

SKRIPSI

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN

ALOKASI APBD UNTUK BIDANG PENDIDIKAN

(Studi Kasus di Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta, Tahun 2007-2008)

ANALYS IMPLEMENTATION FOR POLICY

OF ALOCATION OF APBD FOR THE EDUCATION

(Case study on Duty Education of town Yogyakarta, Year 2007-2008)



Disusun oleh :

HERLI KUSUMAWATI

20020540022

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2010

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ALOKASI APBD
UNTUK BIDANG PENDIDIKAN**

(Studi Kasus pada Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta, Tahun 2007-2008)

SKRIPSI

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)
pada Jurusan Ilmu Pemerintahan

Disusun oleh :

HERLI KUSUMAWATI

20020540022

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2010**

PENGESAHAN SKRIPSI

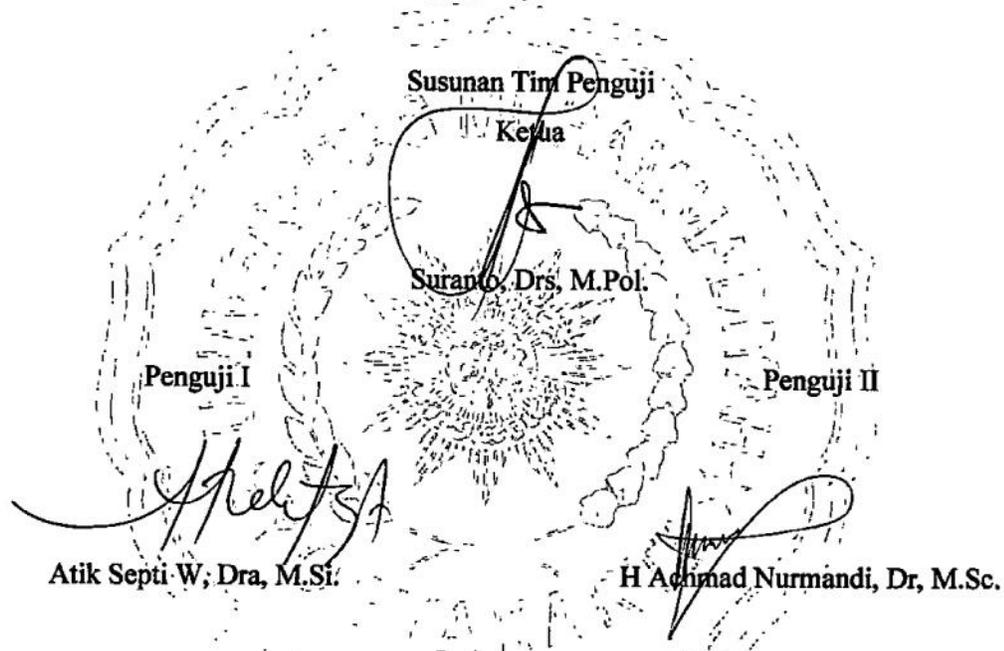
Telah Dipertahankan dan Disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada:

Hari / Tanggal : Kamis, 25 Maret 2010

Pukul : 09.00 WIB

Tempat : Ruang Hibah IP



Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal: 7-04-2010

Drs. Suswanta, N.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fisiipol UMY

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang sepengetahuan saya, dan juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 15-12-2009
Yang membuat pernyataan

HERLI KUSUMAWATI

MOTTO

*Lebih baik mendengar kejujuran yang menyakitkan daripada mendengar
kebaikan tetapi sebuah kebohongan*

*Untuk menjadi pemenang anda tidak harus mengalahkan orang lain, justru
kemenangan yang utuh adalah keberhasilan dalam memenangkan orang lain*

(Mario Teguh)

*Jika mengenali dan mengetahui kelemahan orang lain, maka membantunya
untuk keluar dari kelemahan dan menggandakan kekuatan diri anda untuk
meningkatkan orang lain*

