

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BRG (BADAN RESTORASI  
GAMBUT) DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN  
HUTAN DAN LAHAN GAMBUT DI SIAK KECIL  
KABUPATEN BENGKALIS PROVINSI RIAU**

**TESIS**



**Disusun Oleh:**

**RASNI ANDRIANI  
20151040034**

**PROGRAM PASCA SARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BRG (BADAN RESTORASI  
GAMBUT) DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN  
HUTAN DAN LAHAN GAMBUT DI SIAK KECIL  
KABUPATEN BENGKALIS PROVINSI RIAU**

**TESIS**

“Diajukan kepada program pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan”



**Disusun Oleh:**

**RASNI ANDRIANI  
20151040034**

**PROGRAM PASCA SARJANA  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rasni Andriani  
NPM : 20151040034  
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Implementasi Kebijakan BRG (Badan Restorasi Gambut) dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan Gambut di Siak Kecil Kabupaten Bengkalis Provinsi Riau** adalah benarhasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkansumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 7 Maret 2020  
Pembuat pernyataan,



**Rasni Andriani**  
**20151040034**

## HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BRG (BADAN RESTORASI GAMPUT) DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN GAMPUT DI SIAK KECIL KABUPATEN BENGKALIS PROVINSI RIAU

TESIS

Disusun oleh:

**RASNI ANDRIANI**

**20151040034**

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

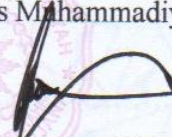


**Rahmawati Husein, Ph.D**

**Yogyakarta, 7 Maret 2020**

Mengetahui,

Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc**

**NIK : 19631130199104 163 012**

HALAMAN PENGESAHAN TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BRG (BADAN RESTORASI  
GAMBUT) DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN  
HUTAN DAN LAHAN GAMBUT DI SIAK KECIL KABUPATEN  
BENGKALIS PROVINSI RIAU

TESIS

Disusun oleh:

RASNI ANDRIANI

20151040034

Naskah tesis ini telah diperiksa dan direvisi sesuai dengan evaluasi  
masing-masing anggota Tim Penguji

Disetujui Oleh                      Tandatangan                      Tanggal/Bulan/Tahun

Tim Penguji

Prof. Dr.  
Achmad  
Nurmandi,  
M.Sc

Dr. Suranto,  
M.Pol

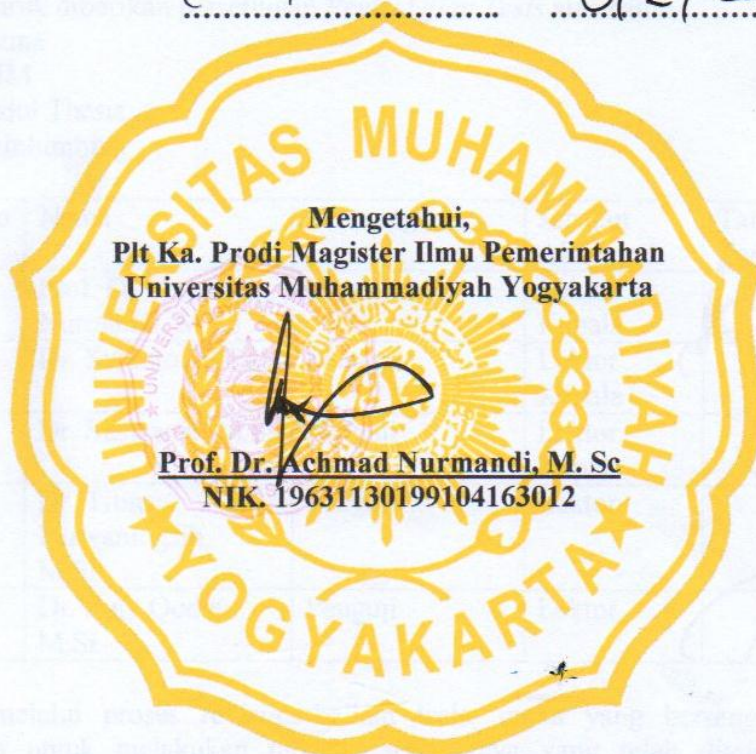
Dr. Suswanta,  
M.Si

**Dr. Titin  
Purwaningsih,  
M.Si**

**Dr. Zuly  
Qodir, M.Si**

*[Handwritten signature]*

*6/2/2020*



**SURAT KETERANGAN**  
**PERSETUJUAN REVISI UJIAN THESIS**

Telah diselenggarakan *Ujian Tesis* Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada :

