

HALAMAN JUDUL
SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUTAN RAKYAT
TAHUN 2017

(Studi Kasus; Hutan Rakyat Kecamatan Pajangan Kabupaten Bantul)

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program
Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 27 Februari 2020



Irfan Hielmy

HALAMAN MOTO

“Sono pessimista con l'intelligenza, ma ottimista per la volontà”

-Antonio Gramsci

“Harapan adalah mimpi yang nyata”

-Aristoteles

HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk Abah, Emak tercinta,

&

Hutan Indonesia.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji beserta syukur Penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala rizki, karunia dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik. Shalawat serta salam juga tak lupa Penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW yang mana beliau merupakan sosok inspirasi tauladan umat muslim di seluruh dunia.

Skripsi yang berjudul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUTAN RAKYAT TAHUN 2017 (Studi Kasus; Hutan Rakyat Kecamatan Pajangan Kabupaten Bantul)** dibuat dengan berbagai pengamatan dan observasi dalam waktu tertentu dan diharapkan dapat dijadikan sebagai karya yang bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya dalam program studi Ilmu Pemerintahan, serta dapat dijadikan acuan bagi pemangku kepentingan.

Penulisan skripsi ini dibuat dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Pada kesempatan ini Penulis hendak menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Untuk itu Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Terimakasih atas segala nikmat yang telah Allah S.W.T berikan, sehingga syukur selalu menyertai disetiap proses penulisan skripsi ini.
2. Kepada kedua orangtuaku yang selalu mengajarkan hal yang sangat berharga dalam hidup, adalah “sabar teruntuk jiwa-jiwa yang gersang, hujan sebentar lagi datang”.
3. Kepada Dosen Pembimbingku ; Bapak Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D yang telah membimbing penulisan ini dengan sabar.
4. Kepada saudara-saudaraku ; Bi Nining sekeluarga, Bi Emah sekeluarga, Bi Titin sekeluarga, Bi Sarah sekeluarga yang menjaga kedua orangtuaku disaat aku menyelesaikan kuliah di kota Yogyakarta.
5. Kepada sahabat-sahabatku di kampung halaman ; Arga, Ardi, Aby, Dodi, Faqih, Idar, Ijlal, Jaenal, Wahyu yang selalu menanyakan kapan wisuda dan kapan berhenti menjadi koboy kampus.
6. Kepada kawan Kos Bahagia ; Amirul, Ardi, Anjas, Bagas, Bernard, Dhika, Rizk A.P, Rofi yang telah menemani dan mengingatkan kewajiban sebagai anak rantau.

7. Kepada kawan Ilmu Pemerintahan : Akhmad Habibullah, Azis Reza, Agung Pribadi, Cakra Ghani Aziz, Ikhwan Aramiko, Pudana Faqih, Sayid Abdurahman Alaydrus yang telah menemani dalam perkuliahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan telah mengenalkan hal baru di tanah rantau.

8. Kepada tiga sahabatku ; Ade Putra Kurniawan Nugroho, Gema Mahardika Putra, Nizar Farhan terimakasih telah menjadi sebagian dari cerita diawal dan hingga akhir kisah di Yogyakarta.

9. Kepada kawan petualang ; Mubin & Rijal, yang telah menemani disetiap perjalanan mendaki gunung-gunung di Jawa Tengah.

10. Kepada saudaraku di HAMASY dan KBY yang mengenalkan arti persaudaraan dan kekeluargaan sedaerah di Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak sekali kekurangan, oleh karena itu Penulis mengharapkan segala bentuk kritik, saran dan masukan yang membangun untuk semakin mengembangkan skripsi ini menjadi lebih baik di masa yang akan datang.

Sebagai penutup, Penulis sekali lagi ingin mengucapkan terimakasih dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi almamater, civitas akademika dan dapat memberikan sumbangsih positif bagi kita semua, *Amin*.

Billaahi Fii sabiililhaq Fastabiqul Khairat

Wassalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Salam lestari!

