

**PELEMBAGAAN POLITIK NEGARA MODERN
AL-MAWARDI**



Oleh
RASHDA DIANA
NIM. 20152020007

DISERTASI
Diajukan Kepada Program Doktor Politik Islam
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna memperoleh
Gelar
Doktor Politik Islam-Ilmu Politik

**PROGRAM STUDI POLITIK ISLAM-ILMU POLITIK
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa:

1. Disertasi ini adalah asli merupakan karya tulis saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor), baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Promotor dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang dirujuk sumbernya dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, 10-02-2019



Rashda Diana

PEDOMAN TRANSLITERASI

Transliterasi yang dipakai dalam penyusunan disertasi ini berpedoman pada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia tertanggal 22 Januari 1998 Nomor: 157/1987 dan 0593b/1987.

Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba'	b	be
ت	Ta'	t	te
ث	Sa'	s	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	j	je
ح	Ha'	h	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha'	kh	ka dan ha
د	Dal	d	de
ذ	Zal	z	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra'	r	er
ز	Zai	z	zet

س	Sin	s	es
ش	Syin	sy	es dan ye
ص	Sad	s	es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	d	de (dengan titik di bawah)
ط	Ta'	t	te (dengan titik di bawah)
ظ	Za'	z	zet (titik di bawah)
ع	'Ain	'	koma terbalik di atas
غ	Gain	g	ge
ف	Fa'	f	ef
ق	Qaf'	q	qi
ك	Kaf	k	ka
ل	Lam	l	'el
م	Mim	m	'em
ن	Nun	n	'en
و	Wawu	w	w
ه	Ha'	h	ha
ء	Hamzah	'	apostrof
ي	Ya'	y	ye

Konsonan Rangkap karena Syaddah di tulis Rangkap

متعقدین	Ditulis	Muta' aqqidin
عدة	Ditulis	'Iddah

Ta' Marbutah

1. Bila dimatikan ditulis h

هبة	Ditulis	Hibbah
جزية	Ditulis	Jizyah

(ketentuan ini tidak diperlakukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

2. Bila diikuti dengan kata sandang 'al serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan "h".

كرامة الأولياء	Ditulis	Karamah al-Auliya'
----------------	---------	--------------------

3. Ta' marbutah hidup atau dengan harkat, fathah, kasrah, dan dammah ditulis "t".

زكاة الفطر	Ditulis	Zakatul Fitri
------------	---------	---------------

Vokal Pendek

◌ِ	Kasrah	Ditulis	i
◌َ	Fathah	Ditulis	a
◌ُ	Dammah	Ditulis	u

Vokal Panjang

1	Fathah + alif	Ditulis	a
	جاهلية	Ditulis	jahiliyyah
2	Fathah + ya' mati	Ditulis	a
	يسعى	Ditulis	Yas'a
3	Kasrah + ya' mati	Ditulis	i
	كريم	Ditulis	karim
4	Dammah + wawu mati	Ditulis	u
	فروض	Ditulis	Furud

Vokal Rangkap

1	Fathah + ya' mati	Ditulis	ai
	بينكم	Ditulis	bainakum
2	Fathah + wawu mati	Ditulis	au
	قول	Ditulis	qaulun

Vokal pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan Apostrof

أأنتم	Ditulis	a'antum
أأعدت	Ditulis	u'iddat
لأئن شكرتم	Ditulis	la'in syakartum

Kata Sandang Alif + Lam

Bila di ikuti huruf Qomariyah

القرآن	Ditulis	al-Qur'an
القياس	Ditulis	al-Qiyas

Bila diikuti huruf Syamsiyyah ditulis dengan menggandakan huruf Syamsiyyah yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf L (el) nya.

