

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA
DAERAH DALAM MENANGGULANGI BENCANA DI KABUPATEN
BANJARNEGARA**

Skripsi

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Diajukan Oleh :
Meidian Triana Putri
UNIVERSITAS
NIM: 20150610151
YOGYAKARTA

Unggul Di Dunia

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 22 Juni 2019

Dosen Pembimbing

Beni Hidayat S.H., M.Hum
NIK. 19731231199804153030

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

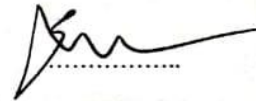
PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM MENANGGULANGI BENCANA DI KABUPATEN BANJARNEGARA

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dalam ujian tugas akhir/ pendadaran.
Pada hari Sabtu tanggal 29 Juni 2019 dan dinyatakan lulus.

Tim Penguji :

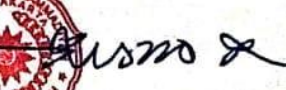
1. **Ketua** : Sunarno, S.H., M.Hum
NIK : 19721228200004153046
2. **Anggota** : Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK ; 19731231199804153030
3. **Anggota** : Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum
NIP : 196808211993031003

Tanda Tangan :



Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dr. Trieno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK 19710409199702153028

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Meidian Triana Putri

NIM : 20150610151

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH DALAM MENANGGULANGI BENCANA DI
KABUPATEN BANJARNEGARA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 29 Juni 2019



Meidian Triana Putri
NIM. 20150610151

HALAMAN MOTTO

Ketika aku memohon kepada Allah SWT kekuatan, maka Allah akan
memeberikan kesulitan agar aku menjadi hamba yang kuat. Ketika aku memohon
kepada Allah kesejahteraan, maka Allah memberiku akal untuk berfikir

~ Hasan Al Basri ~



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Kedua orang tua saya, bapak H. Suparno Syarif S.Sos dan ibu Hj. Umi Fatmah S.Sos
2. Kakak – kakaku Restu Prabowo, Ayu Perdhana, dan Julian Duani



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“PELAKSANAAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM MENANGGULANGI BENCANA DI KABUPATEN BANJARNEGARA”** Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Leli Joko, S.H, M.Hum selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
4. Bapak Beni Hidayat, S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang selama ini telah memberikan bimbingan dengan sabar dan memberikan pengarahan, petunjuk dan telah memberikan waktu, pikiran, dan tenaganya dalam membimbing,
5. Bapak Arif selaku Kepala Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Banjarnegara yang telah memberikan kesempatan dan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian Tugas Akhir Skripsi,
6. Kedua orang tua saya Bapak H. Suparno S,Sos dan Ibu Umi Fatmah S,Sos yang telah mendidik saya dari kecil hingga saat ini,
7. Kakak – kakak saya, mas Restu, mba Ayu, mba Lian yang telah memberikan dukungan,
8. Aulia Adam Jordianshah yang selama ini telah menemani mengejarkan Tugas Akhir Skripsi, memberikan motivasi dan tidak pernah bosan mendengar keluh kesah saya,

9. Sahabat sambat saya Sartika, Wikka, keiko atas segala kebersamaan dan kenangan yang indah, teman tergil, terjulid, terbaper sepanjang masa dan seperjuangan kuliah 3,5 tahun selama di Fakultas Hukum,
10. UKM Sentakamudya yang telah memberikan saya kesempatan untuk menyalurkan hobi saya dibidang tari sampai ke Negara China,
11. Organisasi Keluarga Mahasiswa Banjarnegara yang sudah menopang saya dan menjadikan keluarga ke dua bagi saya selama di Yogyakarta,
12. Tim pengurus Ormada Dodo, Safira, Aufa, Jati, Zita selama kita bosan, capek mengerjakan skripsi ada kalanya kita sharing dan kumpul bareng,
13. Semua pihak yang telah mendukung, memotivasi dan turut membantu penulisan dalam menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi, saya ucapkan terimakasih tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.
Wassalamu'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, 29 Juni 2019



Meidian Triana Putri

NIM : 20150610151

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Penanggulangan Bencana	8
1. Pengertian Penanggulangan Bencana	8
2. Filosofi Penanggulangan Bencana	9
3. Manajemen Bencana	10
4. Tujuan Penanggulangan Bencana	15
5. Sistem Penanggulangan Bencana	17
6. Prinsip – prinsip dalam Penanggulangan Bencana	19
7. Proses Penanggulangan Bencana	21
8. Definisi Bencana	21
9. Jenis Jenis Bencana Alam, Bencana Non Alam, Bencana Sosial	23
10. Secara klasifikasi berdasarkan penyebabnya bencana alam	27
11. Faktor – faktor kerentanan yang berpengaruh terjadinya bencana	28