Hari / Tanggal : Senin, 3 Februari 2020

Pukul : 08.00 s.d 16.30

Tempat Ujian : Ruang 303 Gedung Pascasarjana UMY

Mohon unruk diberikan persetujuan *Revisi Ujian Tesis* atas nama :

Nama :

NIM :

Judul Thesis :

Pembimbing :

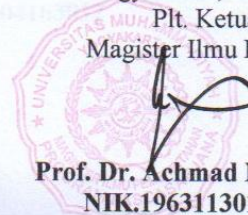
No	Nama	Keterangan	Jabatan Akademik	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc	Penguji	Lektor Kepala	
2	Dr. Suranto, M.Pol	Penguji	Lektor Kepala	
3	Dr. Suswanta, M.Si	Penguji	Lektor Kepala	
4	Dr. Titin Purwaningsih, M.Si	Penguji	Lektor	
5	Dr. Zuly Qodir, M.Si	Penguji	Lektor	

Setelah melalui proses revisi/perbaikan tesis, maka yang bersangkutan disilahkan untuk melakukan tahapan selanjutnya yang telah ditetapkan daLAM Standart Operating Procedure (SOP) Penulisan Tesis.

Demikian surat keterangan ini kami sampaikan, atas perhatiannya diucapkan terimakasih.

Yogyakarta , 3 Febuari 2020

Plt. Ketua Prodi  
Magister Ilmu Pemerintahan



**Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.**  
**NIK.1963113019910416312**

## PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Implementasi Kebijakan BRG (Badan Restorasi Gambut) dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan Gambut di Siak Kecil Kabupaten Bengkalis Provinsi Riau**


Ditulis oleh : Rasni Andriani

NPM : 20151040034

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Yogyakarta, 07 Febuari 2020**

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.**  
NIK : 19631130199104163012



## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **BISMILLAHIRRAHMANIRRAHIM**

Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki, ilmu dan semua saya butuhkan. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya tesis yang sederhana ini dapat terselesaikan. Allah SWT sutradara terhebat.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi.

### **Ibunda dan Ayahanda Tercinta**

Sebagai tanda bukti, hormat dan rasa terimah kasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibu (Hj. Ruwaidah) dan Ayah (M Ramli Hendrik). Untuk Ibu dan Ayah terima kasih atas motivasi, semangat, cinta, kasih, sayang, pengorbanan yang telah diberikan putrinya agar mencapai cita-cita yang diinginkan.

Terimakasih Ibu... Terimakasih Ayah.

**I LOVE YOU MORE THAN ANYTHING**

## **MOTTO**

**“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan”**

**“Sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan”**

**(QS. Al Insyirah: 5-6)**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr Wb.*

Alhamdulillah. Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, Tuhan yang Maha Esa, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan Tesis ini dengan baik. Shalawat serta salam tak lupa penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa manusia dari alam kegelapan menuju alam yang terang menerang seperti yang kita rasakan saat ini.

Tesis dengan judul “Implementasi Kebijakan BRG (Badan Restorasi Gambut) dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan Gambut Di Siak Kecil Kabupaten Bengkalis Provinsi Riau” ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Keberhasilan penulisan karya ilmiah ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Rahmawati Hussein, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, masukan, saran dan motivasi selama proses bimbingan.
4. Segenap pimpinan, dosen dan karyawan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, khususnya para dosen yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa kuliah.

5. Teman-teman seperjuangan Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Sahabat, serta pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga amal kebaikan bapak/ibu/saudara/i yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan kebaikan dari Allah SWT. Aamiin.