السماء	Ditulis	As-Sama'
الشمس	Ditulis	Asy-Syams

Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

ذو الفروض	Ditulis	Zawi al-furud
أهل السنة	Ditulis	Ahl as-sunnah

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ
مِنْكُمْ ۖ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ
تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ۚ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

**Hai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah
Rasul (Nya), dan ulil amri di antara kamu, kemudian jika
kamu berlainan pendapat tentang sesuatu, maka
kembalikanlah ia kepada Allah (Al-Quran) dan Rasul
(Sunnah-nya), jika kamu benar-benar beriman kepada Allah
dan hari kemudian, yang demikian itu lebih utama (bagimu)
dan lebih baik akibatnya.**

(QS. An-Nisaa (5): 59)

عَنْ أَبِي سَعِيدٍ الْخُدْرِيِّ : أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ
وَسَلَّمَ قَالَ : إِذَا خَرَجَ ثَلَاثَةٌ فِي سَفَرٍ فَلْيُؤَمِّرُوا أَحَدَهُمْ .
(رواه أبو داود)

**“Dari Abu Sa’id al-Khudri, Rasulullah Shallallahu Alaihi
Wasallam berkata: Jika ada tiga orang bepergian, hendaknya
mereka mengangkat salah seorang di antara mereka
menjadi pemimpinnya.”**

(HR. Abu Dawud)

KATA PENGANTAR



الحمد لله رب العالمين الصلاة والسلام على سيدنا محمد رسول
الله صلى الله عليه وسلم سيد المرسلين وعلى آله وأصحابه
ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين، أما بعد.

Segala puji bagi Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* yang telah menganugerahkan kekuatan dan kemampuan kepada peneliti untuk menyelesaikan penulisan disertasi ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa di limpahkan kepada junjungan Nabi besar Muhammad *Shallallahu Alaihi Wasallam* yang telah berhasil mengemban amanah Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* dalam misi menyebarkan risalah Islamiyah sebagai rahmat bagi seluruh alam semesta.

Merupakan anugerah rahmat dan karunia Allah serta kasih sayang Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, setelah melalui proses kerja intelektual yang cukup panjang dan berliku, bahkan diwarnai oleh perubahan semangat dan pasang surut spirit serta energi intelektual, yang pada akhirnya peneliti berhasil menyelesaikan

disertasi dengan judul “Pelebagaan Politik Negara Modern al-Mawardi” untuk memenuhi sebagai persyaratan dalam menyelesaikan studi doktoral pada Program Pascasarjana Politik Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Peneliti sangat menyadari bahwa disertasi ini tidak luput dari kekurangan, oleh karena itu peneliti mengharapkan saran dan kritik konstruktif dari berbagai pihak untuk perbaikan dan kesempurnaan disertasi ini.

Semenjak awal mengikuti program doktoral Politik Islam di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sampai berakhirnya program ini, menyadari akan keterbatasan yang peneliti miliki, tak lepas dari bantuan, dukungan, dan dorongan dari berbagai pihak. Meskipun secara metodologis dan keilmuan disertasi ini merupakan tanggungjawab peneliti.

Sehubungan dengan itu, dalam kesempatan ini peneliti menyampaikan apresiasi yang setinggi-tingginya dan menghaturkan ucapan terima kasih dengan segala hormat kepada berbagai pihak yang tidak dapat di sebutkan semua yang telah berjasa baik langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, dengan penuh hormat peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

Pertama, Bapak Dr. Ir. H. Gunawan Budiyanto, MP., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY) dan para wakilnya yaitu, Bapak Prof. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc, Dr. Sukamta, ST., M.T., Dr. Nano Prawoto, SE., M.Si., Dr. Suryo Pratolo, M.Si, AK. CA. AAP-A, Hilman Latief, MA., Ph.D, yang

telah memberikan kesempatan untuk mengikuti Program Doktor Politik Islam pada program Pascasarjana UMY ini.

Kedua, Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., M.Sc. Eng., Ph.D., PE. Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan para wakilnya yaitu, Bapak Prof. Dr. Siswoyo, MM, M.Ed, Dr. M. Nurul Yamin, M.Si, dan Bapak Prof. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc dan Dr. Hasse J., M.A., ketua dan sekretaris Program Doktor Politik Islam-Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang senantiasa memberikan dorongan dan motivasi perlunya konsistensi dalam memahami dan menganalisis persoalan serta sugesti agar dapat menyelesaikan studi tepat waktu.

