

HALAMAN JUDUL

**PENYELESAIAN SENGKETA
PERDAGANGAN DAGING SAPI IMPOR
(STUDI KASUS: AMERIKA SERIKAT DAN
INDONESIA TAHUN 2012-2019)**

*The Settlement of Imported Beef Trade Disputes
(Case Study: US and Indonesia in 2012-2019)*

SKRIPSI



Disusun Oleh:
Rifial Febrianto Alit
(20160510098)

Pembimbing:
Sugito S.IP., M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide, atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi ini dengan disebutkan nama serta dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini penulis buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 22 Februari 2020



Rifial Febrianto Alit

HALAMAN MOTTO

“If you have a chance to be there for someone, do it. And if people have gone out of their way to help you, show them your gratitude.”

“Jika kamu gagal hari ini, tenang tidak apa, kamu tidak sendiri. Cobalah besok hari dan mulailah senyum kembali”- Febrianto, Rifial

“Don't forget the people who were rocking with you when you were nobody to everybody”

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kesempatan untuk menyelesaikan studi strata 1 (satu), hingga sampai pada penelitian skripsi ini dengan waktu yang cepat. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan yang mulia dan nabi terakhir, Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa zaman jahiliah menuju zaman yang penuh kemajuan di dunia seperti saat ini. Tak lupa pula kepada orang tua penulis atas ridho, do'a, dan dukungannya sehingga dapat meraih mimpi sampai saat ini.

Penulis bersyukur atas selesainya skripsi ini dengan judul **“PENYELESAIAN SENGKETA PERDAGANGAN DAGING SAPI IMPOR (STUDI KASUS: AMERIKA SERIKAT DAN INDONESIA TAHUN 2012-2019)”** yang mana dikerjakan dengan baik dan tidak ada kendala apapun. Adapun penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan baik dalam segi teknik penulisan maupun dalam hal pembahasan. Meskipun demikian, penulis berharap, nanti penelitian skripsi ini dapat menjadi manfaat bukan hanya bagi penulis saja namun bagi teman-teman maupun pihak-pihak lain yang ingin mendapatkan ilmu dan informasi terkait persoalan seputar dunia hubungan internasional.

Dalam menyelesaikan penelitian ini, tentunya tidak terlepas dari bantuan dan kebaikan berbagai pihak sehingga target penyelesaian dapat dicapai dengan baik. Untuk itu penulis memberikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang mana telah memberikan berbagai fasilitas pendukung untuk penulis dalam menempuh Pendidikan di universitas ini.

2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam mengurus segala bentuk keperluan akademik ditingkat fakultas.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah berjasa dalam memberikan dukungan bagi mahasiswanya untuk meraih prestasi akademik dan segera menyelesaikan tanggung jawab pada tugas akhir.
4. Bapak Sugito, S.IP., M.Si, selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan waktu, masukan, kritikan, arahan, dan sebagai teman berdiskusi selama menjalani proses hingga akhir pembuatan skripsi.
5. Seluruh dosen pengampu mata kuliah dalam Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membekali wawasan berpikir dan berbagai konsep serta isu dalam bidang politik dan hubungan internasional sehingga membentuk karakter penulis menjadi lebih kritis dan terbuka.
6. Seluruh Staf Tata Usaha dan Staf Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhusus untuk Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, Pak Nur, yang telah berbaik hati dan sabar dalam menangani berbagai permasalahan akademik mahasiswa.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahrabbi ‘alaamiin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena-Nya telah melancarkan segala urusan skripsi ini, serta memudahkan penulis dalam mengerjakan dan melewati semua ini dengan baik. Selanjutnya skripsi ini penulis persembahkan untuk orang berjasa dibalik ini semua, diantaranya:

Kedua Orang Tua Penulis

Untuk Bapak Sang Made Alit dan Ibu Mastura Daeng Laside, penulis aka rifial sangat berterimakasih atas segala dukungan dan do’a yang diberikan selama ini. Penulis menjadikan kalian (orang tua) sebagai prioritas paling utama dalam segala hal, apalagi dalam menempuh pendidikan ini. Cukup bisa membuktikan atas tanggungjawab yang diambil oleh penulis atas semua hal yang dilakukan kepada kalian. Terima kasih dan maaf untuk segalanya.