(Mario Teguh)

*Berusaha menjadi manusia berharga akan lebih baik daripada berusaha
menjadi manusia berhasil*

(Mario Teguh)

PERSEMBAHAN

Syukur alhamdulillah akhirnya selesai juga skripsiku. Mudah-mudahan belum berakhir petualangan yang menarik dan menghabiskan banyak biaya, waktu, tenaga, dan pikiran ini. Semoga masih ada rizki, waktu, semangat, dan keberuntungan di masa depan, amin. Skripsi ini kupersembahkan dan berikut baktiku untuk:

- Allah SWT, hanya kepada Engkaulah hamba bersujud, dan terima kasih sebesar-besarnya atas rahmat, hidayah dan kekuatan yang Engkau berikan kepada hamba-Mu ini, dan berikan kesempatan untuk menjadi lebih baik lagi.
- Rosululloh Muhammad SAW atas segala ajaran, dan tauladan yang Engkau tinggalkan kepada kami para ummatmu.
- Bumi Indonesiaku yang tercinta yang harus lebih maju dan lebih diperhatikan lagi.
- Kedua orang tua yang sangat kusayang, hanya maaf yang bisa terucapkan, dan skripsi ini yang bisa diberikan kepada kalian untuk saat ini.
- Kakakku (Aci) dan adikku (Dian), makasih telah banyak mendorong, Aci selalu berusaha menjaga walaupun selalu membuat salah, tapi selalu melindungi, membantu, dan kasih semangat kepada adikmu yang tidak bisa memberikan yang terbaik untuk saat ini.
- Abet, makasih banyak sudah sangat membantu dengan sabar.
- Raffa, kamu harus jadi yang lebih baik untuk kedepan.
- Buat mak ni mohon doanya.
- Datuk mu minta doa dan rejekinya.
- Sepupu-sepupu dan sanak family.
- Teman & tetangga yang berada di Yogya, makasih ya.
- Tanah kelahiranku yang harus lebih maju lagi.

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah Yang Maha Pemberi Petunjuk, tempat kita memasrahkan segalanya, Yang Maha Memelihara, Yang mendatangkan Manfaat, dan Hidayah sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Karena kekuatan dan kesempatan yang telah diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Implementasi Kebijakan Alokasi APBD Untuk Bidang Pendidikan di Kota Yogyakarta, Tahun 2007-2008" sebagai salah satu syarat menyelesaikan pendidikan program S-1 Ilmu Pemerintahan, Fisipol, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasan penulis. Oleh karena itu dengan segala keterbukaan penulis akan menerima kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan karya tulis dimasa mendatang.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Dan untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Ir. M. Dasron Hamid, MSc., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tercinta ini.
2. Bapak H Achmad Nurmandi, Dr, M.Sc., selaku Dekan FISIPOL UMY, dan selaku penguji II.
3. Bapak Drs. Suswanta, M.Si, selaku Kajar Ilmu Pemerintahan UMY.
4. Ibu Dian Eka R, S.IP, M.Si., selaku DPA & Sekjur Ilmu Pemerintahan UMY.
5. Bapak Drs. Suranto, M.Pol., selaku pembimbing skripsi.
6. Ibu Atik Septi W, Dra, M.Si., selaku penguji I.
7. Segenap dosen dan karyawan di jurusan IP, dan fakultas FISIPOL.
8. Segenap karyawan Perpustakaan UMY.