Ketiga, Bapak Prof. Dr. H. Siswanto Masruri, M.A., dan Dr. H. Surwandono, S.Sos., M.Si., sebagai promotor dan co-promotor meskipun dengan berbagai kesibukan baik sebagai Guru besar UMY maupun di UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta bahkan sering dengan kesibukan akademisi dan kemasyarakatan di luar kota, beliau berdua masih bersedia menyempatkan waktunya untuk membimbing penulisan disertasi ini dengan penuh kesabaran dan ketelitian, beliau berdua sebagai promotor yang sangat baik hati, senantiasa memberikan semangat, arahan dan kritik serta masukan amat berarti baik dari konten isi maupun metodologi sehingga peneliti mampu menyelesaikan penulisan disertasi ini tepat waktu.

Keempat, Bapak Prof. Dr. Phil. H. Kamaruddin Amin, M.A., dan Prof. Dr. H. Moh. Isom, M. Ag., Direktur Jenderal dan Sekretaris Ditjen Pendidikan Islam Kemenag Pusat yang telah memberikan beasiswa 5000 Doktor kepada peneliti untuk mengikuti studi Program Doktor Politik Islam di Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan juga senantiasa memberi dukungan dan monitoring peneliti guna meningkatkan kompetensi dan kualifikasi akademik melalui program studi doktoral (S3).

Kelima, Bapak Prof. Dr. H. Tulus Warsito, M.Si, Prof. Dr. H. Siswanto Masruri, M.A., Prof. Dr. H. Ichlasul Amal, M.A., Prof. Dr. H. Achmad Nurmandi, M.Sc., Dr. H. Surwandono, S.Sos., M.Si., Dr. Ulung Pribadi, M.Si., Dr. Hasse J., M.A., Dr. Mega Hidayati., M.A., Dr. H. Sidik Jatmika, M.Si., Prof. Dr. H. Muhammad Chirzin, M.Ag., Dr. H. Muhammad Azhar, M.A., Dr. H. Inu Kencana Syafi'ie, Para Guru Besar dan Dosen yang mengajar peneliti di Pascasarjana Program Doktor Politik Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas keikhlasan dan kesabaran mereka mengajar, mengarahkan dan membimbing serta memonitor peneliti dengan berbagai pengetahuan, wawasan, dan pemikiran baik secara teoritis, metodologis maupun praktis, semoga Allah membalas atas semua kebaikan mereka, dan ilmu yang di sampaikan menjadi berkah dan manfaat.

Keenam, Bapak-bapak Pimpinan Pondok Modern Darussalam Gontor, KH. Dr (HC). Abdullah Syukri Zarkasyi,

M.A., KH. Hasan Abdullah Sahal., KH. Syamsul Hadi Abdan, yang telah merestui peneliti untuk mengikuti studi doktor politik Islam pada Program Pascasarjana UMY dan memberikan dukungan penuh peneliti untuk menyelesaikan studi dengan usaha yang terbaik.

Ketujuh, Bapak Rektor Universitas Darussalam Gontor (UNIDA GONTOR) Prof. Dr. KH. Amal Fathullah Zarkasyi, M.A., dan para wakilnya; Dr. H. Hamid Fahmy Zarkasyi, MA. Ed. M. Phil., Dr. H. Setiawan Lahuri, M.A., Dr. Dihyatun Masqon, M.A., yang telah memberikan izin penelitian untuk mengikuti studi doktor Politik Islam pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan program beasiswa 5000 doktor Kemenag Pusat dan telah memberikan semangat, dukungan, dan monitoring perkembangan dan peningkatan potensi akademik peneliti agar mampu menyelesaikan studi sebagaimana waktu yang di tentukan.

Kedelapan, Ayahanda dan Ibunda tercinta KH. Imam Subakir Ahmad, M.A., (Alm) dan Hj. Siti Hurriyyah Zarkasyi (Almh), yang penuh dengan kasih sayang, keikhlasan, kesabaran, pengorbanan dan pendidikan serta pengajaran mereka peneliti tumbuh menjadi putri yang senantiasa kuat dan sabar menghadapi kehidupan dengan penuh perjuangan guna meraih sukses dunia dan akhirat. Dengan kontinuitas do'a-do'a suci dan tulus mereka senandungkan sepanjang hidup agar putrinya menggapai sukses dalam ridha Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, senantiasa berkah dan

