

**MEDIASI PENAL DALAM PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA KETENAGAKERJAAN,
DI DINAS PERINDUSTRIAN DAN TENAGA KERJA
KABUPATEN PURWOREJO
(Studi Kasus Pekerja Anak di Bawah Umur)**

TESIS

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan
untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 2 pada
Magister Ilmu Hukum



Oleh

Nama : Teguh Hariyono

NIM : 20171070022

**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ILMU HUKUM (S2)
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

TESIS

**MEDIASI PENAL DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA
KETENAGAKERJAAN DI DINAS PERINDUSTRIAN DAN TENAGA
KERJA KABUPATEN PURWOREJO (Studi Kasus Pekerja Anak di Bawah
Umur)**



Diajukan Oleh :

Teguh Hariyono

20171070022

Telah disetujui oleh :

Pembimbing:

M. Endriyo Susila, S.H., MCL., Ph.D

Tanggal..17/07/2020..

PENGESAHAN

TESIS

**MEDIASI PENAL DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA
KETENAGAKERJAAN DI DINAS PERINDUSTRIAN DAN TENAGA
KERJA KABUPATEN PURWOREJO (Studi Kasus Pekerja Anak di Bawah
Umur)**

**Diajukan oleh:
Teguh Hariyono
20171070022**

**Tesis ini telah diujikan dan disahkan di depan
Dewan Penguji Program Studi Hukum Program Magister
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Tanggal 17 Juli 2020**

yang terdiri dari:



**Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum
Ketua Tim Penguji**

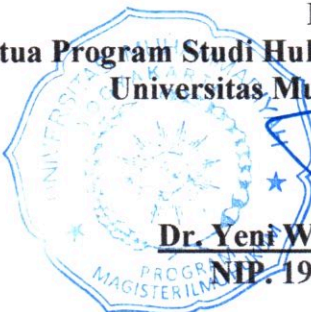


**M. Endriyo Susila, S.H., MCL., Ph.D
Anggota Tim Penguji**



**Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum
Anggota Tim Penguji**

**Mengetahui
Ketua Program Studi Hukum Program Magister Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum
NIP. 196106171987032003**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : TEGUH HARIYONO

Nomor Mahasiswa : 20171070022

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : Mediasi Penal dalam Penyelesaian Perkara Pidana Ketenagakerjaan Di Dinas Perindustrian Dan Tenaga Kerja Kabupaten Purworejo (Studi Kasus Pekerja Anak di Bawah Umur).

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Yogyakarta, 9 Agustus 2020
Yang Membuat Pernyataan:



TEGUH HARIYONO
20171070022

MOTO

“BERDOALAH KEPADAKU PASTILAH

AKU KABULKAN UNTUKMU”

QS. AL- MUKMIN : 60

JANGANLAH BERPUTUS ASA. TETAPI KALAU SAMPAI BERADA
DALAM KEADAAN PUTUS ASA, BERJUANGLAH TERUS MESKIPUN
DALAM KEADAAN PUTUS ASA.

DALAM HIDUP INI JIKA KAMU TAK MAU MEMBANTU SESAMA MAKA
KAMU BUKAN BENAR-BENAR HIDUP, KAMU HANYA BERNAFAS.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada:

