

HALAMAN JUDUL

**Motif Terbitnya Surat Edaran Walikota Malang Nomor
222/SE/1397/35.73.133/2016 tentang Himbauan Pelaksanaan Shalat
Berjamaah bagi Aparatur Sipil Negara di Kota Malang Tahun 2016**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Diah Riski Hardiana

NIM : 20150520075

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa penelitian yang saya tulis ini merupakan hasil karya sendiri dan bukan berasal dari penelitian pihak lain. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan sebelumnya atau yang berasal dari pihak lain. Terkecuali yang tertulis dalam penelitian ini merupakan penelitian dari pihak lain, maka sudah tercantum dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila pada kemudian hari terbukti bahwa penelitian saya merupakan penelitian dari pihak lain, maka saya akan bertanggungjawab dan siap menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 15 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,

Diah Riski Hardiana

HALAMAN PERSEMBAHAN



Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan rezeki, rahmay, hidayah serta karunianya kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang berarti dalam hidup saya:

1. Terima kasih saya ucapkan kepada kedua orang tua tercinta, Aba Sudiono dan Ibu Kasiati. Berkat kalian saya bisa menjadi seperti sekarang ini, dan tanpa adanya kalian saya bukanlah siapa-siapa. Terima kasih telah menyayangi saya dengan tulus, mendidik saya dengan kesabaran, memaafkan semua kesalahan saya dan selalu mendoakan saya tanpa henti. Terima kasih selalu memberikan saya yang terbaik dari yang baik. Semoga dengan selesainya skripsi ini bisa membuat bangga kalian.
2. Terima kasih kepada kakak-kakak saya tercinta yaitu Fajar Rohmatul Diana, Windar Nur Diana serta kakak ipar saya yaitu Budi Santoso dan Eric Aditya Suhantyo yang selalu memberikan dukungan, nasihat serta doa untuk kebaikan saya. Terima kasih juga untuk adik-adik tercinta yaitu Raihanah Evania Santoso dan Adyatama Arrasyid Suhantyo yang selalu memberikan cinta kasih kepada saya. Terima kasih kepada semua saudara saya yang selalu menyemangati dan mendoakan untuk kebaikan saya.
3. Terima kasih kepada teman-teman saya tercinta yaitu Siti Maharani, Ayu Adum, Ratih Permatasari, Emy Pratiwi, Aji Pangestu, Suci Hasibuan, Ika Farida, Cindy Yulita, Diva Samhani, Wine Febri, Afifah Khairunnisa, Sri Agustiningsih, Femila Mega, Ira Fitriyana dan Karmila Zahrani. Terima kasih untuk selalu menemani saya, memberikan dukungan dan semangat,

membantu saya pada saat saya kesusahan dan semua canda tawa ataupun kenangan selama saya di Yogyakarta, kalian sangat berarti dalam hidup saya.

4. Terima kasih kepada teman-teman saya tercinta yaitu Anggi Maya, Marisa Dwi dan Ita Aprilia untuk dukungan, doa ataupun nasihat baik dalam hidup saya. Terima kasih untuk tetap bertahan menjadi teman saya dari 10 tahun yang lalu. Terima kasih untuk selalu mendengarkan keluh kesah serta membantu ketika saya dalam kesusahan.
5. Terima kasih kepada teman-teman semua yang sudah mendukung dan membantu dalam mengerjakan skripsi ini. Teman-teman SD, SMP, SMA, dan kuliah yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil'alamin segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memerikan limpahan rahmat, rezeki, hidayah, serta karunia sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tidak lupa saya berikan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita semua dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang seperti saat ini.

Penulisan skripsi ini merupakan syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 (S1) untuk memperoleh gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Motif Terbitnya Surat Edaran Walikota Malang Nomor 222/SE/1397/35.73.133/2016 tentang Himbauan Pelaksanaan Shalat Berjamaah bagi Aparatur Sipil Negara di Kota Malang Tahun 2016”**

Penulis mengakui bahwa dalam penulisan skripsi yang sederhana ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik itu berupa semangat, arahan, bimbingan, dan dukungan. Maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Drs. Mochamad Zaenuri selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Muhammad Eko Atmojo S.IP., M.IP selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Phil. Ridho Al-Hamdi, M.A selaku Dosen Pembimbing.

6. H. Mochammad Anton, S.T selaku Walikota Malang periode 2013-2018.
7. Hj. Dewi Farida Suryani selaku Istri Walikota Malang periode 2013-2018.
8. Zaini Nashiruddin, S.E selaku Sekretaris DPC PKB Kota Malang.
9. Isnan Alami, S.Ag selaku Kepala Bagian Keagamaan Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Malang.
10. Edi Sucipto selaku Pembina Persatuan Islam Tionghoa Indonesia Malang Raya.
11. H. Asif Budairi, MH selaku Sekretaris PC NU Kota Malang.
12. Wahyono, S.Pd selaku Pensiun Guru SMA YP-17 2 Malang.
13. Terima kasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Strata 1 (S1).

Demikian kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak maupun teman-teman yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kurang dan lebihnya penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 15 Juli 2019

Diah Riski Hardiana

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI.....	i
DAFTAR TABEL.....	iii
ABSTRAK.....	iv
BAB I.....	1
A. Latar Belakang Penulisan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kajian Pustaka.....	8
F. Kerangka Dasar Teori.....	14
1. Motif Politik.....	14
2. Kebijakan Publik.....	17
3. Perda Syariah.....	20
G. Definisi Konseptual.....	23
H. Definisi Operasional.....	24
I. Metode Penelitian.....	25
1. Jenis Penelitian.....	25
2. Sumber Data.....	26
3. Teknik Pengumpulan Data.....	27
4. Teknik Analisa Data.....	28
Sistematika Penulisan.....	31
BAB II.....	32
A. Deskripsi Umum Kota Malang.....	32
1. Sejarah Kota Malang.....	33

2. Visi dan Misi Kota Malang.....	34
3. Kondisi Masyarakat Muslim Kota Malang.....	35
B. Deskripsi Umum Pemerintah Kota Malang.....	38
1. Profil Pemerintah Kota Malang.....	38
2. Profil H. Mochammad Anton.....	40
3. Aparatur Sipil Negara di Kota Malang.....	42
BAB III.....	46
A. Faktor Melatarbelakangi Terbitnya Surat Edaran Walikota Malang.....	47
1. Pendidikan.....	47
2. Pekerjaan.....	50
3. Relasi atau Pergaulan.....	53
4. Faktor Organisasi.....	57
a. Organisasi Sosial.....	58
b. Organisasi Politik.....	65
c. Organisasi Publik.....	68
B. Tujuan Personal Walikota Malang dalam Menerbitkan Surat Edaran.....	75
1. Meningkatkan Religius Aparatur Sipil Negara.....	77
2. Memakmurkan Tempat Ibadah.....	80
BAB IV.....	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kategori Kajian Pustaka.....	13
Tabel 1.2 Operasionalisasi Konsep.....	25
Tabel 1.3 Metode Penelitian.....	30
Tabel 2.1 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Menurut Agama 2016.....	36
Tabel 2.2 Rekapitulasi Jumlah Penduduk Menurut Agama 2018.....	37
Tabel 2.3 Rekapituasi PNS Badan Kepegawaian Kota Malang 2016	45