

**PELAKSANAAN REHABILITASI PENGGUNA  
NARKOTIKA DALAM PENEGAKAN HUKUM  
BERDASARKAN ASAS KEADILAN**

**TESIS**



**Disusun Oleh:**

**SITI HIDAYATUN  
20171070001**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

**TESIS**

**PELAKSANAAN REHABILITASI PENGGUNA NARKOTIKA DALAM  
PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN ASAS KEADILAN**



**Pembimbing:**

**Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum**

**Tanggal.....**

**PENGESAHAN**

**TESIS**

**PELAKSANAAN REHABILITASI PENGGUNA NARKOTIKA DALAM  
PENEGAKAN HUKUM BERDASARKAN ASAS KEADILAN**

**Diajukan oleh:  
Siti Hidayatun  
20171070001**

**Tesis ini telah diujikan dan disahkan di depan  
Dewan Penguji Program Studi Hukum Program Magister  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 17 Juli 2020**

**yang terdiri dari:**



**Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum  
Ketua Tim Penguji**



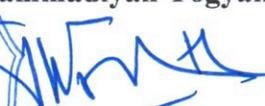
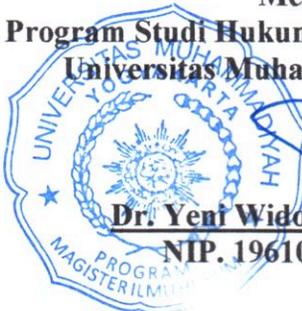
**Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum  
Anggota Tim Penguji**



**M. Endriyo Susila, SH., MCL., Ph.D  
Anggota Tim Penguji**

**Mengetahui**

**Ketua Program Studi Hukum Program Magister Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum  
NIP. 196106171987032003**

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Siti Hidayatun  
Nomor Mahasiswa : 20171070001  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul Tesis : Pelaksanaan Rehabilitasi Pengguna  
Narkotika Dalam Penegakan Hukum  
Berdasarkan Asas Keadilan

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 14 Juli 2020  
Yang membuat pernyataan



Siti Hidayatun

## **MOTTO**

*Niatkan segala sesuatu dengan Bismillah.*

*Setiap kemauan pasti ada jalan*

## PERSEMBAHAN

*Penulis mempersembahkan tulisan ini kepada :*

- ❖ Kedua orang tuaku tercinta*
- ❖ Anak beserta tercinta yang selalu memberikan Motivasi sehingga terselesainya tesis ini*

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Warahmattullahi Wabaraktuh*

*Alhamdulillah* rabbil'alamin, puji dan syukur atas rahmat, karunia, serta hidayah yang telah diberikan Allah yang Maha Pengasih lagi Penyayang serta sholawat dan salam yang senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad S.A.W. keluarga, sahabat serta pengikutnya hingga akhir zaman dan juga doa berkat dukungan orang-orang yang berada disekeliling penulis hingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir.

Tugas Akhir berupa Tesis yang berjudul **“PELAKSANAAN REHABILITASI PENGGUNA NARKOTIKA DALAM PENEGAKAN HUKUM”** ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada :

1. Ibu Dr.Yeni Widowaty,S.H.,M.Hum atas bimbingan, arahan dan waktu yang telah diluangkan kepada penulis untuk berdiskusi selama menjadi dosen pengajar saat perkuliahan dan dosen pembimbing dalam pembuatan tesis ini.

2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum yang telah memberikan masukan dan saran pada pembuatan proposal dan pembuatan tesis.
3. Bapak M. Endriyo Susila, S.H., MCL., Ph.D yang telah memberikan masukan dan saran pada pembuatan proposal dan pembuatan tesis
4. Seluruh Dosen program Pascasarja Hukum Universitas Muhamadyah Yogyakarta yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam penyelesaian pembuatan tesis ini.
5. Seluruh Keluarga saya yang telah memberikan motivasi, perhatian dan doanya serta kesabaran dalam membantu penyelesaian pembuatan tesis ini.
6. Rekan-rekan di Kejaksaan Tinggi Yogyakarta yang telah memberikan motivasi dan saran dalam penyelesaian pembuatan tesis ini.
7. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan keterbatasan pengalaman, ilmu maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan pengembangan lanjut agar benar benar bermanfaat. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan dalam bidang hukum.

