

SKRIPSI

Analisis Dampak Pemekaran (terbentuknya)

Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur

Provinsi Sumatera Selatan (2005-2008)



Disusun Oleh :

IBNU HAJAR

20050520055

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

SKRIPSI

Analisis Dampak Pemekaran (terbentuknya)

Kabupaten Ogan Komering Ulu Timur

Provinsi Sumatera Selatan (2005-2008)

Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program sarjana (S-1)

pada jurusan ilmu pemerintahan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

IBNU HAJAR

20050520055

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL & ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

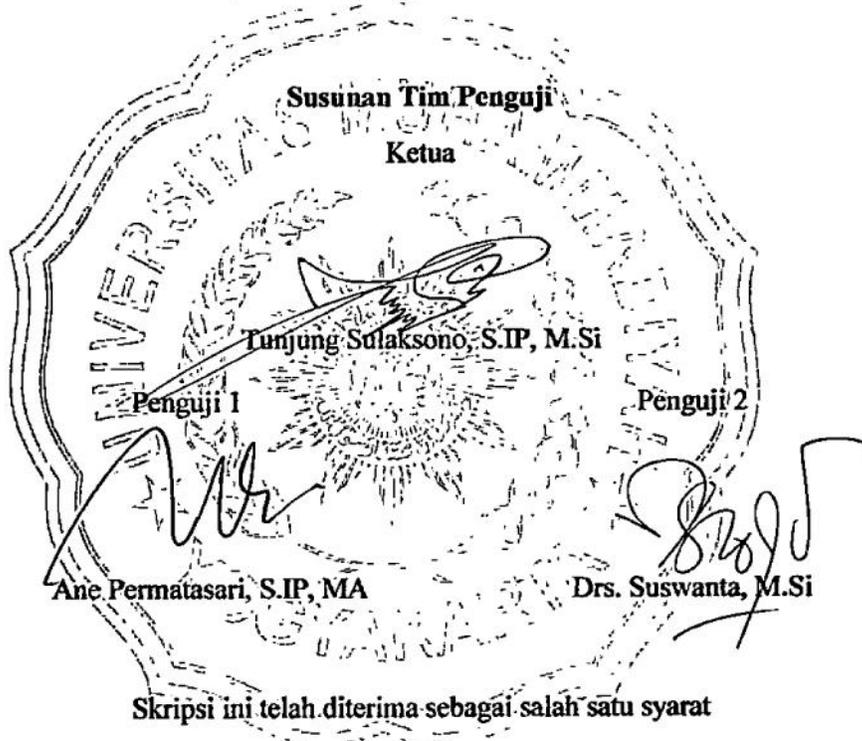
HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/tanggal : Sabtu/27 maret 2010

Tempat : Lab. Jurusan Ilmu Pemerintahan



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat

Untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)

Tanggal :



PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dimanapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis/diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada di kemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2010

Yang membuat pernyataan

Ibnu Hajar

MOTTO

Wahai manusia! Sembahlah Tuhanmu yang telah menciptakan kamu dan orang-orang
yang sebelum kamu, agar kamu bertakwa (Q.S. Al-baqarah)

Seorang Mu'min itu jika dia melihat, maka dia mengambil pelajaran,
jika dia diam maka dia berfikir, jika dia berbicara maka dia mengingat,
jika dia diberi sesuatu maka dia bersyukur dan jika dia dicoba maka dia bersabar

Konsentrasikan seluruh pemikiran selama anda melakukan pekerjaan,
sinar matahari tidak akan bisa membakar hingga titik fokusnya ketemu
(Alexander Graham Bell)

Nilailah seseorang dari pertanyaan yang dia ajukan,
bukan dari jawaban yang dia katakan (Voltaire)

Kepuasan itu terletak pada usaha, bukan pada pencapaian hasil.
Berusaha keras adalah kemenangan besar (Mahatma Gandhi)

Jangan takut membuat kesalahan. Namun, pastikan anda tidak membuat kesalahan
yang sama untuk kedua kalinya (Akio Morita)

Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari
betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah
(Thomas Alva Edison)

Hidup itu seperti naik sepeda.
Agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak (Albert Einstein)

Kamu harus bermimpi sebelum mimpimu menjadi kenyataan
(Dr. A.P.J. Abdul Kalam)

PERSEMBAHAN UNTUK :

❖ ALLAH SWT

YA ALLAH, Hidup dan Matiku hanya untukMu. Aku tau tidak ada yang melebihi CINTAMU kepada hamba-hambaMu. Jadikanlah aku dan keluargaku menjadi orang yang selalu bersyukur atas segala nikmat yang Engkau berikan.