manfaat serta istiqomah dalam beramal shaleh untuk menebarkan kebaikan di dunia. Namun sayang, ketika putri mereka akan ujian thesis S2 pada program magister studi Islam Pemikiran Hukum Islam di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* telah memanggil terlebih dahulu pada 30 Maret 2006 sebelum putrinya wisuda yang di selenggarakan pada 16 September 2006. Demikian juga dengan Ayahanda tercinta yang menyusul Ibunda pulang ke rahmatullah pada 7 November 2012. Peneliti akui selain suami tercinta yang paling berhak peneliti persembahkan disertasi ini kepada Ayahanda tercinta atas semua semangat, pengorbanan, cinta dan cita-cita nya untuk kebaikan dan kebahagiaan putrinya. Meskipun sayang Ayahanda wafat sebelum putrinya melanjutkan studi doktoral nya yang sudah menjadi harapan dan cita-cita nya agar putrinya dapat menggapai doktor yang sama sebagai obat mujarab bagi Ayahanda yang senantiasa menjadi do'a dan harapan mulia nya, *Jazaahullahu Khairan*. Juga kepada Ayah dan Ibu mertua, KH. Masqon Ahmad Bulqin (Alm) dan Hj. Atikah Ali (Almh) yang mana do'a-do'a sepanjang hidup mereka mengiringi langkah sukses putra dan menantu tercinta nya. Semoga mereka semua *husnul khotimah min ahlil jannah, Amien Yaa Robb. Allahumma Ighfir lahum warhamhum wa'afihim wa'fu 'anhum. Jazaahumullahu khairal jaza'a'* atas semua kebaikan, ketulusan dari kasih sayang mereka.

Kesembilan, Kepada suami tercinta Dr. H. Dihyatun Masqon, M.A., yang dengan penuh kasih sayang dan cinta nya yang luar biasa senantiasa memberikan semangat, bantuan, dukungan motivasi dan do'a yang tiada henti untuk peneliti. Dengan caranya yang sangat luar biasa senantiasa mendampingi, menyemangati dan mendukung penuh saat peneliti mendaftarkan diri untuk ujian nasional 5000 doktor pada awal Agustus 2015, berlanjut dengan ujian dan wawancara pada tanggal 13-15 Agustus 2015, dan akhirnya mukjizat dan kasih sayang Allah mengijinkan peneliti untuk mendapatkan anugerah beasiswa untuk melanjutkan studi doktor Politik Islam di Program Pascasarjana UMY yang selalu peneliti harapkan. Senantiasa setia mendampingi peneliti dengan penuh kesabaran saat peneliti di uji dengan kasih sayang Allah dengan kejadian yang di luar perhitungan manusia mengharuskan peneliti untuk di operasi dua kali pada saat akan ujian proposal disertasi pada 14 Oktober 2016 dan 9 November 2016. Alhamdulillah Allah masih mengizinkan peneliti untuk bisa hidup dan melanjutkan studi. Kemudian pada 25 September 2017 suami tercinta sakit parah, dan ternyata pada opname nya hari ke empat peneliti dapat surat mandat untuk segera ujian seminar hasil disertasi, betapa terkejut nya peneliti dengan ujian kasih sayang Allah yang begitu luar biasa pada proses penulisan disertasi ini. Pada penghujung proses penyelesaian disertasi ini Allah anugerahkan kembali ujian kasih sayang-Nya pada peneliti, yaitu pada 25 Januari 2018 suami

tercinta kembali menderita sakit yang lebih parah dari sebelumnya, sehingga peneliti mengistirahatkan sementara proses penulisan disertasi. Dalam kondisi ini, prioritas peneliti adalah merawat suami dan menemaninya serta berikhtiar untuk kesembuhannya, sungguh mengagumkan kesabaran dan keikhlasannya dalam menghadapi kondisi sakitnya dan menjalani semua proses pengobatan. Menjelang saat-saat akhir pengobatan suami tercinta, kondisinya mulai membaik. Ternyata Allah berkehendak lain, yaitu dengan memanggilnya kehadapan-Nya pada hari Rabu 28 Februari 2018 pukul 09.44 dengan tenang dan tersenyum, di RSPAD Jakarta. *Innalillahi wa inna ilaihi raaji'uun, Allahummaghfirlahu warhamhu wa'afih wa'fuanhu*, semoga *husnul khatimah. Amien*. Dengan wafatnya adalah puncak ujian kasih sayang Allah pada peneliti yang senantiasa terkenang selama sepanjang hidup.

