

**HALAMAN JUDUL**

**PERAN UNHCR (*UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*) DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGSI LIBYA DI ITALIA TAHUN 2016-2018**

*The Role of UNHCR (United Nations High Commissioner For Refugees) in Resolve the Problem of Libyan Refugees in Italy in 2016-2018*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**  
**Oktavian Rahman Koko**  
**20160510116**

**Dosen Pembimbing : Sugito, S.IP., M.A.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## HALAMAN BUKTI KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul **Peran UNHCR (*United Nations High Commissioner For Refugees*) Dalam Menangani Permasalahan Pengungsi Libya di Italia Tahun 2016-2018 (*The Role of UNHCR (United Nations High Commissioner For Refugees) in Resolve the Problem of Libyan Refugees in Italy in 2016-2018*)** adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi Lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak sesuaian dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 19 Februari 2020



n Rahman Koko

## MOTTO

*“Wahai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan salat sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.”*

–Q.S. Al Baqarah 153–

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.”*

–Q.S. Al Insyirah 5–

*“Jangan menjelaskan tentang dirimu kepada siapa pun, karena yang menyukaimu tidak butuh itu. Dan yang membencimu tidak percaya itu.”*

–Ali bin Abi Thalib–

*“Iman tanpa ilmu bagaikan lentera di tangan bayi. Namun ilmu tanpa iman bagaikan lentera di tangan pencuri.”*

–Buya Hamka–

*“Jadikanlah perasaan malas, sedih, marah, hingga kecewa yang dirimu rasakan sebagai sahabat yang selalu mendukung dan membuat dirimu selalu kuat dalam menghadapi kenyataan yang tak selamanya manis nan indah ini.”*

–Oktavian Rahman Koko–

## HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahirabbil ‘alamiin, segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah subhanahu wa ta’ala, karena telah melancarkan dan memberikan kemudahan dalam penulisan skripsi ini.

Masha’Allah, terima kasih ya Allah. Selanjutnya, skripsi ini saya persembahkan untuk:

### **Orang tua**

Teruntuk Ayah dan Ibu yang berada jauh di ujung negeri, skripsi ini Vian persembahkan untuk memenuhi kewajiban Vian sebagai anak dan sebagai bentuk rasa tanggungjawab Vian yang telah diberi amanah untuk bersekolah jauh dari rumah dan kampung halaman. Terimakasih Ayah dan Ibu untuk segala jerih payah dan pengorbanannya selama ini, semoga dengan terselesaikannya skripsi ini maka terbuka pula jalan Vian menuju kesuksesan. Vian yakin dan percaya selama do’a Ayah dan Ibu masih mengalir untuk Vian, maka akan Allah SWT ridhoi pula segala hal baik yang Vian lakukan.

Semoga Allah SWT selalu melindungi Ayah dan Ibu di manapun berada.

### **Abang**

Januansyah Rahmatullah Koko. Terimakasih bang, telah menjadi sosok kakak yang luar biasa hebat dan telah banyak membantu Vian selama di Jogja, terimakasih dukungan dan motivasinya.

## UCAPAN TERIMAKASIH

1. Teruntuk Sahabat-sahabat, Fadjar Indra Kurniawan, Fakhriansyah, Gusti Ayu Komang Juliana, Maria Josephine, Asih Kartika Febryanti, Febby Utami Rahayu, Jefry Rahmat Hidayat, Linda Suci Triliana, Marthalia Lughreta Sima, Meilanie Fitria, Tita Elsa Febriantari, Wahyu Hidayat, yang telah mengisi hari-hariku dari SMA hingga saat ini. *We always make good memories, and always do!* Saya akan selalu berdoa yang terbaik untuk kalian semua. Semoga Allah SWT selalu memudahkan urusan kalian, Aamiin.
2. Syamsul Ramdhana, Rifial Febrianto Alit, alias rekan-rekan ambisius dikala menyusun skripsi, terimakasih telah banyak mengisi hari-hari Saya di masa akhir perkuliahan. Terimakasih untuk segala jenis bantuan dan dukungan serta hal-hal positif yang telah kalian berikan. Semoga kelak kita semua menjadi orang yang sukses, Aamiin.
3. Untuk anggota dan mitra saya di BEM FISIPOL UMY 2016-2017 secara keseluruhan, khususnya DINAS PWI BEM FISIPOL UMY 2016-2017, Kak Tri Azmi Khairunnisa, Kak Hafidz Ridha T.S, Meiniar Trisny Amalia, Fika Nurislamia, Dicky Adema Putra, Servanda Aprilado, Yolanda Aditya, Mba Arianty Agustin, Novita Wulandari, Kak Sri Sekasaputri, Kelvin Alfayed Lugiano, keluarga luar biasa. Saya ingin mengucapkan terima kasih karena kita semua telah menjadi mitra yang baik dalam bekerja selama periode saya di BEM FISIPOL UMY.
4. Untuk anggota dan mitra saya BEM FISIPOL UMY 2016-2017 (Keluarga SANS) secara keseluruhan, khususnya DINAS JARINGAN DAN KERJASAMA BEM FISIPOL UMY 2017-2018, Radiva Rusyda Hidayat, Andini Choirunnisa, Alni Fitriyani, Ati Rukhamayati, Bahrul Aziz Pratama, Baiq Ulva Rahmawati, Dimas Firmansyah, Halilintar Yusuf

Kohar, Rizki Memo Nusa Saputra, Rr. Zahroh Hayati Azizah, Syarifah Rizki Harsanto, Zulfiana Rahmawati. Saya ingin mengucapkan terima kasih karena Anda semua telah menjadi mitra yang baik dan luar biasa hebat dalam bekerja selama periode saya di BEM FISIPOL UMY.