❖ IBU & BAPAKKU

Setelah ALLAH SWT dan Nabi Muhammad SAW, hanya kalianlah yang aku cintai melebihi cintaku kepada diriku sendiri. Terima kasih untuk segalanya yang kalian berikan. Aku akan berusaha sekuat tenaga untuk membuat Mama & Papa selalu bahagia. Semoga keluarga kita selalu dicintai dan dilindungi oleh ALLAH SWT. Amin.

❖ KAKAK & ADIKKU + KEPONAKANKU

Untuk Cak Dini & Kiyai Nas + keponakanku Nadine yg lucu, Kiyai Haikal & Adek Suci. Kalian pasti tahu kalau aku mencintai kalian sama seperti aku mencintai diriku sendiri. Betapa beruntungnya aku memiliki kalian di dunia ini. Aku berharap, hanya kebahagiaan yang kita rasakan SELAMANYA. Amin.

❖ SELURUH KELUARGAKU DI NP

Untuk semua keluarga dan sahabat-sahabat yang ada di kampung halamanku. Aku ga pernah menemui orang-orang yang luar biasa seperti kalian. Kehangatan sikap kalian memang pantas untuk selalu dirindukan. Terima kasih untuk do'a kalian. Semoga kita semua selalu dilindungi ALLAH SWT. Amin.

THANKS TO :

- ❖ **Terima kasih untuk teman-teman seangkatan : Sukron & Ayu, Yustian, Sani, Hendri & Putri, Beni, Sherif, Jasdi, Ari Bta, A. Haris, Imam, Epol, Wahyu, Rahmat Mulyono, Rahmat Doank, Acul, Ismail, Husni, Khardi, dan seluruh anak-anak IP 05' yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.**
- ❖ **Terima kasih untuk Mang Hermanto yang sudah membantu saya dalam melakukan penelitian di OKU Timur.**
- ❖ **Terima kasih untuk seluruh pihak yang telah membantu saya dalam menyusun skripsi ini, mohon maaf apabila tidak bisa saya sebutkan satu persatu.**
- ❖ **MY SELF AND MY FUTURE**
- ❖ **ALMAMATERKU TERCINTA**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN (TERBENTUKNYA) KABUPATEN OGAN KOMERING ULU TIMUR PROVINSI SUMATERA SELATAN (2005-2008)”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada :

1. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
2. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan meluangkan waktu di tengah kesibukan yang padat untuk memberikan bimbingan demi selesainya skripsi ini.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP, MA, selaku Dosen Penguji I.
5. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Dosen Penguji II.
6. Kedua Orangtuaku yang tercinta, Kakak dan Adikku yang tersayang dan seluruh keluarga besarku, terima kasih atas dukungan, semangat dan do'a selama penulis mengikuti pendidikan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

7. Seluruh Bapak-bapak dan Ibu-ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan. Terima kasih atas segala ilmu pengetahuan dan pengajaran yang telah diberikan kepada saya.
8. Badan KESBANG dan LINMAS yang telah memberikan izin penelitian.
9. Bapak H. Herman Deru SH, MM, selaku Bupati Kabupaten OKU Timur.
10. Bapak Ir. Salman Kusuma Darma selaku Kepala BAPPEDA Kabupaten OKU Timur.
11. Kawan-kawan yang selalu memberikan dukungan dan semangat sampai terselesaikannya skripsi ini oleh penulis.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan yang ada penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, penulis mengharapkan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Maret 2010

Penulis

Ibnu Hajar

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
SINOPSIS.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Otonomi Daerah.....	12
2. Pemekaran Wilayah.....	17
3. Dampak Pembentukan atau Pemekaran Wilayah.....	19
4. Indikator Keberhasilan Pemekaran	23
5. Definisi Konseptual.....	30
6. Definisi Operasional.....	31