Alhamdulillah, semua skenario Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* yang terjadi pada peneliti merupakan sumber kekuatan dalam menyelesaikan disertasi ini sebagai hadiah terindah peneliti untuk suami tercinta yang sangat besar harapannya agar istrinya mampu menyelesaikan studi doktoralnya pada waktunya. *Jazaakallahu khair* atas semua cinta, ketulusan, keikhlasan dan kesetiaan mu yang termulia sepanjang zaman.

Namun, saat peneliti mendampingi suami di rumah sakit, suami tercinta selalu menguatkan saat semangat mulai mengendor dengan pasang surutnya motivasi. Dan rasa syukur

serta haru tak terbendung bila mengenang sebagian proses penulisan disertasi ini peneliti lakukan di rumah sakit di sela-sela merawat suami tercinta yang tidak berdaya dalam kondisinya, dan proses penyelesaiannya setelah beliau wafat. *Allahu Akbar wal hamdu lillah*, terima kasih suami ku tercinta atas semua kasih sayang dan kebaikan mu sehingga disertasi ini selesai atas izin Allah *Subhanahu Wa Ta'ala. Jazakumullah khairal jazaa'* suami ku tercinta, selamat jalan dan berbahagialah selalu di surga. Semoga do'a dan harapan mu untuk istri mu terkabul, selesai studi doktor dengan baik dan disertasi serta ilmu yang peneliti raih berkah dan manfaat untuk semua, *Amien*.

Untuk ananda tersayang yang baik hati Hydrilla Fragrant Salim dan Naura Ramadhany yang senantiasa memberikan semangat, dukungan, motivasi dan do'a yang tiada henti, serta kasih sayang dan perhatian tulus yang luar biasa hingga peneliti mampu menyelesaikan disertasi ini dengan penuh semangat dan usaha yang maksimal. Kedua ananda yang baik hati, terimakasih atas semua kebaikan dan bakti kalian kepada ummi. Semoga Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* memberimu anugerah kesuksesan studi dan hidup serta kebahagiaan dunia akherat, *Amien. Jazaakumullahu Khairan Katsieran*.

Kesepuluh, Keluarga besar KH. Imam Zarkasyi; 1. KH. Dr.(Hc). Abdullah Syukri Zarkasyi, M.A., dan Hj. Indra Sudarsih, 2. Dra. Hj. Rasyidah Zarkasyi, 3. Prof. Dr. KH. Amal Fathullah Zarkasyi, M.A., dan Hj. Izzah Mukhlas, 4. Dra. Hj. Anisah

Fatimah Zarkasyi, 5. Hj. Siti Farida Zarkasyi, M.A., dan H. Ismail Safwan, S.Pd.I, 6. Dr. Hj. Maimunah Zarkasyi, M.A., dan Ir. H. Bambang Alamsyah, M.A., 7. Dr. KH. Ahmad Hidayatullah Zarkasyi, M.A., dan Hj. Nihayah Achwan, 8. Dr. H. Hamid Fahmy Zarkasyi, MA. Ed., M. Phil., dan Hj. Emmira Iffat, 9. Drs. H. Nashrullah Zainul Muttaqin dan Erri Rahmawati, S.H.I., 10. Dr. Ir. Muhammad Ridlo Zarkasyi, M.A., dan Hj. Meitria Cahyani, SH. MH., yang telah memberikan kasih sayang, do'a, perhatian, dukungan, bantuan dan nasehat serta motivasi penuh ketulusan pada peneliti sehingga menjadi obat penyemangat kepada peneliti untuk menyelesaikan studi dengan baik dan tepat waktu. *Jazaahumullahu khairan katsiran*, semoga Allah membalas semua kebaikan mereka semua saudara dan keluarga besar Ibunda tercinta Hj. Siti Hurriyyah Zarkasyi dan juga terima kasih untuk keluarga besar KH. Achmad Ridhwan terutama KH. Drs. Akrim Mariyat, Dipl. Ed., dan Hj. Dra. Dewi Aminah Achmad beserta keluarga. Semoga Allah membalas semua kebaikan mereka, *Amien*.