1. Terimakasih untuk Allah SWT yang telah memberikan nikmatnya memberikan semua apa yang aku mau, tak terhingga rasa syukur ini aku haturkan, Terimakasih ya Allah.
2. Terkhusus kepada Istriku tercinta Ismiroah yang rela berkorban dan memberikan segalanya untukku ini yang tak terhitung jumlahnya, semuanya sungguh luar biasa atas segala apa yang telah kalian berikan kepadaku. Do'a, Motivasi, cinta dan kasih sayang tiada henti serta telah membiayai semua kebutuhanku selama ini. Kalian adalah manusia terbaik di dunia ini
3. Kepada Anak-anak aku semuanya Hamedea Depbie Dabarati, Zen Rosewij Dabarati sempatkan dan luangkanlah waktu kalian untuk melihat, mengurus, dan merawat kedua orang tuamu yang saat ini telah menginjak usia senja.
4. Akhir kata saya ucapkan terimakasih teruntuk Daerah Istimewa Yogyakarta, tak terasa sudah lama saya merantau dan tinggal di Kota Istimewa ini, begitu banyak cerita dan kenangan luar biasa yang terukir di Tanah Keraton ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan Hidayah, Inayah dan Rahmat-Nya sehingga penyusunan tesis dengan judul “mediasi penal dalam penyelesaian perkara pidana ketenagakerjaan di dinas perindustrian dan tenaga kerja kabupaten purworejo (Studi Kasus Pekerja Anak di Bawah Umur)” dapat terselesaikan. Penulisan tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa hormat dan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang Tua saya tercinta Bapak Alm. Soemono dan Ibu Alm. Astuti serta kakak-kakak saya yang telah memberikan semangat dan dukungan agar tesis ini selesai tepat waktu.
2. Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum, selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Sekaligus menjadi penguji saya, terimakasih telah memberikan bimbingan, masukan, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyusunan tesis ini.
3. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai ketua penguji proposal dan seminar hasil, terimakasih banyak atas seluruh saran, motivasi yang telah diberikan serta ujian kesabarannya.
4. Dr. Endriyo Susila, S.H., MCL., Ph.D selaku Pembimbing dan Penguji Tesis, terimakasih banyak atas seluruh saran, dan motivasi yang telah diberikan.
5. Segenap pimpinan, dosen dan karyawan Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa kuliah.

6. Para Narasumber dan Responden yang telah berkontribusi dan telah membantu penulis berupa data untuk materi dalam penulisan Tesis ini.
7. Teman-Teman Magister Ilmu Hukum UMY, yang selama ini telah bersama-sama menjadi rekan kuliah selama menempuh pendidikan dan sama-sama berjuang dalam meraih gelar “*Master Of Law*” (S-2) semoga kita menjadi pribadi yang Unggul dan Islami, Muda, Mendunia.
8. Semua pihak yang telah terlibat yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas Do’a dan dukungannya selama ini. Semoga kita senantiasa di lancarkan dalam segala hal dan diridhoi Allah SWT dalam melakukan Hal-hal positif.

Akhirnya semoga kebaikan dan bantuan yang telah diberikan mendapat balasan dari Allah SWT. Amin

Wassalamu’alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 9 Agustus 2020

Yang Membuat Pernyataan:

TEGUH HARIYONO

20171070022

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Keaslian Penelitian	10
F. Kerangka Teori	17
1. Teori Keadilan <i>Restorative</i>	18
2. Teori Efektifitas	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	21
A. Tinjauan tentang Tindak Pidana Ketenagakerjaan.....	21
1. Pengertian Tindak Pidana	21
2. Tindak Pidana Ketenagakerjaan.....	23
B. Tinjauan tentang Pekerja Anak	39
1. Pengertian Anak	39
2. Hak-hak Anak	43
3. Eksploitasi Anak	53
4. Pengertian Pekerja Anak	68
C. Tinjauan tentang Mediasi Penal Ketenagakerjaan	71
Pengertian Mediasi Penal	71
BAB III METODE PENELITIAN	88
A. Jenis Penelitian	88
B. Pendekatan Penelitian	89
C. Teknik Pengumpulan Data	90
D. Analisis Data	93
E. Sistematika Penulisan.....	94

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	96
A. Gambaran Umum Ketenagakerjaan di Kabupaten Purworejo	96
B. Mediasi Penal terhadap Penyelesaian Perkara Ketenagakerjaan	106
C. Hambatan-hambatan yang Muncul dalam Pelaksanaan Penyelesaian Perkara Ketenagakerjaan Melalui Mediasi Penal	137
D. Upaya yang Dilakukan oleh Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja dalam Hal Mediasi Penal apabila Tidak Menghasilkan Kesepakatan Bersama	141
E. Pengaruh Perkembangan mediasi Penal Terhadap Hukum dalam Perspektif sekarang dan Masa yang Akan Datang.....	143
 BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	 157
A. Kesimpulan	157
B. Saran.....	159
 DAFTAR PUSTAKA	 161
 LAMPIRAN.....	 167