Kakak dan keluarganya

Bayu Firmansyah Alit, Riri Saud dan Umay. Terima kasih atas segala motivasi untuk bisa menjadikan penulis lebih baik dari sebelumnya.

Teruntuk Diri Sendiri

Tanpa adanya semangat dan harapan untuk lebih baik lagi dalam diri ini, mungkin penulis tidak bisa melangkah ke *step* berikutnya. Maaf dan Terima Kasih atas segalanya. Selalu tebarkan kebaikan kepada siapapun itu.

HALAMAN TERIMA KASIH

Dibalik proses pembuatan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih atas kesedian para pihak yang terlibat dan selalu berada disisi penulis disepanjang karir perkuliahan. Diantaranya ialah:

1. **“Homestay K10 Malang”** menjadi awal mula untuk cerita itu. Farhan Nafiudin, Devira Gemilang, Novia Kusumawardani, Siti Hatija, Nadyla Anzulda, dan Igel Algufron terimakasih sudah membuat kenangan diawal tahun 2019 yang sangat menyenangkan dan tak terlupakan. Pada kala itu, penulis merasa ada kepuasan tersendiri untuk sering mem-bully saudara igel bersama dengan Farhan bahkan sampai sekarang. Kalian yang selalu memberikan semangat dan kebahagiaan tersendiri kepada penulis diakhir-akhir masa perkuliahan. Titin sebagai suhu yang keren dalam per-skripisan penulis dan orang paling berjasa tentunya, Novia yang selalu rempong tetapi baik hati tanpa pamrih, Dyla panikan selalu tetapi terus semangat untuk apapun itu apalagi didunia seni, Igel yang selalu pede disetiap saat tetapi sangat islami walau tetap dibully. Jadi, penulis berharap kedepannya kita bisa melakukan *trip* lagi kemanapun itu dan akan tetap bersama. “Bersyukur bisa kenal kalian”.
2. **“Comfy”** definisi cinta adalah bahasa yang universal, it’s supposed to Devira Gemilang Pandu Pertiwi sebagai pribadi yang selalu menjadi *everyone’s girlfriend* dan Farhan Nafiudin sebagai pribadi yang selalu menjadi

everyone's boyfriend, terima kasih banyak kalian atas segalanya dan maaf atas semua perlakuan penulis kepada kalian. Kita bertiga akhirnya mampu melawan “beratnya” arus organisasi itu dengan bersama. So proud both of you guys!

3. “**Camen Union**” ada Nabil, Shifa, Syfa, Lila, Khariza, Tika, dan Fifi. Terimakasih telah mengisi hari-hari dizaman permaban. Soto pak aan selalu menjadi kenangan tersendiri, TK Tlogo jangan sampai lupa. Sukses buat kalian!
4. “**Ayo maen**” Untuk Fika, Lila, Fifi, dan Nabil yang selalu mengajak untuk selalu main/jalan-jalan tetapi selalu tidak bisa terealisasikan, terimakasih banyak atas hal itu. Perhatian atas segala kondisi kesehatan penulis yang kalian berikan sangat berarti. Sehat-sehat terus kalian!
5. Teruntuk **KOMAHl**, organisasi satu-satunya yang penulis ikuti dikampus ini, terimakasih atas segala pengalaman, pembelajaran, dan kekeluargaan yang telah diberikan sehingga penulis merasa mendapat banyak manfaat atas semua itu. Angkatan 2014 Bebek, terlebih lagi orang tua saya di Komahi mak Chusnul dan mak Liha terimakasih sudah membimbing penulis dengan penuh sabar dan baik hati dalam menjalani roda organisasi itu.
6. “**Onta 16**” yang beranggotakan Anx, Dylla, Risya, Neng, Fathin, Rakryan, Budiman, Farhan, Titin, Yasa, Putri, Aijel, Dhito, Depira, Falak, Ratna, Yudha, Bunga, Sasi, Nabel, Layli, Try, Aul, Icha, Nabila, Asep, Ambon, Wimers, Law, Tiwi, Rizkan, Riska, Andi,

Cungers, Sylvia, Perd, Nopia, Romy. Tidak ada kata-kata yang bisa penulis utarakan kepada kalian orang-orang spesial, selain banyak terimakasih dan maaf atas segalanya yang telah kita lalui selama tiga tahun kemarin. Penulis sangat beruntung mengenal kalian. Onta, siap turun apa naik gurun nih?!