9. Kepala Dinas, Ka. Sub. Bagian Keuangan, Perencanaan dan Evaluasi Bapak Samiyo, S. Pd., dan seluruh jajaran Instansi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta.
10. Abah dan Ibuku tersayang & tercinta, hanya terima kasih dan skripsi ini yang bisa dipersembahkan untuk saat ini, kalian telah banyak memberi maaf, kepercayaan, kesempatan, pengorbanan, usaha dan Doa yang tiada henti walaupun selalu berbuat salah dan banyak mengecewakan kalian, tap akan berusaha untuk memberikan kebahagiaan.
11. Auraffa Ksatrianda Raya, pemberi semangatku yang harus menjadi lebih baik lagi, pasti menjadi anak yang pintar, serta sholeh, amin.
12. Kakakku (Aci & kak Deki), Eli masih butuh bantuan Aci, semangat Aci, masih mau dijaga Aci, dan dilindungi Aci. Makasih ya Aci, Eli pasti menjadi orang yang lebih baik lagi karena atas kepercayaan yang diberikan, walaupun sudah berkali-kali mengecewakan.
13. Adikku (Dian) cepatlah selesaikan kuliahnya Om, kasian Abah dan Ibu, mulailah dari SEKARANG!! Semangat! Dodo sayang Om, tapi Om sering ngomel-ngomel.
14. Buat keponakan pertamaku Echa, lucu ya.
15. Sepupu-sepupuku (Rendi, Yesi, Ria, Rina, Tia (jangan berhenti bantu Dodo & jangan kapok, brownies-brownies), Kiki, Pipin, Rivo, Ika, Fadli, Rama, Andre, Andi, Windi, Samsin, Rini, Sandi, Putri, Samson, Ayu, dan semuanya. Jalan-jalan yu. Kalau ada yang belum tersebut, maafin, Dodo lupa.
16. Buat Abet....makasih banyak udah banyak membantu dari masa kuliah sampai skripsi ini benar-benar selesai.....maafin kalau aku banyak salah sama kamu.....makasih.
17. Tante-tante dan paman-paman (Uti, Dodo, cik Dila, ayuk Yuni, bunga Meri, donga Edi, bang Ping, kak Can, paman Buyung.
18. Tetangga-tetanggaku makasih.

DAFTAR ISI

Halaman judul	ii
Pengesahan	iii
Pernyataan	iv
Motto	v
Persembahan	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	ix
Daftar Bagan	x
Sinopsis	xi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
D. Kerangka Dasar Teori	7
1. Implementasi Kebijakan	7
a. Pengertian Implementasi kebijakan	7
b. Implementasi Kebijakan, Teori Model George, C. Edward III	11
1. Komunikasi	12
2. Sumberdaya	14
3. Disposisi (Sikap Kecenderungan)	15
4. Struktur Birokrasi	17
c. Pengaruh Antar Faktor	19
2. Anggaran	21
3. Pendidikan	25
E. Definisi Konseptual	30
F. Definisi Operasional	31
G. Metode Penelitian	33

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta	36
1. Kondisi Wilayah	36
2. Kondisi Sosial Ekonomi	39
3. Tata Guna Lahan	40
B. Deskripsi Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	41
1. Latar Belakang Berdirinya	41
2. Struktur Organisasi dan Tata Kerja	42
3. Lokasi Dinas Pendidikan	54
4. Kondisi Umum SKPD Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	54
C. Kondisi yang Diinginkan dan Proyeksi ke Depan	63
D. Kondisi yang Diinginkan dan Proyeksi ke Depan Dalam Kewenangan SKPD	66

BAB III ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

A. Pernyataan Visi dan Misi.....	70
B. Data Alokasi APBD Untuk Pendidikan di Kota Yogyakarta	71
C. Peraturan Walikota Tentang Kebijakan Alokasi APBD Bidang Pendidikan di Kota Yogyakarta	77
D. Implementasi Kebijakan Alokasi APBD Bidang Pendidikan di Kota Yogyakarta	78
1. Komunikasi	78
a. Transmisi Informasi Kebijakan	79
b. Kejelasan Informasi Kebijakan	80
c. Konsistensi Informasi Kebijakan	80
2. Sumberdaya	80
a. Ketersediaan Sumber Daya Manusia	81
b. Kemampuan Sumber Daya Manusia	86
c. Tingkat Pengalaman Sumber Daya Manusia	87
d. Ketersediaan Sumber Dana.....	87
e. Ketersediaan Sarana Prasarana	88

