

**IMPLEMENTASI PENYEDIAAN FASILITAS KHUSUS MENYUSUI DI  
KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA  
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG  
PEMBERIAN AIR SUSU IBU EKSKLUSIF**

**Skripsi**



**Disusun Oleh:**

**Citra Ayuningtyas**

**NIM. 20160610229**

**Fakultas Hukum**

**Program Studi Hukum**

**Rumpun Hukum Tata Negara**

**2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PENYEDIAAN FASILITAS KHUSUS MENYUSUI DI  
KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA  
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG  
PEMBERIAN AIR SUSU IBU EKSKLUSIF**

**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Fakultas  
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Citra Ayuningtyas**

**NIM. 20160610229**

**UMY**

Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada 19 Februari 2020

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Dosen Pembimbing

**Septi Nurwijayanti, S.H., M.H.**  
**NIK. 9730918199702 153 029**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : CITRA AYUNINGTYAS

NIM : 20160610229

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PENYEDIAAN FASILITAS KHUSUS  
MENYUSUI DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR  
1 TAHUN 2014 TENTANG PEMBERIAN AIR SUSU IBU  
EKSKLUSIF**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 19 Februari 2020



Citra Ayuningtyas  
NIM. 20160610229

**HALAMAN MOTTO**

MAN JADDA WAJADA

*(Barangsiapa siapa bersungguh-sungguh, pasti akan mendapatkannya)*



**UMY**

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### **Alhamdulillahirabbil'amin**

Dengan mengucapkan rasa syukur atas kehadiran Allah swt., terima kasih atas segala nikmat yang berpakemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, saya persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Allah swt., yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, yang selalu memberikan nikmat kesehatan, kemudahan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsinya;
2. Nabi Muhammad saw., sebagai junjungan dan panuta umat islam dalam menjalani hidup;
3. Papah (H. Bambang Suprayitno, S.IP.) dan Mamah (Hj. Sri Widiningsih, Amd.Keb.), terimakasih selalu memberi do'a, kasih sayang, nasihat serta tiada putus memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga dapat menjadi kebanggaan Papah dan Mamah.
4. Mba saya (Ully Nirmala Putri, Amd.Keb.), terimakasih telah memberikan semangat dan do'a dalam menyelesaikan skripsi ini.

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

**Alhamdulillah** rabbil'alamin, segala puji bagi Allah swt., atas segala rahmat dan nikmat serta anugrah yang telah diberikan kepada kita semua sehingga kita masih bisa bernafas dan beriman dalam Islam. Shalawat serta salam, semoga selalu tercurahkan kepada Nabi besar umat Islam Nabi Muhammad saw.

Atas segala rahmat dan pertolongan dari Allah swt., pula skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PENYEDIAAN FASILITAS KHUSUS MENYUSUI DI KOTA YOGYAKARTA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 TENTANG PEMBERIAN AIR SUSU IBU EKSKLUSIF”** ini dapat berjalan dengan lancar dan terselesaikan.

Kelancaran dalam mempersiapkan serta menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari do'a, bimbingan, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati dan ketulusan hati pada kesempatan ini, Penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Allah swt., yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya, yang selalu memberikan nikmat kesehatan, kemudahan dan kelancaran sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Nabi Muhammad saw., sebagai junjungan dan panutan umat Islam dalam menjalani hidup.
3. Kedua orang tua, Papah (H. Bambang Suprayitno, S.IP.) dan Mamah (Hj. Sri Widiningsih, Amd.Keb.) yang selalu memberikan do'a, kasih sayang dan dukungan baik secara moril maupun materiil yang tak terhingga kepada Penulis, serta nasihat yang diberikan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Septi Nurwijayanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas waktu, ilmu dan bimbingan yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Dr. Fadia Fitriyanti, S.H., M.Hum., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama Penulis menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih tak terhingga atas ilmu, nasihat serta pengalaman yang telah Bapak Ibu Dosen berikan kepada Penulis selama menjalani perkuliahan. Semoga Allah swt., membalas amal jariah Bapak Ibu Dosen sebagai amal yang tak tergantikan, aamiin.
9. Seluruh teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2016 yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas dukungannya.
10. Keluarga besar Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Laboratorium Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan Kabinet Muda Berkarya Badan Eksekutif Mahasiswa Keluarga Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas dukungannya.
11. Segenap pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan yang telah diberikan.

Semoga Allah swt., membalas segala kebaikan dan senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada semua pihak yang telah membantu dan terlibat dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna, hal ini dikarenakan keterbatasan dari Penulis. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini.

Semoga penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi Penulis maupun seluruh pihak yang membaca skripsi ini, aamiin.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb**

Yogyakarta, 19 Februari 2020

Citra Ayuningtyas  
NIM. 20160610229





## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
A. Otonomi Daerah.....	9
1. Pemerintah Daerah.....	10
2. Dasar Hukum Pemerintahan Daerah .....	11
3. Asas-Asas Pemerintahan Daerah .....	13
4. Hak dan Kewajiban Daerah .....	16
B. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/Kota .....	18
1. Fungsi DPRD Kabupaten/Kota.....	18
2. Tugas dan Wewenang DPRD Kabupaten/Kota .....	19
3. Hak dan Kewajiban DPRD Kabupaten/Kota.....	23
C. Peraturan Daerah .....	24
1. Pengertian Peraturan Daerah .....	24
2. Fungsi Peraturan Daerah.....	27
3. Materi Muatan Peraturan Daerah.....	28
4. Perencanaan Pembentukan Peraturan Daerah .....	29
5. Asas-asas Pembentukan Peraturan Daerah .....	32
D. Pengawasan.....	36
1. Bentuk-Bentuk Pengawasan .....	37
2. Pelaksanaan Pengawasan.....	38
E. Fasilitas Khusus Menyusui .....	39
F. Air Susu Ibu.....	42
1. Pengertian Air Susu Ibu.....	42
2. Manfaat ASI dan Menyusui.....	43
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>

A. Jenis Penelitian .....	49
1. Penelitian Hukum Normatif.....	49
2. Penelitian Hukum Empiris.....	50
B. Jenis Data.....	50
1. Data Primer.....	50
2. Data Sekunder.....	51
C. Teknik Pengumpulan Data .....	53
1. Studi Pustaka .....	53
2. Wawancara .....	53
D. Lokasi Penelitian .....	54
E. Responden.....	54
F. Teknik Pengolahan Data.....	54
G. Teknik Analisis Data .....	55
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>56</b>
A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta .....	56
1. Kondisi Geografis.....	56
2. Kondisi Demografis.....	57
B. Data Capaian ASI Eksklusif di Kota Yogyakarta.....	59
C. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif.....	63
D. Implementasi Penyediaan Fasilitas Khusus Menyusui Di Kota Yogyakarta Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif.....	65
E. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Penyediaan Fasilitas Khusus Menyusui Di Kota Yogyakarta Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif.....	75
1. Faktor Pendukung.....	76
2. Faktor Penghambat .....	77
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>79</b>
A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>81</b>

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

1. Gambar 1.1 Grafik Capaian ASI Eksklusif di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2019 (dalam persen).....	3
2. Gambar 4.1 Peta Kota Yogyakarta.....	61
3. Tabel 4.1 Cakupan ASI Eksklusif Kota Yogyakarta Tahun 2010-2019.....	63
4. Tabel 4.2 Data Fasilitas Khusus Menyusui di Kota Yogyakarta Tahun sebelum adanya Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif.....	73
5. Tabel 4.3 Data Fasilitas Khusus Menyusui di Kota Yogyakarta Tahun sesudah adanya Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif.....	74



UMY

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unggul & Islami