiri dari :

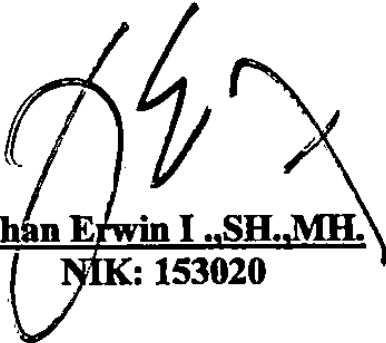
Ketua



Nasrullah, SH., S.Ag., MCL.

NIK: 153045

Anggota I



Johan Erwin I., SH., MH.

NIK: 153020

Anggota II



Beni Hidayat, SH., M.Hum

NIK: 153046

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



H. M. Endro Susilo, SH., MCL.

## **HALAMAN MOTTO**

**Dan sesungguhnya Kami telah menciptakan manusia (Adam) dari tanah liat kering yang berasal dari Lumpur hitam yang diberi bentuk.**

**(Surat Al Hijr: 26)**

**Dan Kami telah menghamparkan bumi dan menjadikan padanya gunung-gunung dan Kami tumbuhkan padanya segala sesuatu menurut ukuran.**

**(Surat Al Hijr: 19)**

**Dia menciptakan langit dan bumi dengan hak, Maha Tinggi Allah daripada apa yang mereka persekutukan.**

**(Surat An Nahl: 3)**

**Dan diantara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah menciptakan langit dan bumi dan berlain-lainan bahasamu dan warna kulitmu. Sesungguhnya pada yang demikian itu terdapat tanda-tanda bagi orang-orang yang mengetahui.**

**(Surat Ar Rum:22)**

**Sesungguhnya pada langit dan bumi benar-benar terdapat tanda-tanda (kekuasaan Allah) untuk orang-orang yang beriman**

**(Surat Al Israh:2)**

## *HALAMAN PERSEMBAHAN*

*Alhamdulillah,*

*Seiring Do'a Ku dan keluargaku serta restu sang Maha Satu, sehingga pada detik, tanggal, bulan dan tahun ini akhirnya penulis mampu menyelesaikan sebuah tulisan sebagai syarat untuk meraih gelar kesarjanaan (S1) di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan tuntaslah sudah aku dalam berjuang dibangku perkuliahan, namun semua ini belum berakhir dalam memerdekakan hidupku, masih banyak masa yang harus aku hadapi didepan dengan mewujudkan cita-citaku. Namun semua ini bukan karena usaha ku semata melainkan banyak pihak yang membantu baik dari segi moril dan materil dalam penyelesaian Skripsi ini.*

*Dengan penuh ketulusan dan kasih sayang, karya tulis ini aku persembahkan untuk :*

- Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya Maha Agung Engkau dengan segala kemuliaan yang ada. Maha Besar Engkau dengan segala isi-Nya, hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini, Subhanallah, Alhamdulillahirrabbi'l'alamin. Usma*
- Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda n hamid.,s.pd & Ibunda Milik ilmiyati, terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang*

*daapat mewakili segenap perasaan, selain "Sungguh bangga aku terlahir menjadi anakmu!! Kan selalu kutunjukkan baktiku padamu...sampai akhir hayatku!!"*

*I LOVE U,,,SO MUCH.*

- *Kakanda & adinda adit & abil, terimakasih atas dukungan dan kasih sayangnya selama ini buat adek ku jangan nakal ya rajin belajar.*
- *Dosen Pembimbing yang terhormat, terimakasih atas bantuan dan bimbingannya selama ini.*
- *Seseorang yang senantiasa selalu ada di dalam hatiku, terima kasih untuk doa dan bantuannya (R.Q s.ip).*
- *Sahabat-sahabatku yang senantiasa telah memberikan arti persahabatan padaku, dan selalu mendukung serta mendo'akanku.*
- *Almamaterku Tercinta.*
- *Buat temen ku shanty cepet kelar yatrma kasih buat dukungannya selama ini.*
- *Buat rini & ghina akhirnya kita wisuda bareng thank's ya selama ini uda mengajarkan arti persahabatan*

# *Thanks To Q Persembahkan:*

- ❖ *Dengan Ridho Allah S.W.T., Aku Persembahkan Benih Karyaku ini untuk:*
- ❖ *Allah SWT atas segala rahmat, anugrah, hidayah serta petunjuk-Nya Maha Agung Engkau dengan segala kemuliaan yang ada. Maha Besar Engkau dengan segala isi-Nya, hanya karena Engkaulah hamba dapat mewujudkan semua ini, Subhanallah, Alhamdulillahirrabbi' alamin.*
- ❖ *Kedua orang tuaku tercinta , terima kasih atas doa, kasih sayang serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan selama ini. Ampuni bila ananda telah terlalu banyak membuat kesalahan, tak ada satupun kata yang dapat mewakili segenap perasaan, selain "Sungguh bangga aku terlahir menjadi anakmu!! Kan selalu kutunjukkan baktiku padamu...sampai akhir hayatku!!" I LOVE U,,,SO MUCH.*
- ❖ *Keluarga besarku di JAMBI, terimakasih untuk dukungan dan doanya.*
- ❖ *Semifmatobu R O s in semua subsec dalam hal anamin*

- ❖ *Buat semua temen 2006 mulai dari kelas A, dan B, thanks friend untuk persahabatannya maaf tidak saya sebutkan satu persatu biar adil gitu.*
- ❖ *Temen-temen KKN 2009, salam merdeka*
- ❖ *Kawan-kawan seperjuanganku diluar sana, aku tetap tegar jalani hidup ini.*

▲ *Dan untuk semua teman-teman yang sudah pergi...*



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa penulis tujukan kepada Rasulullah Muhammad SAW, keluarga serta sahabat-sahabatnya.