Akhirnya penulis berharap semoga Tesis ini dapat memberi manfaat bagi semua pihak terutama dalam perkembangan ilmu pengetahuan pada Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun bagi pembaca dan peneliti lain yang relevan dengan tema ini.

***Wassalamualaikum Wr Wb.***

Yogyakarta, 7 Februari 2020

Rasni Andriani

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS .....	iv
SURAT KETERANGAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN THESIS .....	vi
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
MOTTO.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
ABSTRAK .....	xvi
<i>ABSTRACT</i> .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	15
2.1 Literature Review .....	15
2.2 Kerangka Teori.....	21
2.2.1. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	21
2.2.2. Restorasi Gambut .....	28
2.2.3. Hutan Lestari .....	35
2.3 Kerangka Pemikiran.....	37
2.4 Definisi Konseptual.....	39
2.5 Definisi Operasional.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	44
3.1 Jenis Penelitian .....	44
3.2 Lokasi Penelitian .....	44
3.3 Jenis Data .....	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.5 Teknik Analisis Data.....	50

<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH .....</b>	<b>53</b>
4.1 Wilayah Penelitian .....	53
4.1.1 Kondisi Geografis dan Demografi Lokasi Penelitian .....	53
4.1.2 Potensi Wilayah.....	59
4.1.3 Administrasi dan Pemerintahan .....	64
4.2 Luas Wilayah Penguasaan Lahan di Lokasi Penelitian.....	68
4.2.1 Luas Penguasaan Lahan Milik Rakyat .....	68
4.2.2 Luas Penguasaa Lahan Milik Negara.....	74
4.2.3 Luas Penguasaa Lahan Milik Perusahaan/Swasta.....	77
4.3 Lingkungan Fisik dan Ekosistem Gambut .....	79
4.3.1 Topografi Lokasi Penelitian .....	79
4.3.2 Geomorfologi dan Jenis Tanah .....	81
4.3.3 Iklim dan Cuaca .....	85
<b>BAB V TEMUAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>88</b>
5.1 Temuan penelitian .....	88
5.1.1 Disposisi .....	90
5.1.2 Komunikasi .....	91
5.1.3 Struktur Birokrasi .....	92
5.1.4 Sumber Daya.....	93
5.2 Pembahasan.....	95
5.2.1 Tugas Dan Fungsi Badan Restorasi Gambut (BRG).....	95
5.2.3 Program .....	116
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>146</b>
6.1 Kesimpulan.....	146
6.2 Saran.....	150
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>152</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Implementasi Kebijakan.....	41
Tabel 3. 1 Sumber Data Skunder .....	47
Tabel 3. 2 Informan Penelitian .....	49
Tabel 4. 1 Nama Kecamatan di Kabupaten Bengkalis.....	55
Tabel 4. 2 Orbitasi Desa Muara Dua.....	59
Tabel 4. 3 Produksi Perkebunan Kelapa Sawit .....	62
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Desa Muara Dua Berdasarkan Kategori Produktif dan tidak produktif .....	67
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Status Pekerjaan di Desa Muara Dua .....	67
Tabel 4. 6 Luas Kawasan Gambut dan Non Gambut.....	69
Tabel 4. 7 Luas Penguasaan Lahan .....	73
Tabel 4. 8 Pemanfaatan Lahan di Desa Muara Dua.....	75
Tabel 4. 9 Kalender Musim.....	86
Tabel 5. 1 Data Kebakaran Lahan dan Hutan di Desa Muara Dua .....	103
Tabel 5. 2 Jumlah Korban Terpapar Kabut Asap.....	116
Tabel 5. 3 Pembagian Kerja Tim Pemetaan Partisipatif DP .....	119
Tabel 5. 4 Daftar Jumlah dan Nama Sekat Kanal ( <i>Canal Blocking</i> ).....	135
Tabel 5. 5 Anggaran Restorasi Gambut Tahun 2016.....	140