Kesebelas, Keluarga besar KH. Imam Subakir Ahmad, M.A., dan keluarga besar KH. Masqon Ahmad Bulqin, Dr. H. Fairuz Subakir Ahmad, M.A., dan drg. Ruzkiyah Oktavia Rusydie, M.Kes., Hj. Azaroh Masqon, Salwa Hayati Subakir (Almh), Hj. Halimatunnur Masqon, dan H. Imam Gunawan, SE., Ryan Sami, Alley Adany dan Roushan, keluarga Bapak Ir. Agus Salim Zainun Na'im dan Ibu Muslimatul Aqobah, S.pd serta

ananda Vanilla Fragrant Salim, dan Crishanty Fragrant Salim yang senantiasa memberikan kasih sayang, cinta, perhatian, bantuan do'a yang tiada putus serta keikhlasan menemani peneliti dalam suka maupun duka, terima kasih atas semua kebaikan dan pengorbanan keluarga yang sangat peneliti sayangi. Demikian juga buat adik-adik sepupu semua yang tak dapat di sebutkan semua nama-nama nya yang begitu sangat banyak, baik dari pihak keluarga besar KH. Imam Zarkasyi maupun dari KH. Achmad Ridwan. Terima kasih atas support dan do'a-do'a tulus serta kasih sayang kalian semua, *Jazaahumullahu khairal jazaa'*.

Keduabelas, Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Darussalam Gontor (UNIDA GONTOR), H. Imam Kamaluddin, Lc., M.Hum., dan wakil nya H. Iman Nur Hidayat, M.A., yang telah memberikan kesempatan dan support untuk peneliti dalam melanjutkan studi doktor politik Islam, terima kasih semua nya. Dan juga ikhwan serta akhwat dosen UNIDA GONTOR yang tidak dapat peneliti sebutkan namanya, yang telah memberikan dukungan, semangat dan masukan yang sangat bermanfaat bagi peneliti, terutama Dr. Mohammad Muslih, M.Ag., dan yang lain nya, *Jazaakumullah khairan katsiran*.

Ketigabelas, Staf Pascasarjana Program Doktor Politik Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Bapak Wasono dan Ibu Menik Trisakti dkk, yang senantiasa memberikan bantuan, pelayanan, informasi, bahkan monitoring perkembangan penulisan disertasi tiada henti-henti nya dengan penuh perhatian

dan ketulusan, terima kasih yang tak terhingga atas semua kebaikan, semoga Allah membalas nya, *Amien*. Dan juga staf perpustakaan Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, yang telah memberikan bantuan dan mengizinkan peneliti meminjam dan mengcopy beberapa buku dan jurnal ilmiah, terima kasih atas semua bantuan dan kebaikan, semoga Allah membalas semua nya.

Keempatbelas, Al-Ustadz Alif Cahya Setiyadi, M.A., Al-Ustadz Faruq Abdullah, M.Pd.I., Akhie Alfianoor Rahman, M.Pd.I., dan kawan-kawan yang tidak bisa disebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan serta semua kebaikan dengan penuh ketulusan dan keikhlasan, hanya Allah lah yang membalas nya. *Jazaahumullahu khairal jaza'a*'. Dan juga untuk sahabat setia dan tersayang Dra. Hj. Maratus Shalihah dan keluarga, yang senantiasa menemani peneliti dalam segala suasana baik suka maupun duka, selalu memberikan semangat, do'a, motivasi, bantuan dan dukungan yang selalu menemani peneliti dalam segala kondisi dan situasi, terima kasih atas semua bantuan dan kebaikan mereka, semoga Allah membalas dengan yang lebih baik, *Amien*. Untuk anak-anakku yang baik hati Novan Fatchu Alafianta, Khoirul Umam, Heri Prasetyo, Muhammad Atok Hawari, Maghfiroh, Karim Abdillah, Anjas Baik Putra, Valiant Fauzi, Muhammad Zuhri, Andi Fikri Hamdi, Haikal Kharisepta, Hasanah Purnamasari, yang senantiasa memberikan

