

**POLA KOMUNIKASI PEMERINTAHAN KABUPATEN KULON PROGO
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH TAHUN
2014-2018**

TESIS

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Memperoleh Gelar Magister
Ilmu Pemerintahan Pada Program Magister Ilmu Pemerintahan



DISUSUN OLEH :
SARMITO
(20171040028)

**PROGRAM STUDI MAGISTER
PASCASARJANA ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2020**

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : SARMITO

NIM : 20171040028

Jenjang : Strata Dua (S2)

Judul : Pola Komunikasi Pemerintahan Kabupaten Kulon Progo dalam upaya Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2014-2018

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis ini adalah merupakan hasil karya ilmiah sendiri yang disusun oleh penulis dan bukan sama sekali dari hasil karya orang lain. Adapun karya atau pendapat orang lain yang sengaja di kutip, ditulis sesuai dengan kaidah penulisan karya ilmiah yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa kesadaran dan tanggung jawab yang tinggi, dan apabila dikemudian hari diketahui dan terbukti di dalam penulisan Tesis ini mengandung "*Plagiarisme*" maka saya bersedia menerima segala bentuk konsekuensi yang berlaku.

Yogyakarta,

Pembuat Pernyataan,

SARMITO

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya tulis ilmiah ini saya persembahkan teruntuk :

Saya persembahkan untuk kedua orang tuaku yang sangat aku sayangi, yang selalu memberikan semangat dan motivasi agar aku menjadi orang yang lebih baik dan berguna bagi orang lain, ayah dan uma yang selalu mendukung, menasehati, dan memberikan kasih sayang untukku karena beliau berdualah yang selalu dan tak pernah lelah berdoa untuk kesuksesanku.

Ayah dan uma hal apapun di dunia ini yang aku berikan kepada kalian tidak akan pernah cukup untuk membalas semua yang telah kalian berikan kepadaku. Berkat beliau berudalah yang bekerja keras tak kenal lelah untuk membiayai pendidikanku sejak aku kecil sampai saat ini, beliau selalu berusaha sebisa mungkin memberikan fasilitas apa yang aku butuhkan baik untuk pendidikan dan kebutuhanku selama ini.

Beliau berdualah yang selalu percaya kepada kemampuanku bahwa aku bisa menjadi orang yang berhasil, beliau beruda yang menaruh harapan besar kepadaku bahwa aku kelak akan membahagiakan mereka disuatu hari nanti dan beliau beruda yang selalu memberikan semangat agar aku tidak mudah putus asa dalam meraih cita-citaku.

Semoga dari karya kecilku yang sederhana ini sedikit memberikan kebanggaan kepada ayah dan uma karena telah berhasil menyekolahkanku hingga sekarang ini.

Untuk Negara Kesatuan Republik Indonesia yang kami cintai, yang InsyaAllah akan senantiasa melahirkan Pengabdian Negara yang Beriman, Berjiwa Patriot dan Kesatria.

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhususkan Magister Ilmu Pemerintahan UMY, yang InsyaAllah akan senantiasa melahirkan pengabdian-pengabdian agama dan negara yang muda mendunia, unggul dalam pengembangan ilmu pengetahuan dan teknologi dengan berlandaskan nilai-nilai Islam untuk kemaslahatan umat.

MOTTO

Dan janganlah kamu berputus asa dari rahmat Allah. Sesungguhnya tiada berputus asa dari rahmat Allah melainkan orang-orang yang kufur (terhadap karunia Allah).

“...Niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.

(QS. Al-Mujaadilah : 11)

“...Dan di atas setiap orang yang berpengetahuan itu ada yang lebih Maha Mengetahui”.

(QS. Yusuf : 76)

Jika anda tidak membangun impian anda, maka orang lain akan mempekerjakan anda untuk membangun mimpi mereka

Tony Gaskins

Sedikit lebih beda, lebih baik dari pada sedikit lebih baik.

Pandji Prawigaksono

KATA PENGANTAR

Assallamu'allaikum Warohmatullahi Wabarokatuh....