7. **“Uni Stark”** ada Evita as “serakah”, Yazid as “lenong”, Melati as “pemarrah”, Almira as “lemah”, Isnan as “pesimis”, Erin as “mageran”, dan Iwan as “pendiam”. Terimakasih kalian yang sudah menjadi pemanis buat penulis dikala mengarungi roda organisasi tahun terakhir. Kalian adalah anak-anak yang baik dan selalu penulis banggakan atas semua pencapaian yang kalian lakukan. Penulis tunggu cerita kalian dimasa mendatang, tetaplah menjadi anak-anak yang baik buat sekitarnya, Uni Stark. **“Harnas”** Reza Rifani, Aldi Hendarsyah, Nurul Hikmah, Seilla Faiza, Aprilla Putri, dan Hani Asri yang sekarang katanya ketambahan saudari lagi, terimakasih telah menjadi *unbiological kids* penulis diorganisasi yang mana kalian telah selalu kuat untuk mencoba sesuatu hal yang baru. Tidak pernah lelah untuk selalu memberikan dukungan dari jauh agar kalian tetap berkembang dengan baik di Komahi maupun diperkuliahan. **Uni stark** dan **Harnas**, ma tons of love!
8. **“Mirota Crew”** Falka dan Niar, Falka sebagai sobat sejak maba dan Niar sobat ambis, terimakasih untuk meluangkan waktunya dalam segala hal. Waktu yang dihabiskan di

mirota dan karaoke di kosan falka akan menjadi kenangan tersendiri.

9. **Andi, Romy, Cunga,** dan **Ani**, terimakasih untuk kalian berempat. Mulai dari Andi sebagai orang yang selalu memotivasi penulis dengan cerita-ceritanya yang inspiratif, Romy sebagai partner MUN penulis selama masa kuliah ini, Cunga dengan loyal dan sangat baik, serta Ani seseorang yang dititipkan oleh ibu penulis untuk menjaga sampai menjadi partner dalam organisasi (KOMAHl).
10. “**The Otongs**” David Tonny Kurniawan aka tongsed, Virginia Zahratunisa aka tongseng, Shofyal Alam aka tongbes. Terima kasih atas dukungan dan kehadiran kalian dalam Komahi sehingga penulis bisa menjadi pribadi yang lebih dewasa. Humas x Chairperson sebuah kolaborasi yang baik sampai kapanpun.
11. Teruntuk **Miss Anissa** selaku orang tua, teman, dan orang yang selalu menjadi tempat untuk berkeluh kesah akan kekurangan penulis. Penulis sangat berterimakasih atas jasa Miss Annisa dalam mendidik penulis dengan sangat baik, hingga bisa berani melangkah untuk mengejar semua ketertinggalan penulis. Semoga Allah SWT akan membalas kebaikan, miss Anissa.
12. Mas Firdaus, Mas Kresna, Aji, Dodi, Mba Tarie, Vika, Ajeng, Fajar dan tak ketinggalan Miss Anissa. Terimakasih atas kenangan dua bulan bersama dikelas **Toefl ITP Advanced**, kelas dengan orang-orang yang baik. Untuk itu, semua pribadi yang ada dikelas ini semoga

- kalian sukses mengejar apa yang dicita-citakan.
13. **Mba Mita dan Mba Febryl** terimakasih atas bimbingannya selama menjadi Asdos pada saat penulis kuliah. Kalian merupakan pribadi yang baik dan sangat antusias untuk selalu memberika pengetahuannya kepada penulis dan lainnya.
 14. **Syamsul Ramdhana dan Oktavian Rahman KoKo**, berawal dari semester satu sampai sekarang satu bimbingan skripsi (Pak Gito) tak lepas dari kedua orang ini, penulis heran dengan hal itu. Akan tetapi ambisius mereka membuat penulis lebih bersemangat untuk menjadi lebih baik. Semoga ambisius kalian akan tetap berlanjut kedepannya. Tugas ppb tetap tidak akan terlupakan!
 15. **KKN 061 UMY Tahun 2019**, terimakasih kawan-kawan atas pengabdianya di Saradan, Terong, Bantul. Mari kita satukan kembali warganya. “Anjay” selalu menjadi slogan buat kelompok ini.
 16. Teruntuk **Astried Monica, Safira Lathifah, dan Nabil Granada**. Terima kasih tiga anak kecil aka Trio Kwek-kwek yang selalu memberikan energi positif nya kepada penulis sehingga itu sangat membantu dalam hal apapun bagi penulis sendiri.
 17. Teruntuk master suhu dari segala saran terkait skripsi penulis tak lekang oleh waktu yaitu **Kak Reza Amba**. Terima kasih sudah sedikit membimbing penulis untuk skripsi ini. Jasa nya tidak akan terlupakan, bahkan seantero HI UMY.