do'a, *support*, motivasi dan dukungan serta perhatian yang tulus sehingga mampu memberikan semangat peneliti untuk menyelesaikan disertasi dengan baik. Terimakasih atas semua kebaikan mereka, mudah-mudahan Allah membalas semua dengan kebaikan yang lebih, *Amien*. Dan tak lupa Akhwat Alumni ke-26 Pondok Pesantren Wali Songo Ngabar Ponorogo yang senantiasa memberikan do'a, *support*, motivasi, perhatian dan kasih sayang pada peneliti sehingga memberikan semangat peneliti dalam menyelesaikan penulisan disertasi, terima kasih semuanya. Hal yang sama juga peneliti rasakan dari kawan-kawan penerima beasiswa 5000 doktor Kemenag angkatan 2015 yang fokus studi program doktor di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih juga motivasi dan semangat dari kawan-kawan seangkatan dan senior pada program doktor politik Islam, semoga semua di mudahkan dalam menyelesaikan studi, dan segera berkiprah di masyarakat serta bermanfaat bagi semua nya, terima kasih UMY, semoga tetap Berjaya dan terdepan bagi umat dan bangsa.

Pada akhir nya semoga Allah membalas kebaikan dan meridhai semua kontribusi untuk penyelesaian penulisan disertasi ini. dengan segenap tenaga, semangat, usaha dan kerja keras telah di upayakan, kecermatan dan ketelitian penulisan pun telah di lakukan bahkan seluruh kemampuan telah tercurahkan untuk kesempurnaan disertasi ini, semoga bermanfaat bagi pengembangan pemikiran politik Islam yang mampu

berkontribusi untuk peradaban dunia. Meskipun demikian peneliti menghaturkan permohonan maaf dan perbaikan serta masukan bilamana terdapat beberapa kesalahan, kekurangan dan ketidak sempurnaan dalam disertasi ini. *Wallahu a'lam bisshawwab.*

Gontor Ponorogo, 25 Agustus 2018

Peneliti

Rashda Diana

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pernyataan Keaslian.....	ii
Halaman Pengesahan	iii
Nota Dinas	v
Abstrak	x
Transliterasi	xiii
Motto.....	xviii
Kata Pengantar	xix
Daftar Isi.....	xxxiii
Daftar Gambar	xxxviii
Daftar Tabel	xxxix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Signifikansi/Manfaat Penelitian.....	12
1.5 Publikasi Hasil Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAK.....	15
2.1 Telaah Pustaka	15
2.2 Kerangka Teori	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	76
3.1 Jenis Penelitian	76
3.2 Sifat Penelitian.....	76

3.3 Teknik Pengumpulan Data	77
3.4 Pendekatan.....	77
3.5 Analisis Data.....	78
3.6 Sistematika Dan Kerangka Pembahasan	81

BAB IV PERTUMBUHAN PEMIKIRAN AL-MAWARDI TENTANG POLITIK DAN NEGARA	83
4.1 Politik Islam.....	83
4.1.1 Memahami Politik Islam.....	86
4.1.1.1 Kajian dan Pemikiran Politik Islam	86
4.1.1.2 Memandang “Islam Politik”	93
4.1.2 Corak Pemikiran Politik Sunni, Syi’ah, Khawarij dan Mu’tazilah.....	95
4.1.2.1 Pemikiran Politik Sunni.....	95
4.1.2.2 Pemikiran Politik Syi’ah.....	107
4.1.2.3 Pemikiran Politik Khawarij	112
4.1.2.4 Pemikiran Politik Mu’tazilah.....	113
4.1.3 Evolusi Pemikiran Politik Islam.....	117
4.1.3.1 Pemikiran Politik Islam Abad Klasik Dan Pertengahan.....	117
4.1.3.2 Pemikiran Politik Islam Modern atau Kontemporer	120
4.2 Negara dalam Islam	122
4.2.1 Kedudukan Negara dalam Islam.....	124
4.2.2 Prinsip-Prinsip Dasar Negara dalam Islam.....	129
4.2.3 Sifat-Sifat yang Dimiliki Negara	133
4.3 Gambaran Umum Pemerintahan dalam Islam.....	142
4.3.1 Sejarah Berdirinya Pemerintahan dalam Islam.	142
4.3.2 Prinsip-Prinsip Dasar Pemerintahan dalam Islam.....	154