7. Metode Penelitian.....	36
1. Jenis Penelitian.....	36
2. Lokasi Penelitian.....	37
3. Unit Analisis Penelitian.....	37
4. Data Yang Dibutuhkan.....	37
5. Teknik Pengumpulan Data	38
6. Teknik Analisis Data.....	40
BAB II DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN.....	41
A. Aspek Geografis.....	41
B. Keadaan Penduduk.....	50
C. Gambaran Pemerintahan Kabupaten OKU Timur.....	53
1. PEMDA.....	54
2. BAPPEDA.....	57
3. DPRD.....	62
4. Kondisi Pemerintahan Pasca Pemekaran.....	63
BAB III ANALISIS DAMPAK PEMEKARAN (TERBENTUKNYA)	
KABUPATEN OKU TIMUR (2005-2008).....	64
A. Proses Terbentuknya Kabupaten OKU Timur.....	64
B. Dampak Pemekaran.....	69
1. Dampak Bidang Ekonomi.....	69

2. Dampak Bidang Sosial.....	79
3. Dampak Bidang Sarana dan Prasarana.....	90
4. Dampak Bidang Keuangan Daerah.....	93
C. Indikator Keberhasilan.....	95
1. Kependudukan.....	95
2. Kemampuan Ekonomi.....	97
3. Potensi Daerah.....	99
4. Kemampuan Keuangan.....	111
5. Sosial Budaya.....	114
6. Sosial Politik.....	116
7. Luas Daerah.....	118
8. Pertahanan.....	119
9. Keamanan.....	120
10. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat.....	121
11. Rentang Kendali.....	122
BAB IV PENUTUP.....	126
A. Kesimpulan.....	126
B. Saran.....	127

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Cara Penghitungan Indikator.....	23
Tabel 1.2. Cara Penghitungan Indikator Keberhasilan Kebijakan Pemekaran..	28
Tabel 1.3. Kategori Keberhasilan Kebijakan Pemekaran.....	30
Tabel 2.1. Pembagian Luas Wilayah dan Kecamatan di Kabupaten OKU Timur.....	42
Tabel 2.2. Luas Penggunaan Tanah di Kabupaten OKU Timur.....	45
Tabel 2.3. Luas Panen, Produksi dan Rata-rata Produksi Tanaman Padi Sawah di Kabupaten OKU Timur.....	48
Tabel 2.4. Luas Panen, Produksi dan Rata-rata Produksi Tanaman Padi Ladang di Kabupaten OKU Timur.....	49
Tabel 2.5. Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten OKU Timur.....	52
Tabel 2.6. Jumlah Penduduk, Luas Daerah serta Rata-rata Penduduk Per-Km ² Menurut Kecamatan di Kabupaten OKU Timur.....	53
Tabel 2.7. Komposisi Keanggotaan DPRD Menurut Fraksi di Kabupaten OKU Timur.....	61
Tabel 3.1. Produk Domestik Regional Bruto OKU Timur Menurut Lapangan Usaha dan Distribusi Prosentase Atas Dasar Harga Berlaku (dalam juta rupiah).....	69
Tabel 3.2. Produk Domestik Regional Bruto OKU Timur Menurut Lapangan Usaha dan Distribusi Prosentase Atas Dasar Harga Konstan (dalam juta rupiah).....	70
Tabel 3.3. Laju Pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto OKU Timur Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan.....	71
Tabel 3.4. Perkembangan Pendapatan Perkapita di Kabupaten OKU Timur.....	72

Tabel 3.5. Rasio Penduduk Miskin Terhadap Jumlah Keseluruhan Rumah Tangga.....	73
Tabel 3.6. Persentase Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Kabupaten OKU Timur.....	76
Tabel 3.7. Persentase Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Kabupaten OKU Timur.....	77
Tabel 3.8. Persentase Penduduk 15 Tahun Ke Atas di Kabupaten OKU Timur yang Buta Huruf.....	79
Tabel 3.9. Persentase Angka Partisipasi Sekolah di Kabupaten OKU Timur Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	80
Tabel 3.10. Persentase Penduduk Usia 10 Tahun Ke Atas Menurut Ijazah/STTB Tertinggi yang Dimiliki di Kabupaten OKU Timur.....	82
Tabel 3.11. Rasio Guru SD Terhadap Murid di Kabupaten OKU Timur.....	83
Tabel 3.12. Rasio Guru SLTP Terhadap Murid di Kabupaten OKU Timur.....	83
Tabel 3.13. Rasio Guru SMA/SMK Terhadap Murid di Kabupaten OKU Timur.....	84
Tabel 3.14. Rasio Penduduk Terhadap Tenaga Kesehatan di Kabupaten OKU Timur.....	85
Tabel 3.15. Panjang Jalan di Kabupaten OKU Timur.....	90
Tabel 3.16. Pelanggan Listrik, Rumah Tangga dan Rasio Jumlah Pelanggan Listrik Terhadap Keseluruhan Rumah Tangga di Kabupaten OKU Timur.....	91
Tabel 3.17. PAD, Total APBD dan Rasio PAD Terhadap APBD di Kabupaten OKU Timur.....	93
Tabel 3.18. Indikator Jumlah Penduduk OKU Timur.....	94
Tabel 3.19. Indikator Kepadatan Penduduk OKU Timur.....	94