B. Badan Penanggulangan Bencana Daerah	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
A. Jenis Penelitian Hukum	31
B. Data Penelitian	31
C. Tempat Lokasi Penelitian	33
D. Teknik Pengambilan Data	33
E. Responden.....	34
F. Teknik Analisis Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
A. Pelaksanaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Banjarnegara	36
1. Profil Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	36
2. Dasar Hukum Berdirinya Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	37
3. Tugas dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah	38
4. Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	40
5. VISI dan MISI	48
6. Hasil Rekapitulasi Data Bencana Badan Penanggulangan Bencana Daerah	49
7. Pembinaan dan Pelatihan Relawan.....	54
8. Meningkatkan Kapasitas Pegawai BPBD	56
9. Perjanjian Kinerja Badan Penanggulangan Bencana Daerah.....	58
10. Kepuasan Masyarakat Terhadap Pelayanan BPBD Banjarnegara.....	63
11. Akuntabilitas Keuangan BPBD Kabupaten Banjarnegara Tahun 2018.	67
12. Usaha BPBD dalam Pengurangan Resiko Bencana.....	74
B. Faktor Penghambat Pelaksanaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Banjarnegara.....	77
1. Faktor Penghambat	77
2. Solusi yang akan ditempuh	80
3. Faktor Pendukung	81
4. Pendukung Keberhasilan.....	81
5. Strategi yang akan dilaksanakan	82
BAB V PENUTUP	83
A. Kesimpulan	83

B. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Siklus Penanggulangan Bencana.....	12
--	----



DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Bagan Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Banjarnegara.....	40
---	----



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Bencana.....	49
Tabel 2. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Kerusakan.....	50
Tabel 3. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Korban Jiwa.....	51
Tabel 4. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Perumahan.....	52
Tabel 5. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Infrastruktur.....	52
Tabel 6. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Sosial.....	53
Tabel 7. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Ekonomi.....	53
Tabel 8. Rekapitulasi Kejadian Bencana Berdasarkan Lintas Sektor.....	54
Tabel 9. Komposisi Pegawai Berdasarkan Status Kepegawaian.....	56
Tabel 10. Sasaran capaian kinerja Badan Penanggulangan Bencana.....	58
Tabel 11. Target Nilai Kepuasan Masyarakat Terhadap Pelayanan BPBD.....	63
Tabel 12. Hasil Survei Kepuasan Masyarakat Terhadap Pelayanan BPBD.....	64
Tabel 13. Akuntabilitas Keuangan BPBD Kabupaten Banjarnegara.....	67
Tabel 14. Analisa Efisien Penggunaan Sumber Data	69

ABSTRAK

Kabupaten Banjarnegara berada di Provinsi Jawa Tengah yang memiliki kondisi tanahnya yang miring sehingga dapat mengakibatkan terjadinya bencana. Maka dari itu Pemerintah Daerah Kabupaten Banjarnegara mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2011 tentang Organisasi dan Tata Kerja badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Banjarnegara. Metode penelitian penulis menggunakan hukum penelitan empiris. Lokasi penelitian berada di Kabupaten Banjarnegara. Teknik pengambilan data menggunakan teknik wawancara dan studi pustaka. Teknik analisa data menggunakan model kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BPBD Kabupaten Banjarnegara dalam melaksanakan fungsinya sudah sesuai dengan Perundang Undangan yang mengaturnya dan mengedepankan kesejahteraan umum. BPBD dalam menanggulangi bencana mempunyai fungsi untuk bertindak dengan cepat, tepat, efektif dan efesien. Untuk menjalankan tugasnya BPBD dilakukan dengan melaksanakan kegiatan pembinaan dan pelatihan relawan, meningkatkan kapasitas pegawai BPBD, membuat perjanjian kinerja BPBD Kabupaten Banjarnegara, membuat masyarakat puas terhadap pelayanan BPBD, merangkap semua anggaran akuntabilitas keuangan Badan Penanggulangan Bencana Daerah pada tahun 2018. Faktor penghambatnya yaitu jumlah personil BBPD masih terbatas tidak sebanding dengan tugas yang dilaksanakan pada saat situasi darurat, masih kurangnya kesadaran masyarakat yang menempati lahan yang merupakan daerah rawah bencana, penyediaan anggaran yang masih terbatas, kurangnya komunikasi dengan Lembaga maupun Dinas yang terkait.

Unggul & Islami

Kata kunci : Pelaksanaan Fungsi, Badan Penanggulangan Becana Daerah, Penanggulangan Bencana.