5. Untuk keluarga besar *Student English Activity* (SEA) UMY dari kabinet 2016 hingga 2018, terkhusus *English Career Ministry* yang telah menjadi tempat saya mendapat keluarga baru, tempat mengasah kemampuan *critical thinking*, berbahasa inggris khususnya dalam debat, dan hal-hal organisasi lainnya.
6. Untuk teman-teman baik sedari masuk perkuliahan, Bhakti Gusti, Galuh Handayani Iwanda, Andin Shifa, Deliani Azmi, Syukriyanti Gafur, Endah Setiya, teman-teman positiveku yang selalu memberikan motivasi dalam menjalani kehidupan perkuliahan.
7. Untuk rekan-rekan skripsi dibawah bimbingan Pak Sugito; Zeniv, Mba Ummul, Bayu, Deliani, Igel, Novia, Azka, Dandi, Aini, Risya, Zsasa, Bagas, Lila, Sukses terus untuk kalian, baik yang telah selesai maupun yang masih berjuang.
8. Untuk semua pihak yang telah turun mendukung yang tidak dapat disebutkan satu persatu dalam halaman ini. Terimakasih banyak atas bantuan dan doa yang telah kalian berikan.
9. Terakhir, saya ingin mengucapkan terima kasih kepada diri saya sendiri karena tidak pernah menyerah untuk menjalani hidup ini dalam setiap situasi. Vian, kamu hebat, kamu kuat, dan kamu harus selalu menjadi orang yang baik dan sehat di masa depan, karena kamu harus menunjukkan kepada orang tua dan keluarga bahwa kamu dapat membuat mereka bangga dan menjadi pemimpin di masa depan.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **Peran UNHCR (*United Nations High Commissioner For Refugees*) dalam Menangani Permasalahan Pengungsi Libya di Italia Tahun 2016-2018 (*The role of UNHCR (United Nations High Commissioner For Refugees) in Resolve the Problem of Libyan Refugees in Italy in 2016-2018*)** dengan baik. Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata-1 (S1) dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan sebagai penerapan konsep dan teori yang telah penulis peroleh selama di bangku kuliah. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Ali Maksum, S.Sos., M.A., Ph.D., selaku sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Sugito, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah mencurahkan waktu dan pikirannya untuk membimbing saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, terimakasih sekali saya ucapkan untuk Bapak.
6. Bapak M. Faris Al-Fadhat, S.IP., M.A., Ph.D., selaku dosen penguji skripsi I yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Bapak Prof. Bambang Cipto, M.A., selaku dosen penguji skripsi II yang telah menguji serta memberikan banyak masukan yang sangat membantu dalam proses penulisan skripsi ini.
8. Seluruh rekan-rekan civitas akademika HI UMY, Bapak dan Ibu dosen HI UMY yang telah memberikan saya pengetahuan dan pembelajaran, Staff administrasi TU dan Jurusan HI khususnya Pak Jumari dan Pak Waluyo yang membantu proses administrasi di jurusan berjalan lancar.
9. Seluruh keluarga besar HI UMY, khususnya angkatan 2016 yang tanpa lelah memberikan dorongan dan semangat sehingga saya dapat menyelesaikan studi ini.

Terima kasih kepada seluruh pihak yang telah banyak membantu yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda. Aamiin.

Yogyakarta, 19 Februari 2020

Oktavian Rahman Koko.



## ABSTRAK

Penelitian ini memiliki tujuan untuk menjelaskan bagaimana peran UNHCR dalam menangani permasalahan pengungsi Libya yang berada di Italia pada tahun 2016 hingga 2018. Penulis menguraikan secara deskriptif dengan mengimplementasikan konsep *Transnational Advocacy Networks* (TAN) mengenai jejaring para aktor-aktor yang bekerjasama dalam skala internasional pada suatu isu. Penulis telah menemukan bahwa UNHCR telah berhasil berperan aktif dan telah efektif dalam menangani permasalahan pengungsi Libya di Italia melalui kerjasama UNHCR dengan LSM-LSM dengan menggunakan strategi-strategi dari *Transnational Advocacy Networks* (TAN) yaitu strategi *Information Politics*, *Symbolic Politics*, *Leverage Politics*, dan *Accountability Politics*.

