

**PROBLEMATIKA ASEAN DALAM MENANGANI KEJAHATAN  
TRANSNASIONAL PENYELUNDUPAN NARKOTIKA  
DI KAWASAN ASIA TENGGARA**



**Oleh:  
RENDI PRAYUDA  
NIM. 20152020003**

**DISERTASI**

**Diajukan kepada Program Doktor  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Doktor Politik Islam**

**PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa:

1. Disertasi ini adalah asli merupakan karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor), baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Promotor dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang dirujuk sumbernya dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Pekanbaru, Juli 2019

Yang membuat pernyataan



(Rendi Prayuda)

## KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah dan segala puji kehadiran Allah SWT yang telah memberikan taufik, karunia dan hidayah Nya kepada penulis untuk bisa menyelesaikan Disertasi dengan judul : “***Problematika ASEAN dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara***” sebagai salah syarat dalam program Pascasarjana Program Doktor Program Studi Politik Islam – Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selanjutnya shalawat dan salam kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad SAW yang telah membimbing kita umatnya kepada jalan yang diridhoi Allah SWT dan semoga kita selalu menjadi umat dan pengikut beliau yang setia dan selalu mengamalkan semua sunnah-sunnahnya. Penulis menyadari banyak kelemahan dan kekurangan serta keterbatasan sehingga disertasi ini jauh dari sempurna. Namun dengan banyaknya bantuan dan bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak baik moril maupun materil dalam, akhirnya penulis dapat juga menyelesaikan Disertasi ini. Oleh karena itu, dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta Wakil Rektor I, II, III, IV dan V.
2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta Wakil Direktur I dan II.
3. Bapak Dr. Zuli Qodir, M.Ag. selaku Ketua Program Studi Politik Islam - Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Sekretaris Program Studi Bapak Dr. Hasse, J. MA

4. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si selaku Promotor dan Bapak Dr. Surwandono, M.Si selaku Ko-Promotor yang tidak hanya memberikan masukan-masukan mengenai Disertasi ini tetapi juga selalu memberikan semangat dan motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan karya ilmiah Disertasi ini.
5. Staf Pengajar pada Program Studi Politik Islam - Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta .
6. Secara khusus ucapan terima kasih kepada Rektor dan Wakil Rektor I, II, III Universitas Islam Riau serta Dekan dan Wakil Dekan I, II dan III serta Prodi Hubungan Internasional FISIPOL UIR yang telah mendukung penulis untuk menyelesaikan karya tulis Disertasi ini.
7. Secara istimewa, Disertasi ini penulis persembahkan bagi kedua orang tua tercinta dan H. Kopol Zulkifli dan Hj. Ishantini yang telah bersusah payah memberikan nasehat, doa dan motivasi selama penulis melaksanakan kuliah di jenjang S3 serta untuk keluarga istri dr. Hanifal Yunis dan anak-anak Reyhan Putra Prayuda dan Rafasya Maliq Prayuda yang selalu memberikan semangat dan dorongan dalam menyelesaikan tulisan Disertasi ini.
8. Disertasi juga penulis persembahkan untuk kedua adik-adikku. Denny Prayoga SH, MH dan Fani Faradika S.Ked. Serta terima kasih penulis ucapkan kepada seluruh keluarga di Pekanbaru yang selalu memberikan dukungan dan doa bagi penulis untuk menyelesaikan Program Doktor Program Studi Politik Islam - Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
9. Rekan-rekan Program Doktor Program Studi Politik Islam - Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis sangat menyadari bahwa dalam Disertasi ini masih banyak terdapat kekurangan dan kekhilafan, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran bagi penyempurnaan tulisan ini. Semoga penelitian ini akan bermanfaat bagi berbagai pihak.

Pekanbaru, Juli 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>Cover</b> .....	<b>i</b>
<b>Pernyataan Keaslian</b> .....	<b>ii</b>
<b>Lembar Pengesahan</b> .....	<b>iii</b>
<b>Nota Dinas</b> .....	<b>iv</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>ix</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>xi</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>xiv</b>
<b>Daftar Tabel</b> .....	<b>xviii</b>
<b>Daftar Gambar</b> .....	<b>xix</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	21
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	24
1.4 Batasan Penelitian .....	26
1.5 Struktur Disertasi .....	29
1.6 Publikasi .....	31

### **BAB II LITERATUR REVIEW, KERANGKA TEORITIS DAN HIPOTESIS**

2.1 Studi Literatur .....	32
2.2 Kerangka Teori .....	45
1. Konstruktivisme .....	45
2. Konsep Teori .....	50
a. Rezim Internasional .....	50
b. Organisasi Internasional .....	60
c. Negosiasi dalam Rezim Keamanan ASEAN .....	66

d. Keamanan Internasional .....	71
e. Kejahatan Transnasional Terorganisir .....	77
f. Konsep Narkotika .....	82
2.3 Kerangka Berpikir Penelitian .....	85
2.4 Hipotesis .....	87

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Desain Penelitian .....	88
3.2 Objek Kajian Penelitian .....	91
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	91
3.4 Metode Pengumpulan Data .....	92
3.5 Teknik Analisis Data .....	94
3.6 Jangkauan Penelitian .....	96
3.7 Sistematika Penulisan .....	96