4.3.3	Hakekat Negara dalam Islam dan Negara Modern	159
4.3.3.1	Negara dalam Islam	159
4.3.3.2	Negara Modern	163
4.3.3.3	Negara Tradisional (Kerajaan).....	167
4.3.4	Bentuk Negara dalam Islam.....	169
4.3.5	Sistem Pemerintahan dalam Islam.....	172
4.4	Hubungan antara Agama dan Negara dalam Islam....	174
4.5	Pertumbuhan Pemikiran Politik dan Negara dari Al-Mawardi	182
4.5.1	Biografi al-Mawardi dan Latar Belakang Pendidikannya.....	182
4.5.2	Latar Belakang Karir dan Hubungan Sosial Politik Sunni dan Syi'ah di Era Al-Mawardi..	188
4.5.3	Karya-Karya Monumental Al-Mawardi dan Al-Mawardi Berbeda dengan Abu Ya'la Al-Farra' serta Pendapat Para Tokoh Mengenai Al-Mawardi.....	200
4.5.3.1	Beberapa Karya Al-Mawardi dan Karya Monumental	200
4.5.4	Al-Mawardi Berbeda dengan Abu Ya'la al-Farra'	207
4.5.5	Pendapat Para Tokoh Mengenai Al-Mawardi .	208
4.5.6	Faktor-Faktor yang Melatar Belakangi Pemikiran Kenegaraan Al-Mawardi	213
4.5.7	Pokok-Pokok Pemikiran Politik Al-Mawardi..	217
4.5.7.1	Hubungan Antara Agama dan Negara	217
4.5.8	Khilafah dan Pelembagaannya	224
4.5.8.1	Definisi Khilafah.....	224
4.5.9	Hukum Pelembagaan Khilafah dan Pelaksanaannya.....	225
4.5.10	Struktur Kekuasaan Negara menurut	

Al-Mawardi.....	241
4.5. 11. Pemikiran Al-Mawardi dalam Teori Kontrak Sosial	243
4.5. 12. Pemikiran Al-Mawardi dalam Politik Ekonomi	249
BAB V RELEVANSI PELEMBAGAAN POLITIK NEGARA MODERN AL-MAWARDI DI NEGARA MODERN.....	257
5.1 Substansi Analisis Pemikiran Politik Al-Mawardi tentang Model Pelembagaan Negara Modern.....	257
5.2 Relevansi Pelembagaan Politik Negara Modern Al-Mawardi dengan Negara Modern; Negara Malaysia dan Pakistan	275
5.2.1 Negara Malaysia	279
5.2.1.1 Sistem Pemerintahan Malaysia (Monarkhi Konstitusional).....	279
5.2.1.2 Relevansi Konsep Pelembagaan Kementrian Al-Mawardi terhadap Sistem Negara Malaysia	282
5.2.2 Negara Pakistan	284
5.2.2.1 Sistem Pemerintahan Negara Republik Pakistan	284
5.2.2.2 Relevansi Pelembagaan Negara Modern Al-Mawardi dengan Negara Republik Islam Pakistan.....	289
5.2.2.3 Analisis Kitab al-Ahkam al-Sulthaniyyah Al-Mawardi tentang Pelembagaan Politik Presidensialisme dalam Negara Modern (Sistem Pemerintahan	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Konsep Teokrasi Barat.....	89
Gambar 2.	Konsep Islam	90
Gambar 3.	Ciri-ciri Negara Modern antara al-Mawardi dengan Samuel P.Huntington	325
Gambar 4.	Perbandingan Pelembagaan Negara Modern al-Mawardi dan Negara Modern (Trias Politika).....	325
Gambar 5.	Alat pengukur pelembagaan politik negara modern al-Mawardi dengan menggunakan perspektif Samuel P.Huntington	330

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Perbedaan Antara Konsep Teokrasi Barat dan Konsep Islam.....	90
Table 2.	Negara Tradisional (Kerajaan).....	167
Table 3.	Komposisi Madzhab di Pakistan	289