

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK  
PIDANA PERJUDIAN MELALUI INTERNET (JUDI  
ONLINE) BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 11 TAHUN 2008 TENTANG INFORMASI  
DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK**

**TESIS**

**Diajukan Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk  
Memperoleh Gelar Magister Hukum Program Studi  
Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi Hukum dan Sistem Peradilan Pidana**



**Oleh :  
NOOR RAHMAD  
( 20171070015 )**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

TESIS

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN  
MELALUI INTERNET (JUDI ONLINE) BERDASARKAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2008 TENTANG INFORMASI DAN  
TRANSAKSI ELEKTRONIK



Pembimbing:

Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum

Tanggal.....

**PENGESAHAN**

**TESIS**

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN  
MELALUI INTERNET (JUDI ONLINE) BERDASARKAN UNDANG-  
UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2008 TENTANG INFORMASI DAN  
TRANSAKSI ELEKTRONIK**

Diajukan oleh:  
Noor Rahmad  
20171070015

Tesis ini telah diujikan dan disahkan di depan  
Dewan Penguji Program Studi Hukum Program Magister  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Tanggal 15 Januari 2020

yang terdiri dari:



M. Endriyo Susila, SH., MCL., Ph.D  
Ketua Tim Penguji



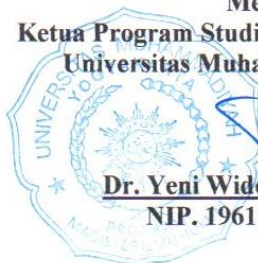
Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum  
Anggota Tim Penguji



Dr. Muh Nur Islami, SH., M.Hum  
Anggota Tim Penguji

Mengetahui

Ketua Program Studi Hukum Program Magister  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum  
NIP. 196106171987032003

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : NOOR RAHMAD  
Nomor Mahasiswa : 20171070015  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Judul Tesis : Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Melalui Internet (Judi Online) Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik.

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur jiplakan, saya bersedia gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Yogyakarta, 15 Januari 2020  
Yang Membuat Pernyataan:



NOOR RAHMAD  
20171070015

## **MOTO**

“BERDOALAH KEPADAKU PASTILAH  
AKU KABULKAN UNTUKMU”

QS. AL- MUKMIN : 60

TAK PERLU GEMBAR GEMBORKAN APA RENCANAMU KE  
ORANG LAIN, CUKUP TUNJUKAN MEREKA HASILNYA.

KARENA MAU KAMU SUKSES ATAU TIDAKPUN TIDAK  
BEGITU PENTING BAGI MEREKA.

“KARENA DIAMMU ADALAH EMAS”

BANYAK BICARA HANYA AKAN MEMBUATMU DIBENCI  
DAN TIDAK DISUKAI OLEH ORANG LAIN

“RAHMAD”



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan kepada:

1. Terimakasih untuk Allah SWT yang telah memberikan nikmatnya memberikan semua apa yang aku mau, tak terhingga rasa syukur ini aku haturkan, Terimakasih ya Allah.
2. Terkhusus kepada kedua orang tuaku tercinta Abahku H. Jawadi Purwo utama, S.Pd, Mamaku Hj. Helmi, yang rela berkorban dan memberikan segalanya untuk anakmu ini yang tak terhitung jumlahnya, semuanya sungguh luar biasa atas segala apa yang telah kalian berikan kepadaku. Do'a, Motivasi, cinta dan kasih sayang tiada henti serta telah membiayai semua kebutuhanku selama ini. Kalian adalah manusia terbaik di dunia ini
3. Kepada kakak-kakak aku semuanya Aris Purwanto, S.Sos, Sinta Tyasmorosari Dwikusumadewi, Herlin Sujarwanti, S.Pd.I, Endang Suprihatin, S.Pd. sempatkan dan luangkanlah waktu kalian untuk melihat, mengurus, dan merawat kedua orang tua kita yang saat ini telah menginjak usia senja.
4. Akhir kata saya ucapkan terimakasih teruntuk Daerah Istimewa Yogyakarta, tak terasa sudah 7 tahun saya merantau dan tinggal di Kota Istimewa ini, begitu banyak cerita dan kenangan luar biasa yang terukir di Tanah Keraton ini.

## KATA PENGANTAR

### *Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan Hidayah, Inayah dan Rahmat-Nya sehingga penyusunan tesis dengan judul “Penegakan Hukum Dalam Tindak Pidana Perjudian Melalui Internet (Judi Online) Berdasarkan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi Dan Transaksi Elektronik” dapat terselesaikan. Penulisan tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan rasa hormat dan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua Orang Tua saya tercinta Bapak H. Jawadi Purwo Utama, S.Pd dan Ibu Hj. Helmi serta kakak-kakak saya yang telah memberikan semangat dan dukungan agar tesis ini selesai tepat waktu.
2. Dr. Yeni Widowaty, S.H., M.Hum, selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Sekaligus menjadi dosen pembimbing dan penguji saya, terimakasih telah memberikan bimbingan, masukan, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyusunan tesis ini.