18. “**Skripsweet Gito Gutawa**” bimbingan dari anak-anak pak sugito ada Bayu, Dandy, Deliani, Risyah, Ummul, Bagas, Ria, Zenip, Igel, Lila, Novia, Azka terima kasih atas beberapa bulan lalu dan semangat untuk selesaikan skripsi bersama bapak kita.
19. Teruntuk orang-orang yang tak sempat penulis sebutkan disini, terimakasih atas dukungan kalian sehingga penulis bisa sampai ditahap ini. Semoga kebaikan yang kalian tebarkan akan selalu kembali kepada kalian dengan baik.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
HALAMAN TERIMA KASIH	ix
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvii
DAFTAR TABEL.....	xviii
ABSTRAK	xix
ABSTRACT	xx
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Berpikir	6
D. Hipotesa	17
E. Tujuan Penelitian.....	17
F. Metode Penelitian.....	17
G. Jangkauan Penelitian	18
H. Sistematika Penulisan	18
BAB II POLITIK PERDAGANGAN INTERNASIONAL DAN SENGKETA DAGING SAPI IMPOR AMERIKA SERIKAT - INDONESIA.....	19
A. Industri Daging Sapi di Amerika Serikat.....	19
1. Sejarah Perkembangan Produksi Daging Sapi di Amerika Serikat.....	20

2. Dinamika dan Peranan Industri Daging Sapi terhadap Perekonomian Amerika Serikat.....	28
3. Hubungan Ekonomi - Perdagangan Amerika Serikat dan Indonesia	42
B. Sengketa Perdagangan Pembatasan Impor Daging Sapi Amerika Serikat di Indonesia.....	47
1. Kebijakan Pembatasan Impor Daging Sapi Indonesia.....	47
2. Kerugian Amerika Serikat Akibat Kebijakan Pembatasan Impor Daging Sapi Indonesia	51
BAB III NEGOSIASI DAN ARBITRASE SEBAGAI PENYELESAIAN SENGKETA DAGING SAPI IMPOR AMERIKA SERIKAT DAN INDONESIA	
57	
A. Upaya Negosiasi yang dilakukan Amerika Serikat dan Indonesia.....	57
B. Upaya Arbitrase yang Dilakukan Amerika Serikat– Indonesia melalui <i>World Trade Organization</i> (WTO) ..	62
1. Konsultasi	63
2. Proses dan Hasil Putusan Panel.....	69
3. Banding.....	75
4. Implementasi.....	84
BAB IV KESIMPULAN.....	87
DAFTAR PUSTAKA	92

DAFTAR GRAFIK

Grafik 2.1. Perkembangan Produksi Daging Sapi Amerika Serikat (1938-2018).....	24
Grafik 2.2. Ekspor-Import Amerika Serikat (1989-2018).....	34
Grafik 2.3. Presentase Pasar Ekspor Daging Sapi Amerika Serikat pada Tahun 2018	40
Grafik 2.4. Negara Pengekspor (Amerika Serikat) Daging Sapi ke Indonesia (HS0202) Periode 2000-2015	47

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Negosiasi Bilateral Indonesia-Amerika Serikat terhadap Sengketa Daging Sapi.....	59
Tabel 3.2. Konsultasi Indonesia-Amerika Serikat terhadap Sengketa Daging Sapi.....	65
Tabel 3.3. Bahasan dan Hasil Panel Amerika Serikat dan Indonesia di DSB-WTO.....	71
Tabel 3.4. Bahasan dan hasil Banding Amerika Serikat dan Indonesia dalam <i>Apletalle Body</i> (AB).....	78