ABSTRAK

Mediasi penal adalah sarana untuk mencari keadilan yang mampu memberikan penyelesaian yang menyeluruh dan dapat diterima oleh kedua belah pihak di luar pengadilan dalam hal perkara-perkara tindak pidana ketenagakerjaan khusus pekerja anak di bawah umur.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana pelaksanaan mediasi penal di dinas perindustrian dan tenaga kerja kabupaten Purworejo, dalam perkara tindak pidana ketenagakerjaan khususnya tentang memperkerjakan anak di bawah umur. Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan dan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak, dan menganalisis konsep dimasa yang akan datang dalam mengatasi hambatan pelaksanaan mediasi penal dalam tindak pidana ketenagakerjaan.

Jenis penelitian ini adalah yuridis empiris dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus, pendekatan sosiologi dan pendekatan konsep. Sumber data primer adalah pekerja anak di bawah umur yang kena dampak PHK berjumlah 2 (dua) orang anak dan sumber data sekunder adalah peraturan perundang undangan hukum yang mengikat. Teknik pengumpulan data menggunakan metode *interview* dan studi peraturan perundang-undangan. Analisis data menggunakan analisa kualitatif.

Kehadiran mediasi penal dipandang perlu oleh masyarakat sebagai sarana penyelesaian perkara-perkara pidana ketenagakerjaan yang cepat, ekonomis, dan dapat diterima oleh para pihak di luar pengadilan, ini selaras dengan kebiasaan atau adat istiadat masyarakat Indonesia yang masih menggunakan atau menerapkan hukuman dan sebagai hukum yang hidup di komunitasnya atau wilayahnya. Pelaksanaan pidana melalui mediasi penal adalah merupakan langkah yang bagus *win win solution*, dan sarana untuk menyusun konsep masa depan dalam mengatasi hambatan pelaksanaan mediasi penal bilamana tidak tercapai kesepakatan diperlukan cara-cara atau terobosan yang elegan dan yang terpenting tidak bertentangan dengan perundang-undangan yang di atasnya.

Dalam pelaksanaannya Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Purworejo mengadakan penyuluhan tentang mediasi penal secara kontinu dan melengkapi sarana dan prasarana untuk membentuk jaringan informasi, memberdayakan peran masyarakat dimana pelaksanaan mediasi penal pada pekerja anak dibawah umur akan membawa keadilan dan kedamaian bagi korban dan pelakunya.

Kata Kunci : Mediasi Penal, Perkara Pidana, Ketenagakerjaan

ABSTRACT

Penal mediation is a means to seek justice that is able to provide what is necessary and acceptable to both parties outside the court in the case of labor criminal acts specifically for older child laborers.

This study aims to analyze how the implementation of Penal mediation in Purworejo District labor, in an effort to collect information about how to develop minors. Based on law number 13 of 2003 concerning labor and law number 35 of 2014 concerning child protection, and analyzing future concepts in efforts to prevent the implementation of criminal mediation in labor crime.

This type of research is an empirical juridical approach to legislation, case approaches, sociological approaches and concept approaches. Primary data sources are underage child laborers affected by layoffs amounting to 2 (two) children and secondary data sources are binding legal regulations. Data collection techniques using the interview method and the study of statutory regulations. Data analysis uses qualitative analysis.

*The presence of penal mediation is deemed necessary by the community as a means of resolving labor cases that are fast, economical, and acceptable by parties outside the court, this is in line with the habits or customs of Indonesian people who are still using or applying *dat* laws as legal live in their community or region, the implementation of criminal law through mediation of penalties is a good step win win solution, and a means to develop future concepts in overcoming obstacles in implementing mediation of penalties when no agreement is reached. Elegant or important ways or breakthroughs are needed. contrary to the laws above.*

In the implementation of the industry service and purworejo workers, counseling on mediation of the law continues and completes the facilities and infrastructure to form an information network, empowering the role of the community where the implementation of penal mediation on underage child labor will bring justice and peace to victims and perpetrators. Keywords: law enforcement, criminal act, online gambling

Keywords: *Penal Mediation, Criminal Case, Labor*