Yogyakarta, 27 Februari 2020
Penulis,

Irfan Hielmy

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PENGESAHAN	II
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	III
HALAMAN MOTO.....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	V
KATA PENGANTAR.....	VI
DAFTAR ISI.....	X
DAFTAR TABEL.....	XII
DAFTAR BAGAN.....	XII
DAFTAR GAMBAR.....	XII
ABSTRAK.....	XII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH.....	7
1.3 TUJUAN PENELITIAN.....	7
1.4 MANFAAT PENELITIAN.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 TINJAUAN PUSTAKA.....	9
1.6 KERANGKA TEORI.....	12
1.6.1 Kebijakan.....	12
1.6.2 Implementasi Kebijakan.....	13
1.6.3 Kebijakan Hutan Rakyat.....	27
1.7 DEFINISI KONSEPTUAL.....	31
1.8 DEFINISI OPRASIONAL.....	31
1.9 METODE PENELITIAN.....	32
1.9.1 Jenis Penelitian.....	32
1.9.2 Lokasi Penelitan.....	33
1.9.3 Teknik Pengumpulan Data.....	33
1.9.4 Jenis Data.....	34
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	36
2.1 GAMBARAN UMUM DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....	36

2.2 GAMBARAN UMUM UNIT MANAJEMEN HUTAN RAKYAT WONOLESARI KECAMATAN PAJANGAN.....	38
2.3 GAMBARAN UMUM KECAMATAN PAJANGAN.....	40
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUTAN RAKYAT.....	43
3.1 STANDAR DAN SASARAN KEBIJAKAN.....	44
3.1.1 Peraturan Pengangkutan Hasil Hutan Kayu Budidaya Berasal dari Hutan Hak.....	44
3.1.2 Peraturan Penyelenggaraan Kebun Bibi Rakyat.....	49
3.2 SUMBER DAYA DINAS LHK DAN UMHR WONOLESTARI.....	52
3.2.1 Staf Dinas LHK dan UMHR Wonolestari.....	53
3.2.2 Fasilitas Penunjang Implementasi.....	58
3.3 KARAKTERISTIK ORGANISASI PELAKSANA.....	60
3.3.1 Standard Operating Procedure (SOP).....	60
3.3.2 Fragmentasi.....	64
3.4 KOMUNIKASI ANTAR ORGANISASI-ORGANISASI TERKAIT DAN KEGIATAN-KEGIATAN PELAKSANAAN.....	67
3.5 DISPOSISI.....	70
3.5.1 Pemahaman Tentang Kebijakan atau Program.....	71
3.5.2 Tanggapan Mengenai Kebijakan atau Program.....	74
3.6 LINGKUNGAN EKSTERNAL.....	78
3.6.1 Sektor Ekonomi.....	78
3.6.2 Sektor Ekologi.....	79
3.6.3 Sektor Sosial.....	81
3.7 FAKTOR PENDUKUNG.....	82
3.8 FAKTOR PENGHAMBAT.....	82
BAB IV PENUTUP.....	84
4.1 KESIMPULAN.....	84
4.2 SARAN.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN.....	91

DAFTAR TABEL

1.1 TABEL PERKEMBANGAN LUAS HUTAN RAKYAT.....	5
1.2 TABEL LUAS WILAYAH HUTAN RAKYAT KECAMATAN PAJANGAN (2017).....	6
3.1 TABEL JUMLAH KELOMPOK TANI HUTAN RAKYAT KECAMATAN PAJANGAN.....	50
3.2 TABEL STAF DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN PROVINSI YOGYAKARTA.....	53
3.3 TABEL STAF UNIT MANAJEMEN HUTAN RAKYAT KECAMATAN PAJANGAN.....	56
3.4 TABEL ANGGARAN PROGRAM DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN YOGYAKARTA (2018).....	59
3.5 TABEL JENIS KEBIJAKAN HUTAN RAKYAT.....	71
3.6 TABEL PENERIMAAN BANTUAN BIBIT UMHR WONOLESTARI...	75

DAFTAR BAGAN

1.1 BAGAN MATRIKS MODEL IMPLEMENTASI KEBIJAKAN METER DAN HORN.....	14
2.1 BAGAN SUSUNAN TIM KERJA DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN.....	38
3.1 BAGAN STRUKTUR SATUAN UNIT PENGELOLAAN HUTAN UMHR WONOLESTARI.....	57
3.2 BAGAN PEDOMAN PENYELENGGARAAN KEBUN BIBIT RAKYAT.....	61
3.3 BAGAN ALUR PENGANGKUTAN KAYU HUTAN RAKYAT.....	63
3.4 BAGAN POLA KOMUNIKASI KEBIJAKAN HUTAN RAKYAT.....	68

DAFTAR GAMBAR

3.1 GAMBAR CONTOH NOTA ANGKUT.....	48
3.2 GAMBAR SURAT KETERANGAN ASAL USUL KAYU (SKAU).....	77