### **BAB IV DINAMIKA BISNIS NARKOTIKA DI KAWASAN ASIA TENGGARA**

4.1 Dinamika Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	99
4.1.1 Defenisi, Jenis dan Tipe Zat Narkotika .....	101
4.1.2 Produksi Narkotika di Kawasan Asia Tenggara ....	106
4.1.3 Bisnis Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	109
4.2 Geopolitik Asia Tenggara dalam Jaringan Narkotika .....	120
4.2.1 Dinamika Geopolitik di Kawasan Asia Tenggara .	124
4.2.2 Jalur Penyelundupan Narkotika di Asia Tenggara ..	130

**BAB V TATA KELOLA REZIM KEAMANAN ASEAN DALAM  
MENANGANI KEJAHATAN TRANSNASIONAL  
PENYELUNDUPAN NARKOTIKA DI ASIA TENGGARA**

5.1	Konstruksi Nilai dan Norma Rezim Keamanan ASEAN dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	148
5.1.1	Nilai dan Norma Organisasi ASEAN .....	157
5.1.2	Nilai dan Norma Rezim Keamanan ASEAN dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika .....	161
5.2	Analisis Upaya Rezim Keamanan ASEAN dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	167
5.2.1	<i>ASEAN Ministerial meeting on Transnational Crime</i> .	175
5.2.2	<i>ASEAN Senior Officials on Drug Matters</i> .....	178
5.2.3	<i>ASEAN Chiefs of National Police</i> .....	180
5.2.4	<i>ASEAN Seaport Interdiction of Task Force</i> .....	183
5.3	Faktor – Faktor Penghambat Rezim Keamanan ASEAN Dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	188
5.3.1	Proses Negosiasi ditingkat ASEAN .....	192
5.3.1.1	Perbedaan Persepsi Negara ASEAN terhadap Ancaman Penyelundupan Narkotika di Kawasan Asia Tenggara .....	193
5.3.1.2	Diferensiasi Prioritas Kepentingan dan Agenda Pemimpin Negara ASEAN .....	202
5.3.1.3	Nilai dan Norma Rezim Keamanan ASEAN Bersifat Informatif dan Terbuka .....	211
5.3.1.4	ASEAN Tidak Memiliki Pengawal Alamiah terhadap Pelaksanaan Keputusan Bersama ...	217



5.3.1.5 Rasa Kepemilikan Bersama Masyarakat Asia Tenggara terhadap Organisasi ASEAN .....	221
5.3.2 Proses Ratifikasi dan Legislasi di Setiap Negara ASEAN .....	225
5.3.2.1 Ratifikasi Hukum di Indonesia .....	227
5.3.2.2 Ratifikasi Hukum di Malaysia .....	237
5.3.2.3 Ratifikasi Hukum di Singapura .....	244
5.3.2.4 Ratifikasi Hukum di Brunei Darussalam ...	246
5.3.2.5 Ratifikasi Hukum di Thailand .....	249
5.3.2.6 Ratifikasi Hukum di Myanmar .....	255
5.3.2.7 Ratifikasi Hukum di Laos .....	261
5.3.2.8 Ratifikasi Hukum di Kamboja .....	265
5.3.2.9 Ratifikasi Hukum di Filipina .....	267
5.3.2.10 Ratifikasi Hukum di Vietnam .....	269
 <b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	275
6.2 Rekomendasi .....	277

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Peringkat Perkembangan Peredaran Narkotika dan Obat Bius di ASEAN Periode 2008-2014 .....	13
Tabel 2.1 Studi Literatur Penelitian .....	39
Tabel 2.2 Bentuk-Bentuk Internasionalisasi Dunia .....	80
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	92
Tabel 4.1 Perkembangan Varian Narkotika di Dunia .....	108
Tabel 4.2 Bisnis Penyelundupan Narkotika di kawasan Asia Tenggara .....	119
Tabel 4.3 Tipe dan Jenis Narkotika di Wilayah Asia Tenggara tahun 2014-2016 .....	139
Tabel 4.4 Mata Rantai Peredaran Narkotika di Asia Tenggara tahun 2014-2016 .....	140
Tabel 5.1 Implikasi Aturan Hukum Internasional dalam Penyelundupan Narkotika di Asia Tenggara .....	187
Tabel 5.2 Diferensiasi Ratifikasi Negara ASEAN dalam Penanganan Kejahatan Penyelundupan Narkotika ....	273

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Pertumbuhan Opium di kawasan Segitiga Emas (Laos, Myanmar dan Thailand) .....	10
Gambar 1.2 Struktur Penulisan Disertasi .....	30
Gambar 2.1 Matrik Penelitian Perspektif ASEAN dalam Menangani Kejahatan Transnasional Penyeludupan Narkotika di Asia Tenggara .....	44
Gambar 2.2 Dinamika Proses Negosiasi dalam Rezim Internasional .....	70
Gambar 2.3 Kerangka Berfikir Penelitian .....	85
Gambar 4.1 Tingkat Kulminasi Opium di Wilayah Goden Triangle .....	116
Gambar 4.2 Jalur Perdagangan Narkotika di Asia Tenggara .....	131
Gambar 4.3 Jalur Penyelundupan Narkoba Melalui Perbatasan di Indonesia .....	134
Gambar 4.4 Peta Peredaran Narkotika di Asia Tenggara .....	141
Gambar 5.1 Bagan Agenda Program ASEANAPOL .....	181
Gambar 5.2 Analisis Isi Regulasi Narkotika di Indonesia .....	232
Gambar 5.3 Analisis Isi Regulasi Narkotika di Malaysia .....	240