3. Disposisi (Sikap Kecenderungan)	91
a. Kecenderungan Pelaksana Terhadap Tujuan Kebijakan	91
b. Sikap Pelaksana Terhadap Pelaksanaan Kebijakan	91
c. Keinginan Pelaksana Untuk Menerapkan Kebijakan	92
4. Struktur Birokrasi	92
a. Prosedur Rutin Birokrasi	92
b. Fragmentasi Birokrasi	93
E. Rekapitulasi Perubahan Anggaran	93
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	96
B. Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel I.1. Dampak Langsung dan Tidak Langsung pada Implementasi.....	20
Tabel II.1. Pembagian Wilayah Kota Yogyakarta 2007.....	37
Tabel II.2. Jumlah Penduduk di Kota Yogyakarta dan Sebarannya..	39
Tabel II.3. Luas Lahan Bukan Sawah dan Jenis Penggunaan Lahan.....	41
Tabel II.4. Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	51
Tabel II.5. Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	52
Tabel II.6. Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	53
Tabel II.7. Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	54
Tabel II.8. Kondisi Umum SKPD Taman Kanak-Kanak Di Kota Yogyakarta	55
Tabel II.9. Kondisi Umum SKPD Rodhotul Athfal Di Kota Yogyakarta.....	56
Tabel II.10. Kondisi Umum SKPD Sekolah Dasar Di Kota Yogyakarta.....	56
Tabel II.11. Kondisi Umum SKPD Madrasah Ibtidaiyah Di Kota Yogyakarta.....	57
Tabel II.12. Data Hasil Prosentase pada Sekolah SD dan MI	58
Tabel II.13. Kondisi Umum SKPD SMP di Kota Yogyakarta.....	58
Tabel II.14. Kondisi Umum SKPD MTs di Kota Yogyakarta.....	59
Tabel II.15. Data Hasil Prosentase pada Sekolah SMP dan MTs	60
Tabel II.16. Kondisi Umum SKPD SMA di Kota Yogyakarta.....	60
Tabel II.17. Kondisi Umum SKPD SMK di Kota Yogyakarta.....	61
Tabel II.18. Kondisi Umum SKPD MA di Kota Yogyakarta.....	61
Tabel II.19. Data Hasil Prosentase pada Sekolah SMA, SMK, dan MA	62
Tabel II.20. Jumlah Keseluruhan Guru di Kota Yogyakarta	62
Tabel II.21. Data Lembaga Pendidikan Non Formal di Yogyakarta	63
Tabel III.1. Anggaran Jaminan Pendidikan Daerah	77
Tabel III.2. SDM pada Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	81
Tabel III.3. SDM pada Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	82
Tabel III.4. SDM pada Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	83

Tabel III.5. SDM pada Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta84
Tabel III.6. Data Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	
Berdasarkan Tingkat Pendidikan85
Tabel III.7. Data Staf Dinas Pendidikan Kota Yogyakarta	
Berdasarkan Golongan & Ruang86
Tabel III.8. Alokasi Anggaran Pendidikan87
Tabel III.9. Beberapa Standar Sekolah Berkualitas	
Di Kota Yogyakarta89
Tabel III.10. Daftar Sekolah Rintisan SBI dan CI	
Di Kota Yogyakarta90
Tabel III.11. Data Ruang Kelas Sekolah Menurut Kondisi	
Di Kecamatan Wirobrajan90
Tabel III.12. Rekapitulasi Anggaran Perubahan Dinas Pendidikan	
Kota Yogyakarta tahun 200894
Tabel III.13. Rekapitulasi Anggaran Perubahan Dinas Pendidikan	
Kota Yogyakarta tahun 200895

DAFTAR BAGAN

Bagan I.1. Pengaruh Antar Faktor dalam Implementasi Kebijakan.. 20
---	----------