“Alhamdulillahilazi lahu ma fis samawati wama fil ardi, wa lahul hamdu fil akhirah, wa huwal hakimul khabir.” Segala puja dan puji bagi Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* yang memiliki serta menguasai segala apa yang ada di langit dan apa yang ada di bumi dan segala apa yang ada di antara keduanya, dan segala puja dan puji di akhirat bagi Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, Dialah Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, Rabb Yang Maha Bijaksana Maha Teliti”. Shalawat dan salam penghormatan senantiasa tercurah kepada kekasih Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, manusia yang terbaik yang pernah dilahirkan ke muka bumi, manusia Rahmatan Lil'alam, yaitu Rasulullah Muhammad *Shallallahu`alaihi Wa Sallam*. Menjadi benar bagi kita sebagai seorang hamba dan umat yang beriman dalam memulai segala disiplin kehidupan kita, dimulai dengan memuji Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* dan mencurahkan shalawat dan salam penuh penghormatan kepada Rasulullah Muhammad *Shallallahu`alaihi Wa Sallam*.

Tesis ini disusun dengan judul *“Pola Komunikasi Pemerintahan Kabupaten Kulon Progo dalam upaya Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Tahun 2014-2018”* disusun sebagai bentuk pertanggungjawaban akhir sebagai mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan juga sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister.

Rasa terimakasih kami yang mendalam tak pernah lepas kami ucapkan atas segala bentuk doa, ilmu yang bermanfaat, bimbingan, arahan, dan segala bentuk dukungan serta motivasi yang diberikan, yang pada akhirnya penulisan Tesis ini dapat terselesaikan, yaitu kepada :

- 1) Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

- 2) Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 3) Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc selaku plt. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 4) Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Dosen Pembimbing, terimakasih banyak atas ilmu yang bermanfaat, segala bentuk dukungan dan bimbingannya kepada penulis sehingga Tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
- 5) Terimakasih untuk tim penguji Tesis atas kritik, saran, serta bimbingannya untuk perbaikan Tesis ini.
- 6) Seluruh Dosen dan Staf Karyawan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih yang mendalam kami ucapkan atas segala bentuk ilmu yang bermanfaat yang di berikan, dukungan, bantuan, serta kerjasamanya selama penulis menempuh studi di Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- 7) Seluruh pihak yang mana penulis tidak dapat sebutkan satu persatu, terimakasih yang mendalam penulis ucapkan atas segala bentuk doa dan dukungannya.

Besar harap penulis, dengan senantiasa mengharapkan ampunan dan ridho Allah *Subhanahu Wa Ta'ala*, Tesis ini dapat memiliki nilai manfaat dan daya guna untuk berbagai pihak yang memerlukan. *“Rabbanaa aatinaa fii alddunyaa hasanatan wafii al-aakhirati hasanatan waqinaa 'adzaaba alnnaari”*. *“Subhaana rabbika rabbi al'izzati 'ammaa yashifuuna, wasalaamun 'alaa almursaliina, waalhamdu lillaahi rabbi al'aalamiina”*. *Wassalamu'allaikum Warohmatullahi Wabarokatuh....*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESESAHAN PENGUJI	iii
PENGESAHAN PROGRAM STUDI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
HALAM PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR DIAGRAM	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN TEORI	8
2.1. Komunikasi Pemerintahan	8
2.2. Konsep Komunikasi Pemerintahan	11
2.3. Proses Komunikasi Pemerintahan.....	18
2.4. Keuangan Daerah	22
2.5. Pendapatan Asli Daerah (PAD)	23
2.6. Kerangka Berpikir	28
2.7. Defenisi Konseptual	28
2.8. Defenisi Operasional	29

BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1. Jenis Penelitian	31
3.2. Lokasi Penelitian	32
3.3. Jenis Data	32
3.4. Teknik Pengumpulan Data	33
3.5. Unit Analisis Data	35
3.6. Teknik Pengambilan Narasumber	36
3.7. Teknik Analisis Data	36
BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	39
4.1. Deskripsi Kabupaten Kulon Progo	39
4.2. Gambaran singkat PAD Kulon Progo (2014-2018)	44
4.3. Peran TAPD	46
4.4. Peran BKAD	47
4.5. Peran BAPPEDA	48
4.6. Peran DPRD (Komisi II)	49
BAB V PEMBAHASAN	53
5.1. Komunikasi Pemerintahan Kab. Kulon Progo	53
5.1.1. Komunikasi Internal	54
5.1.2. Komunikasi Eksternal	62
5.2. Proses Komunikasi Pemerintahan	75
5.2.1. Pengirim Pesan/Komunikator	78
5.2.2. Pesan	80
5.2.3. Media/Saluran	83
5.2.4. Penerima Pesan/Komunikan	93
5.2.5. <i>Feedback</i>	94
BAB VI PENUTUP	101
6.1. Kesimpulan	101
6.2. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2014-2018	3
Tabel 3.1 Data Primer	33
Tabel 3.2 Data Sekunder	33
Tabel 3.3 Daftar Narasumber Penelitian	34
Tabel 3.4 Unit Analisis Data	35
Tabel 3.5 Informan Penelitian.....	36
Tabel 4.1 Pendapatan Asli Daerah Kulon Progo 2014-2018	46
Tabel 5.1 Bentuk komunikasi eksternal dengan masyarakat	64
Tabel 5.2 Bentuk komunikasi eksternal dengan pihak swasta	66
Tabel 5.3 Produk hasil MoU dengan PT.Sumber Alfaria Trijaya Tbk	67
Tabel 5.4 Produk hasil MoU dengan PT Angkasa Pura Airports	68
Tabel 5.5 Pesan	81
Tabel 5.6 Perda dalam upaya meningkatkan PAD	83
Tabel 5.7 Komunikasi <i>Face to face</i>	86
Tabel 5.8 Media Sosial	89
Tabel 5.9 Media/Saluran	92
Tabel 5.10 Komunikasikan	94
Tabel 5.11 Pendapatan Asli Daerah Kab. Kulon Progo	97
Tabel 5.12 Penerimaan Pajak Daerah Kab. Kulon Progo	99
Tabel 5.13 Penerimaan Retribusi Daerah Kab. Kulon Progo	99
Tabel 5.14 Penerimaan Hasil Pengelolaan Kekayaan yang dipisahkan Kab. Kulon Progo	99
Tabel 5.15 Penerimaan Lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah Kab.Kulon Pro.....	100

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka berpikir	28
Bagan 3.1 Model Analisis Data	38
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Kabupaten Kulon Progo	42
Bagan 5.1 <i>Network Sociogram</i> Komunikasi Internal	56
Bagan 5.2 <i>Network Sociogram</i> Komunikasi Ekstrenal	64
Bagan 5.3 <i>Network Sociogram</i> Bupati	71
Bagan 5.4 <i>Network Sociogram</i> TAPD	72
Bagan 5.6 <i>Network Sociogram</i> BKAD	73
Bagan 5.7 <i>Network Sociogram</i> BAPPEDA	74
Bagan 5.8 <i>Network Sociogram</i> DPRD	75
Bagan 5.9 Proses Komunikasi menurut pradigma Lasswel	77
Bagan 5.10 Komunikasi dua arah antara Komunikator dan Komunikan di Kabupaten Kulon Progo	78

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Kulon Progo	40
Gambar 5.1 Komunikasi Internal dan Eksternal Pemerintah Kulon Progo	70
Gambar 5.2 Lembaga Pemerintah yang dominan dalam proses komunikasi .	76
Gambar 5.3 Komunikasi bersifat dari atas ke bawah Pemekab dengan masyarakat	79
Gambar 5.4 Dokumentasi Komunikasi <i>face to face</i>	84
Gambar 5.5 Baliho Pajak Daerah dan Potensi Daerah	90
Gambar 5.6 Acara “Bupati Menyapa”	90

DAFTAR DIAGRAM

Diagram Batang 5.1 Pendapatan Asli Daerah Kab. Kulon Progo Tahun 2014-2018	97
---	----