Tabel 3.20. Indikator PDRB Non Migas Perkapita OKU Timur.....	95
Tabel 3.21. Indikator Pertumbuhan Ekonomi OKU Timur.....	96
Tabel 3.22. Indikator Kontribusi PDRB Non Migas OKU Timur.....	96
Tabel 3.23. Indikator Rasio Bank dan Lembaga Keuangan Non Bank Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	97
Tabel 3.24. Indikator Rasio Kelompok Pertokoan Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	98
Tabel 3.25. Indikator Rasio Pasar Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	98
Tabel 3.26. Indikator Rasio Sekolah SD Per Penduduk Usia SD di OKU Timur.....	99
Tabel 3.27. Indikator Rasio Sekolah SLTP Per Penduduk Usia SLTP di OKU Timur.....	100
Tabel 3.28. Indikator Rasio Sekolah SLTA Per Penduduk Usia SLTA di OKU Timur.....	100
Tabel 3.29. Indikator Rasio Fasilitas Kesehatan Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	101
Tabel 3.30. Indikator Rasio Tenaga Medis Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	102
Tabel 3.31. Indikator Persentase Rumah Tangga yang Mempunyai Kendaraan Bermotor atau Perahu atau Perahu Motor atau Kapal Motor di OKU Timur.....	103
Tabel 3.32. Indikator Persentase Pelanggan Listrik Terhadap Rumah Tangga di OKU Timur.....	104
Tabel 3.33. Indikator Rasio Panjang Jalan Terhadap Jumlah Kendaraan Bermotor di OKU Timur.....	104
Tabel 3.34. Indikator Persentase Pekerja yang Berpendidikan Minimal SLTA di OKU Timur.....	105
Tabel 3.35. Indikator Persentase Pekerja yang Berpendidikan Minimal S-1 di	

OKU Timur.....	106
Tabel 3.36. Indikator Rasio Pegawai Negeri Sipil Terhadap 10.000 Penduduk OKU Timur.....	107
Tabel 3.37. Indikator Jumlah Pendapatan Daerah Sendiri (PDS) OKU timur.....	107
Tabel 3.38. Indikator Rasio Pendapatan Daerah Sendiri (PDS) Terhadap Jumlah Penduduk OKU Timur.....	108
Tabel 3.39. Indikator Rasio Pendapatan Daerah Sendiri (PDS) Terhadap PDRB Non Migas OKU Timur.....	109
Tabel 3.40. Indikator Rasio Sarana Peribadatan Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	110
Tabel 3.41. Indikator Rasio fasilitas Lapangan Olahraga Per 10.000 Penduduk OKU Timur.....	111
Tabel 3.42. Indikator Jumlah Balai Pertemuan di OKU Timur.....	111
Tabel 3.43. Indikator Jumlah Organisasi Kemasyarakatan di OKU Timur.....	112
Tabel 3.44. Indikator Luas Wilayah Keseluruhan OKU Timur.....	113
Tabel 3.45. Indikator Luas Wilayah Efektif yang Dapat Dimanfaatkan di OKU Timur.....	114
Tabel 3.46. Indikator Rasio Jumlah Personil Aparat Pertahanan Terhadap Luas Wilayah OKU Timur.....	114
Tabel 3.47. Indikator Rasio Jumlah Personil Aparat Keamanan Terhadap 10.000 Penduduk OKU Timur.....	115
Tabel 3.48. Indikator Indeks Pembangunan Manusia di OKU Timur.....	116
Tabel 3.49. Indikator Rata-rata Jarak Kecamatan ke Pusat Pemerintahan di OKU Timur.....	117
Tabel 3.50. Indikator Rata-rata Waktu Perjalanan dari Kecamatan ke Pusat Pemerintahan di OKU Timur.....	117
Tabel 3.51. Indeks keberhasilan OKU Timur.....	118