

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH KABUPATEN HALMAHERA SELATAN
PERIODE 2014-2019**

SKRIPSI

**Skripsi ini Disusun Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 di Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

**Nama : Ibnu Munzar Soleman
NIM : 20130610111
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DAERAH KABUPATEN HALMAHERA SELATAN
PERIODE 2014-2019**


SKRIPSI

Disusun oleh :

Nama : Ibnu Munzar Soleman
NIM : 20130610111

Telah disetujui oleh dosen pembimbing
tanggal 14 April 2018

Dosen Pembimbing


Septi Nur Wijavanti SH., M. Hum
NIK : 19730918199702153029

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ibnu Munzar Soleman

NIM : 20130610111

Judul Skripsi : Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Halmahera
Selatan Periode 2014-2019

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan skripsi ini adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah di ajukan ke instansi manapun, serta bukan hasil jiblanan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan skripsi ilmiah yang harus di junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Yogyakarta, 16 Agustus 2018
Yang menyatakan

Ibnu Munzar Soleman

HALAMAN MOTTO

Dia memberikan hikmah (ilmu yang berguna) kepada siapa yang dikehendaki-Nya.

Barang siapa yang mendapat hikmah itu Sesungguhnya ia telah mendapat kebajikan yang banyak. Dan tiadalah yang menerima peringatan melainkan orang-orang yang berakal.

(Q.S. Al-Baqarah: 269)

Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya

(QS: Al-'Alaq 1-5)

Ilmu pengetahuan adalah tanggung jawab, ilmu itu datang untuk memperbaiki yang salah dan memperjuangkan kebenaran. Niscaya Allah S.W.T akan memberikan kekuatan terhadap orang-orang yang berjuang atas kebenaran. (Ibnu M. Soleman)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

1. Ibunda tercinta Alm. Zakia Amal, semoga Allah SWT memberikan tempat yang sejujukan indah sebagai istirahat yang terahir di alam kubur.
2. Ayah dan Ibunda ku yang saat ini dengan sabar dan penuh semangat untuk membimbing anakda, InshaAllah, nikmat kesehatan dan panjang umur selalu di berikan sang kuasa.
3. Kedua nenek ku tercinta, yang selama ini memberi dukungan dan bantuan setiap aku membutuhkan sesuatu atau menemui kesulitan serta yang selalu mendukung, mendoakan dan selalu sabar mendampingi dalam segala keadaan. Terima kasih untuk semua yang kalian berikan dalam hidupku.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN HALMAHERA SELATAN PERIODE 2014-2019**" untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak dan Ibu tercinta yang selalu memberikan doa serta memberikan dorongan dan bantuan lahir bathin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini
2. Ibu Septi Nur Wijayanti SH.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam menyelesaikan skripsi ini
3. Bapak Umar Hi. Soleman beserta jajaran pimpinan DPRD Kabupaten Halmahera Selatan yang telah memberikan izin penelitian dan pengambilan data.
4. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah merekaberikan dapat timbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 16 Agustus 2018

Penulis

Ibnu Munzar Soleman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Tinjauan Umum Pemerintahan Daerah.....	7
1. Teori Pemerintahan Daerah.....	7
2. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	10
B. Pengertian dan Kedudukan DPRD dalam Pemerintahan Daerah	12
1. Pengertian DPRD Kabupaten	12
2. Kedudukan DPRD dalam Pemerintahan Daerah	12
3. Tugas Wewenang dan Hak DPRD	14
4. Tugas dan Fungsi Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Halmahera Selatan	16
C. Pengertian Dan Fungsi Legislasi DPRD	22
1. Pengertian Legislasi.	22
2. Fungsi legislasi DPRD.	23
D. Tinjauan Umum dan Konsep Pembentukan Perundang-undangan	26
1. Teori Perundang-undangan	26
2. Konsep Pembentukan Perundang-undangan.....	29
3. Asas-asas Pembentukan Perundang-undangan	31
E. Tinjauan Umum Peraturan Daerah	34
1. Pengertian dan Ruang Lingkup Peraturan Daerah	35
2. Fungsi dan Asas Peraturan Daerah	39

BAB III METODE PENELITIAN	41
A. Jenis Penelitian	41
B. Jenis Data	42
1. Data Primer	42
2. Data Sekunder	42
C. Lokasi Penelitian	43
D. Teknik Pengumpulan Data	44
E. Teknik Pengolaan Data	44
F. Analisis Data	44
BAB IV HASIL PENELITIAN	46
A. Gambaran Umum Kabupaten Halmahera Selatan	46
B. Gambaran Umum DPRD Kabupaten Halmahera Selatan	54
1. Anggota DPRD Kabupaten Halmahera Berdasarkan Partai Politik dan Perolehan Kursi	54
2. Fraksi di DPRD Kabupaten Halmahera Selatan Periode 2014-2019	55
3. Alat Kelengkapan DPRD Kabupaten Halmahera Selatan Periode 2014-2019	57
C. Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten Halmahera Selatan Periode 2014-2019	64
1. Dasar Hukum Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD`	64
2. Proses Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Halmahera Selatan Periode 2014-2019	64
a. Tahap Perencanaan Pembentukan Peraturan Daerah	64
b. Tahap Perencanaan Pembentukan Peraturan Daerah	68
c. Pembahasan Rancangan Peraturan Daerah	71
d. Tahap Pengundangan Peraturan Daerah	73
e. Tahap Sosialisasi Peraturan Daerah	74
D. Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Halmahera Selatan Periode 2014-2019	79
BAB V PENUTUP	80
A. Kesimpulan	80
B. Saran	81

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel.1	Wilayah Administratif Kabupaten Halmahera Selatan	47
Tabel 2.	Partai Politik dan Perolehan Kursi di DPRD Kabupaten Halmahera Selatan	54
Tabel 3.	Nama Anggota Fraksi Golongan Karya	55
Tabel 4.	Nama Anggota Fraksi PKS	56
Tabel 5.	Nama Anggota Fraksi Nasional Demokrat	56
Tabel 6.	Nama Anggota Fraksi PAN	57
Tabel 7.	Nama Anggota Fraksi PKB	57
Tabel 8.	Nama Anggota Fraksi Demokrat	57
Tabel 9.	Nama Anggota Fraksi Gerindra	57
Tabel 10	Nama Anggota Fraksi Perjuangan Nurani Indonesia	58
Tabel 11	Nama Pimpinan DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014- 2019	58
Tabel 11	Nama Pimpinan dan Anggota Badan Legislasi DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	59
Tabel 12	Nama Pimpinan dan Anggota Badan Anggaran DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	59
Tabel 13	Nama Pimpinan dan Anggota Badan Kehormatan DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	59
Tabel 14	Nama Pimpinan dan Anggota Badan Musyawarah DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	60
Tabel 15	Nama Pimpinan dan Anggota Badan Kehormatan DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	60
Tabel 16	Nama Pimpinan dan Anggota Komisi II DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	60
Tabel 17	Nama Pimpinan dan Anggota Komisi III DPRD Halmahera Selatan Tahun 2014-2019	61
Tabel 18	Rancangan Peraturan Daerah Inisiatif DPRD Halmahera Selatan Tahun 2015	67

Tabel 19RancanganPeraturan Daerah Inisiatif DPRD Halmahera Selatan Tahun 2016	67
Tabel 20RancanganPeraturan Daerah Inisiatif DPRD Halmahera Selatan Tahun 2017	68