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	37
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Bengkalis.....	57
Gambar 4. 2 Grafik Jumlah Penduduk Desa Muara Dua.....	66
Gambar 4. 3 Grafik Pemanfaatan Lahan di Desa Muara Dua.....	76
Gambar 4. 4 Peta Pemanfaatan Lahan di Desa Muara Dua .....	76
Gambar 4. 5 Kondisi Fisik Lokasi Penelitian .....	81
Gambar 4. 6 Kondisi Gambut di Siak Kecil.....	84
Gambar 5. 1 Hasil Wawancara Informan.....	89
Gambar 5. 2 Perangkat Organisasi Badan Restorasi Gambut.....	97
Gambar 5. 3 Sumber Daya Manusia di BRG .....	98
Gambar 5. 4 Pelaksanaan Restorasi Gambut di Indonesia.....	100
Gambar 5. 5 Luas dan Sebaran Target Restorasi Gambut BRG di 7 Provinsi.....	101
Gambar 5. 6 Pemadaman dan Luas Lahan Terbakar di Riau.....	102
Gambar 5. 7 Peta Wilayah Titik Api di Desa Muara Dua.....	104
Gambar 5. 8 Kondisi Sekat Kanal di Desa Muara Dua.....	136
Gambar 5. 9 Peta Sebaran Infrastruktur Sekat Kanal dan Sumur Bor. ....	136



## ABSTRAK

Permasalahan tentang kebakaran hutan dan lahan gambut ini telah menjadi isu nasional yang patut mendapat perhatian serius dari pemerintah. Penelitian ini bertujuan: Mengetahui implementasi kebijakan Badan Restorasi Gambut (BRG) dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan gambut di Desa Muara Dua Kecamatan Siak Kecil. Melakukan penggalian untuk mengetahui hasil dari program restorasi gambut di Desa Muara Dua, mendeskripsikan peran keterlibatan masyarakat dan pemerintah terkait dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan. Dalam penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif, dan menggunakan analisis Tools Nvivo 12 Plus (*Crosstab query analysis*). Hasil penelitian ini adalah Pelaksanaan Program Desa Peduli Gambut (DPG), Pembangunan Konstruksi Infrastruktur Lahan Gambut, Pelaksanaan Revegetasi dan Revitalisasi Ekonomi Masyarakat. Dari 3 kebijakan program BRG tersebut masyarakat sudah merasakan ada dampak positifnya dari upaya kebijakan dalam penanggulangan kebakaran di desa muara dua. Kesimpulan dari penelitian, Badan Restorasi Gambut (BRG) melaksanakan beberapa kebijakan berupa program dalam penanggulangan bencana yang ada di Muara Dua Kecamatan Siak Kecil antara lain; Pelaksanaan Program Desa Peduli Gambut (DPG), Pembangunan Konstruksi Infrastruktur Lahan Gambut, Pelaksanaan Revegetasi dan Revitalisasi Ekonomi Masyarakat.

**Kata Kunci:** Badan Restorasi Gambut, Penanggulangan, Kebakaran Hutan, Lahan Gambut

## **ABSTRACT**

*Forest and peatland fires are national issues that receive serious attention from the government. This study aims to: Know the role of the Peat Restoration Agency (BRG) in the prevention of forest and peat fires in Muara Dua Village, Siak Kecil Subdistrict, describing the roles of the community and the government involved in forest and land management. In this study using descriptive qualitative and using analysis tools Nvivo 12 Plus (virtual crosstab analysis). The results of this study are the Earthquake Restoration Agency held several policies consisting of disaster management programs in Muara Dua, including; The Peat Cares Implementation Program, Peatland Infrastructure Development, Revegetation, and Community Economic Revitalization. Conclusion, Peat Cares Village Implementation Program, Peatland Infrastructure Development, Revegetation, and Community Economic Revitalization. From the 3 roles of BRG, the community has experienced positive things from those in Muara Dua village.*

**Keywords:** *Peat Restoration Agency, Mitigation, Forest Fire and Peatlands*