3. Dr. Muh. Nur Islami, S.H., M.Hum selaku dosen penguji, terimakasih banyak atas seluruh saran dan motivasi yang telah diberikan
4. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai ketua penguji proposal dan seminar hasil, terimakasih banyak atas seluruh saran, motivasi yang telah diberikan serta ujian kesabarannya.
5. Dr. Endriyo Susila, S.H., MCL.,Ph.D selaku Ketua Penguji Ujian Tesis, terimakasih banyak atas seluruh saran, dan motivasi yang telah diberikan.
6. Segenap pimpinan , dosen dan karyawan Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa kuliah.
7. Para Narasumber dan Responden yang telah berkontribusi dan telah membantu penulis berupa data untuk materi dalam penulisan Tesis ini.
8. Teman-Teman Magister Ilmu Hukum UMY, yang selama ini telah bersama-sama menjadi rekan kuliah selama menempuh pendidikan dan sama-sama berjuang dalam meraih gelar "*Master Of Law*" (S-2) semoga kita menjadi pribadi yang Unggul dan Islami, Muda, Mendunia.



9. Semua pihak yang telah terlibat yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas Do'a dan dukungannya selama ini. Semoga kita senantiasa di lancarkan dalam segala hal dan diridhoi Allah SWT dalam melakukan Hal-hal positif.

Akhirnya semoga kebaikan dan bantuan yang telah diberikan mendapat balasan dari Allah SWT. Amin

***Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh***

Penulis

NOOR RAHMAD

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO HIDUP</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>ABSTRAK</b> .....	xvi
<b>ABSTRACT</b> .....	Xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Keaslian Penelitian.....	15
F. Kerangka Teori.....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	31
A. Penegakan Hukum.....	31
1. Pengertian Penegakan Hukum.....	31
2. Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum.....	35
3. Macam-macam Lembaga Penegak Hukum di Indonesia.....	48
4. Proses Penegakan Hukum.....	69
B. Pengaruh Perkembangan Teknologi Terhadap Hukum.....	73
C. Pemahaman Tentang Hukum Pidana di Bidang Teknologi Informasi (cyber crime law, cyber crime, dan cyber law).....	82

1. Pengertian hukum pidana dibidang teknologi informasi ( <i>cyber crime law</i> ).....	82
2. Tindak Pidana <i>Cyber crime</i> dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2008 Tentang Informasi dan Transaksi Elektronik.....	86
3. Fungsi dan Tujuan Hukum Pidana di Bidang Teknologi Informasi.....	92
4. Sistem Pembuktian Menurut Undang-undang Nomor 11 Tahun 2008 tentang Informasi dan Transaksi Elektronik (UU ITE).....	95
5. Karakteristik dan Bentuk-Bentuk Cyber Crime.....	99
6. Aturan Hukum Cyber Crime.....	105
D. Tinjauan Umum Tentang Perjudian	118
1. Pengertian Perjudian.....	118
2. Macam-macam Perjudian.....	123
3. Pengertian Judi Online.....	124
4. Proses permainan judi <i>online</i> .....	125
5. Macam-macam perjudian online.....	127
6. Sistem kerja judi <i>online</i> .....	137
7. Perjudian Online dari Segi Hukum.....	140
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>144</b>
A. Jenis Penelitian.....	144
B. Pendekatan Penelitian.....	145
C. Sumber Data.....	146
D. Teknik Pengumpulan Data.....	149
E. Analisis Data.....	150
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	<b>153</b>
A. Penyebab permainan judi online dapat tumbuh berkembang di Indonesia .....	153
B. Penegakan hukum tindak pidana perjudian melalui internet (judi online) berdasarkan undang-undang nomor 11 tahun 2008 tentang ITE.....	173

1. Bersifat <i>Preventif</i> (pencegahan).....	176
2. Bersifat <i>Kuratif</i> (Tindakan Represif).....	188
C. Konsep dimasa datang dalam mengatasi hambatan penegakan hukum tindak pidana perjudian melalui internet.....	209
1. Hambatan Penegakan hukum perjudian online.....	210
2. Konsep penegakan hukum perjudian online dimasa mendatang.....	223
<b>BAB V    PENUTUP</b> .....	236
A. Kesimpulan.....	236
B. Saran.....	240
<b>Daftar Pustaka</b> .....	242
<b>Lampiran</b> .....	251

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1 Permainan Judi <i>Blackjack Online</i> .....	130
Gambar 2 Permainan Judi Dadu Online.....	131
Gambar 3 Permainan Judi Bola <i>Online</i> .....	132
Gambar 4 Permainan Judi <i>Pai Gow Poker Online</i> .....	133
Gambar 5 Permainan Judi Poker Online.....	134
Gambar 6 Permainan Judi <i>Slot Machine Online</i> .....	135
Gambar 7 Permainan Judi <i>Keno Online</i> .....	136

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Aturan hukum mengenai cyber crime juga diatur didalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana.....	110
Tabel 4.1 Laporan Perjudian Online Yang Diterima Polda DIY Tahun 2013 - 2019.....	156
Tabel 4.2 Laporan Perjudian Online Yang Diterima Polda DIY Tahun 2019.....	157
Tabel 4.3 Mahasiswa yang masih aktif dalam perjudian online.....	159

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	<i>Time Schedule</i> .....	251
Lampiran 2	Surat Keterangan Penelitian Polda DIY.....	252
Lampiran 3	Surat Keterangan Penelitian Polresta Yogya	253
Lampiran 4	Surat Keterangan Penelitian Kejati DIY.....	254
Lampiran 5	Surat Persetujuan Narasumber.....	255
Lampiran 6	Surat Persetujuan Responden.....	256
Lampiran 7	Surat Keterangan Tes Turnitin.....	257
Lampiran 8	Surat Keterangan Bebas Pustaka.....	258
Lampiran 9	Kartu Monitoring Tesis.....	259