Skripsi yang berjudul **“PERAN PEMERINTAH TERHADAP PENGAWASAN LIMBAH INDUSTRI KARET OLEH PABRIK PT DJAMBI WARAS PROVINSI JAMBI”** ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menghaturkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan yang penulis terima dari beberapa pihak, sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada yang terhormat:

1. Bapak H. Muh. Endrio Susilo, S.H., M.CL., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sunarno, SH.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi I yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama bimbingan skripsi.
3. Bapak Beni Hidayat SH.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Skripsi II yang telah berkenan meluangkan waktu, tenaga, pikiran, dan mencurahkan segala perhatiannya untuk memberikan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Kepada Pihak Pemerintah Daerah Kota Jambi yang telah memberikan waktu serta informasi untuk mendukung proses penelitian

5. Bapak Pejabat PT Djambi Waras selaku staff pada PT yang telah memberikan keterangan berupa data penelitian yang dapat membantu penulis untuk menganalisis data selama proses pemelitan.
6. Semua Pihak yang membantu baik secara materi maupun tenaga dalam memberikan informasi serta meotivasi bagi penulis.

Dengan iringan doa semoga Allah SWT melimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

وَالشُّكْرُ لِلَّهِ وَالرَّحْمَةُ لِلرَّحْمَنِ

Yogyakarta, 13 Mei 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL .....   | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....   | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....  | iii  |
| HALAMAN MOTTO .....   | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....   | v    |
| KATA PENGANTAR.....   | vi   |
| DAFTAR ISI .....  | viii |
| DAFTAR TABEL .....  | xi   |
| DAFTAR GAMBAR.....  | xii  |
| BAB I PENDAHULUAN .....   | 1    |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....  | 4    |
| C. Tujuan Penelitian .....  | 5    |
| D. Manfaat Penelitian .....   | 5    |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....   | 6    |
| A. Tinjauan Umum Tentang Pengawasan.....                                | 6    |
| 1. Pengertian Pengawasan .....  | 6    |
| 2. Fungsi Pengawasan Pemerintah Terhadap Industri .....                 | 6    |
| 3. Tugas dan Pengawasan Industri .....                                  | 10   |
| 4. Pengawasan Serta Pengembangan Produksi Karet Oleh<br>Pemerintah..... | 11   |
| 5. Upaya Pmerintah Dalam Pembangunan Karet 2006-2010.....               | 15   |
| B. Definisi Serta Gambaran Umum Industri .....                          | 18   |
| 1. Pengertian Industri .....  | 18   |

|  |           |
|--|-----------|
| 2. Peran Penting Industri dalam Ekonomi .....                    | 18        |
| 3. Gambaran Umum Organisasi PT/Industri Karet .....              | 23        |
| 4. Dampak Limbah Industri Karet terhadap Lingkungan.....         | 25        |
| 5. Kewajiban Pengelolaan Industri Karet .....                    | 26        |
| 6. Pengaruh Industri Karet.....                                  | 27        |
| 7. Defenisi Limbah dalam Industri Karet .....                    | 29        |
| 8. Pengaturan Izin Limbah Cair.....                              | 31        |
| <b>C. Strategi Kebijakan Pembangunan Industri Karet Provinsi</b> |           |
| <b>Jambi .....</b>   | <b>33</b> |
| 1. Kebijakan dalam Kesejahteraan Masyarakat.....                 | 33        |
| 2. Program Kedua dalam Perkembangan Industri Karet .....         | 37        |
| 3. Peran Perkebunan Karet dalam Membangun Masyarakat             |           |
| Petani di Jambi .....  | 39        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                           | <b>44</b> |
| A. Jenis Penelitian .....  | 44        |
| B. Lokasi Penelitian.....  | 44        |
| C. Narasumber .....  | 44        |
| D. Responden Atau Informan.....                                  | 44        |
| E. Populasi dan cara Pengambilan Sampel.....                     | 44        |
| F. Penyusunan dan Metode Analisis .....                          | 45        |
| G. Sumber Data .....   | 46        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....</b>                 | <b>47</b> |
| A. Pengawasan Serta Pemantauan oleh Pemerintah Daerah            |           |
| Kota Jambi mengenai Limbah Pabrik Terhadap Lingkungan Di         |           |
| PT Djambi Waras .....  | 47        |
| B. Hambatan Pemerintah Terhadap Pengawasan Pabrik                |           |
| yang Menimbulkan Pencemaran Limbah Terhadap                      |           |
| Lingkunag.....   | 67        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                       | <b>76</b> |

## DAFTAR TABEL

## HALAMAN

|  |           |
|--|-----------|
| <b>TABEL I. Keterangan Flow Chart Alur Produksi PT Djambi Waras<br/>2009.....</b>                      | <b>53</b> |
| <b>TABEL II. Keterangan Crumbing Process dalam Pengelolaan Industri<br/>Kendal Provinsi Jambi 2000</b> | <b>55</b> |

## DAFTAR GAMBAR

### HALAMAN

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Gambar: I. Perkebunan Karet Produksi Masyarakat Jambi<br/>Tahun 2009-2010.....</b>                                    | <b>42</b> |
| <b>Gambar: II Gambar Pabrik Industri Karet Sebagai Program Pengawasan<br/>Pemerintah Kota Jambi Tahun 2009-1010.....</b> | <b>50</b> |
| <b>Gambar: III Pengelolaan Karet Yang Teratur Sebagai Pengurangan Limbah<br/>Cair di wilayah Sungai Tahun 2010.....</b>  | <b>65</b> |
| <b>Gambar: IV Gambar pabrik Kota Jambi yang Beroprasi dalam Pengelolaan<br/>Karet Tahun 2005 2010.....</b>               | <b>60</b> |