*Wassalamu'alaikum Warohmattullahi Wabarokatuh*

Yogyakarta, 14 Juli 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Tinjauan Pustaka.....	10
F. Kerangka Teoritik .....	17
G. Sistematika Penulisan Tesis.....	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	28
A. Tindak Pidana Narkotika .....	28
1. Pengertian/Klasifikasi Tindak Pidana Narkotika.....	28
2. Sebab-Sebab Penyalahgunaan Narkotika .....	46
3. Tindak Pidana Narkotika yang berkaitan dengan Penggunaan Narkotika dan Rehabilitasi. ....	55
B. Pertimbangan Hakim dalam Penjatuhan Sanksi Tindak Pidana Narkotika .....	60
1. Menerapkan hukum apa adanya ( <i>rechtstoepassing</i> ). ....	61
2. Hakim sebagai penemu hukum.....	62

C. Pembinaan dan Rehabilitasi dalam Tindak Pidana Narkotika .....	87
D. Penegakan Hukum .....	99
1. Pengertian Penegakan Hukum .....	99
2. Proses Penegakan Hukum.....	111
E. Penyalahgunaan Narkotika Dari Sudut Pandangan Islam.....	125
BAB III METODE PENELITIAN .....	132
A. Jenis Penelitian .....	132
B. Pendekatan Penelitian .....	132
C. Sumber Data .....	133
D. Teknik Pengumpulan Data.....	137
E. Teknik Analisis Data .....	139
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....	140
A. Rehabilitasi bagi Pengguna Narkotika menurut Hukum Positif .....	140
B. Pelaksanaan Kewenangan Penegak Hukum Dalam Rehabilitasi Pengguna Narkotika yang Berkeadilan. ....	193
C. Konsep ke Depan dalam Pelaksanaan Rehabilitasi Bagi Pengguna Narkotika yang Berkeadilan .....	228
BAB V PENUTUP .....	258
A. Kesimpulan .....	258
B. Saran .....	260
DAFTAR PUSTAKA .....	262

## DAFTAR TABEL

Tabel	1. Jumlah Pasien Rehab Rawat Inap Instalasi Rehabilitasi Napza RS Ghrasia .....	152
-------	--	-----

## ABSTRAK

Rehabilitasi merupakan salah satu upaya pemerintah dalam menanggulangi penyalahgunaan narkotika. Upaya rehabilitasi tersebut merupakan upaya atau tindakan alternatif, karena pelaku penyalahgunaan narkotika juga merupakan korban kecanduan narkotika yang membutuhkan pengobatan atau perawatan. Pengobatan atau perawatan ini dilaksanakan melalui fasilitas rehabilitasi. Penetapan rehabilitasi bagi pecandu narkotika merupakan pidana alternatif yang dijatuhkan oleh hakim dan diperhitungkan sebagai masa menjalani hukuman.

Untuk itu dibutuhkan penelitian yang bersifat deskriptif analitis, yaitu suatu penelitian yang menggambarkan secara menyeluruh dan sistematis objek dari pokok permasalahan. Pendekatan penelitian yang diterapkan dalam penelitian ini adalah *deskriptif analitis*. *Deskriptif* yaitu penelitian yang sifatnya hanya menggambarkan keseluruhan keadaan objek penelitian. Bersifat *analitis* artinya kegiatan mengelompokkan, mengkategorisasikan sesuai dengan tujuan penelitian ini untuk menjawab permasalahan dalam penelitian.

Dengan penelitian tersebut maka langkah rehabilitasi paling baik ditempuh dari pada pidana penjara dan dukungan dari keluarga dan masyarakat sangat dibutuhkan bagi seseorang yang menjalani rehabilitasi, sehingga akan kembali di tengah-tengah keluarga dan masyarakat yang lebih baik dan tidak akan mengulangi lagi perbuatannya.

Rehabilitasi bagi pengguna narkotika di Indonesia khususnya di Daerah Istimewa Yogyakarta sudah sesuai dengan hukum positif yang berlaku di Indonesia karena semua proses rehabilitasi sudah ditempuh sesuai tahapan menurut aturan yang ada.

**Kata Kunci:** Pasal 54 Undang-undang No 35 tahun 2009 tentang Narkotika dan peraturan pelaksana lainnya.