**Kata kunci:** UNHCR, *Transnational Advocacy Networks*, Pengungsi Libya, Italia.

## **ABSTRACT**

*This research aims to explain how the role of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) in addressing the problems of Libyan refugees residing in Italy from 2016 to 2018. The author describes descriptively by implementing the concept of Transnational Advocacy Networks (TAN) regarding the network of actors who cooperate on an international scale towards an issue. The author has found that UNHCR has successfully played an active and effective role in addressing the problems of Libyan refugees in Italy through the collaboration of UNHCR with NGOs using strategies from Transnational Advocacy Networks (TAN) strategies namely Information Politics, Symbolic Politics, Leverage Politics, and Accountability Politics.*

**Keywords: UNHCR, Transnational Advocacy Networks, Libyan Refugees, Italy.**

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL.....  | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....   | ii   |
| HALAMAN BUKTI KEASLIAN .....  | iii  |
| MOTTO.....  | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....  | v    |
| UCAPAN TERIMAKASIH.....   | vi   |
| KATA PENGANTAR .....  | viii |
| ABSTRAK.....  | x    |
| DAFTAR ISI.....   | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....   | xiv  |
| DAFTAR TABEL.....   | xv   |
| BAB I. PENDAHULUAN.....   | 1    |
| A. LATAR BELAKANG.....  | 1    |
| B. RUMUSAN MASALAH .....  | 6    |
| C. TUJUAN PENELITIAN.....   | 6    |
| D. KERANGKA PEMIKIRAN .....   | 7    |
| 1. KONSEP ORGANISASI INTERNASIONAL .....  | 7    |
| 2. KONSEP MIGRASI INTERNASIONAL .....   | 9    |
| 3. KONSEP TRANSNATIONAL ADVOCACY<br>NETWORKS (TAN).....   | 12   |
| E. HIPOTESIS.....   | 22   |
| F. BATASAN PENELITIAN/JANGKAUAN<br>PENELITIAN .....   | 23   |
| G. METODELOGI PENELITIAN .....  | 23   |
| 1. METODE ANALISIS DATA .....   | 23   |
| 2. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....   | 23   |
| 3. SISTEMATIKA PENULISAN.....   | 23   |
| BAB II. UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR<br>REGUGEES DALAM MENANGANI PERMASALAHAN<br>PENGUNGSI DI DUNIA ..... | 26   |
| A. SEJARAH TERBENTUKNYA UNHCR .....   | 26   |
| B. FUNGSI DAN TUGAS UNHCR .....   | 29   |

|   |     |
|---|-----|
| 1. <i>VOLUNTARY REPATRIATION</i> (REPATRIASI SUKARELA) .....  | 30  |
| 2. <i>LOCAL INTEGRATION</i> (INTEGRASI LOKAL).....  | 30  |
| 3. <i>RESETTLEMENT</i> (PEMUKIMAN DI NEGARA KETIGA).....  | 33  |
| C. KONTRIBUSI UNHCR DALAM MENANGANI PENGUNGSI DI DUNIA INTERNASIONAL.....   | 37  |
| 1. UNHCR DI SURIAH.....   | 37  |
| 2. UNHCR DI VENEZUELA .....   | 38  |
| 3. UNHCR DI YAMAN.....  | 42  |
| BAB III. KEBIJAKAN ITALIA TERHADAP PERMASALAHAN PENGUNGSI LIBYA .....   | 44  |
| A. MASUKNYA PENGUNGSI LIBYA DI ITALIA.....  | 44  |
| B. KEBIJAKAN ITALIA DALAM MENANGANI PENGUNGSI LIBYA.....  | 51  |
| BAB IV. UPAYA UNHCR MELALUI <i>TRANSNATIONAL ADVOCACY NETWORKS</i> DALAM MENANGANI PERMASALAHAN PENGUNGSI LIBYA DI ITALIA TAHUN 2016-2018 ..... | 58  |
| A. STRATEGI <i>INFORMATION POLITICS</i> .....   | 58  |
| B. STRATEGI <i>SYMBOLIC POLITICS</i> .....  | 64  |
| C. STRATEGI <i>LEVERAGE POLITICS</i> .....  | 70  |
| D. STRATEGI <i>ACCOUNTABILITY POLITICS</i> .....  | 83  |
| BAB V. KESIMPULAN.....  | 96  |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 101 |

## DAFTAR GAMBAR

|            |   |    |
|------------|---|----|
| Gambar 1.1 | Implementasi dari <i>Transnational Advocacy Networks</i><br>.....   | 13 |
| Gambar 1.2 | Ilustrasi pengaplikasian dari konsep <i>Transnational Advocacy Networks</i> pada peran UNHCR di kasus pengungsi Libya di Italia ..... | 15 |
| Gambar 2.1 | Proses <i>Refugee Status Determination</i><br>.....   | 35 |

## DAFTAR TABEL

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| Tabel 1.1 | Data Pengungsi dari Libya yang tiba ke Italia pada tahun 2015 dan 2016.....     | 60 |
| Tabel 2.1 | Data Kedatangan Pengungsi di berbagai Negara di Eropa pada tahun 2015-2016..... | 91 |