

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PEMENUHAN HAK-HAK PENYANDANG
DISABILITAS BIDANG KESEJAHTERAAN SOSIAL (JAMINAN SOSIAL) DI
KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2018**

TESIS

**Di Ajukan Pada Program Study Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Ilmu
Pemerintahan**



Oleh:

Adila Puspa Hestiantini

20171040040

**PROGRAM MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2020

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil'alamin segala puji syukur penulis panjatkan kahadirat Allah SWT telah melimpahkan rizki, rahmat, hidayah serta karunianya kepada penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan Tesis ini. Tesis ini penulis persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti didalam hidup:

1. Terimakasih kepada kedua orang tua tercinta. Terimakasih Ayah (Sartono) dan Ibu (Kristina Tuno) tekal bimbingannya, nasihatnya, semangat dan dukungan tanpa henti, kasih sayang yang begitu besar. Terimakasih ayah ibu ku.
2. Terimakasih kepada saudara-saudaraku kakak ku tercinta Fitriana dan adik-adik ku Angga dan Ferdian. Terimakasih sudah mendukung, menyemangati, mendukung. Terimakasih atas semuanya.
3. Terimakasih kepada semua teman-teman MIP, teman-teman yang membantu dalam penyelesaian tesis ini.
4. Terimakasih kepada semua pihak yang terlibat dalam mendukung penyelesaian tesis ini. Terimakasih doa dan dukungannya selama ini. Semoga kita senantiasa dilancarkan dalam segala hal dan di ridhoi ALLAH SWT dalam melakukan ajarannya.

Yogyakarta, 07 Februari 2020

Penulis

Adila Puspa Hestiantini

KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

Puji Syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya.

Syukur Alhamdulillah penulisan tesis dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM PEMENUHAN HAK PENYANDANG DISABILITAS BIDANG KESEJAHTERAAN SOSIAL (JAMINAN SOSIAL) KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN 2018”** telah selesai dengan lancar. Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Master pada Program Pascasarjana Jurusan Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bimbingan, bantuan, do'a, motivasi, dan pengarahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Ucapan terimakasih saya ucapkan kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P. Eng, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan sekaligus dosen penguji I telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk tesis ini.
4. Dr. Ulung Pribadi, M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan segenap waktu dan tenaga untuk memberikan bimbingan, motivasi, koreksi, dan saran sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku dosen penguji II yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk tesis ini.
6. Dr. Suranto, M.Pol., selaku dosen penguji III yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk tesis ini.
7. Dr. Zuly Qodir, M.Si., selaku dosen penguji IV yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk tesis ini.
8. Dr. Suswanta, M.Si., selaku dosen penguji V yang telah memberikan kritik dan masukan yang sangat bermanfaat untuk tesis ini.
9. Bapak/ Ibu dosen Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya yang bermanfaat kepada penulis selama ini.

Yogyakarta, 07 Februari 2020
Penulis

Adila Puspa Hestiantini

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	13
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	13
1.4 Persyaratan Publikasi Tesis	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Kajian Pustaka	15
2.2 Kerangka Teori	24
2.2.1 Implementasi Kebijakan.....	24
2.2.1.1 Model Implementasi Kebijakan.....	26
2.2.1.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	29
2.2.2 Pelayanan Publik	30
2.2.2.1 Asas, Prinsip dan Standar Pelayanan Publik.....	32
2.2.3 Kualitas Pelayanan Publik.....	35
2.2.3.1 Standar Kualitas Pelayanan.....	37

2.2.4 Penyandang Disabilitas	39
2.2.4.1 Jenis-jenis Penyandang Disabilitas	39
2.2.4.2 Transisi Peraturan Perundang-undangan Penyandang Disabilitas	42
2.2.4.3 Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas	46
2.2.4.4 Peraturan Bupati Kabupaten Gunungkidul Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Penyelenggaraan, Perlindungan dan Pemenuhan Hak-hak Penyandang Disabilitas	47
2.2.5 Kesejahteraan Sosial.....	48
2.2.5.1 Konsep dan Tujuan Kesejahteraan Sosial	49
2.2.5.2 Fungsi Kesejahteraan Sosial.....	50
2.3 Kerangka Pikir.....	51
2.4 Hipotesis	52
2.5 Definisi Konseptual	52
2.6 Definisi Operasional.....	53

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	56
3.2 Lokasi Penelitian	57

3.3 Unit Analisis Data	57
3.4 Jenis dan Sumber Data	58
3.5 Teknik Pengumpulan Data	60
3.6 Teknik Pengambilan Populasi dan Sampel	63
3.7 Teknik Analisis Data	66

BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

4.1 Kondisi Geografis.....	70
4.2 Kependudukan.....	71
4.3 Pemerintah Kabupaten Gunungkidul.....	72
4.4 Forum Disabilitas Gunungkidul (FDGK).....	77
4.5 Pelayanan Publik Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas.....	81

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

5.1 Deskripsi Responden.....	85
5.2 Hasil dan Pembahasan.....	88
5.2.1 Implementasi Kebijakan dalam Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas Bidang Kesejahteraan Sosial (Jaminan Sosial).....	88
5.2.2 Indikator (The Outer Model: Validity and Reliability)	92
5.2.3 <i>The Inner Model: R Square, Q2, VIF, dan F2</i>	96
5.2.4 Test Hipotesis : Analisis Regresi (PLS-SEM)	99

5.2.5 Pembahasan Hipotesa Antar Variabel dalam Pemenuhan Hak-Hak Penyandang Disabilitas Berupa Jaminan Sosial di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2018.....	101
5.2.6 Pengujian Hipotesis : Independent dan Dependent.....	103
5.3 Diskusi.....	109

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	116
B. Saran.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016-2018	7
Tabel 1.2 Data Disabilitas Kabupaten Gunungkidul Per Kecamatan	8
Tabel 2.2 Definisi Operasional	53
Tabel 3.1 Data Primer	58

Tabel 3.2 Data Sekunder.....	59
Tabel 3.3 Sasaran Narasumber	61
Tabel 3.4 Penilaian Skor Pertanyaan	62
Tabel 3.5 Data Disabilitas Kabupaten Gunungkidul Per Kecamatan	64
Tabel 4.1 Luas Wilayah menurut Kecamatan.....	70
Tabel 4.2 Indikator Kependudukan Kab. Gunungkiudul.....	71
Tabel 4.3.4 Struktur Organisasi Kabupaten Gunungkidul.....	76
Tabel 4.4.2 Susunan Pengurusan FKDG.....	80
Tabel 5.1 <i>Construct Realibility dan Validaty</i>	92
Tabel 5.2 <i>Discriminant Validity – Heterotrait-Monotrait Ratio of Correlations (HTMT)</i>	93
Tabel 5.3 Faktor Analisis.....	94
Tabel 5.4 Penilaian Model Struktural.....	96
Tabel 5.5 Model <i>Fit Analysis</i>	98
Tabel 5.6 Hypotheses Testing: Summary of the Path Anlysis Evaluation.....	99

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implemntasi Edwards III	27
Gambar 2.2 Kerangka Pikir	51

Gambar 4.1 Peta Kabupaten Gunungkidul.....	70
Gambar 5.1 Jumlah Responden Berdasarkan Jenis Kelamin.....	85
Gambar 5.2 Jumlah Responden Berdasarkan Usia.....	86
Gambar 5.3 Jumlah Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	87
Gambar 5.4 Model Struktural menunjukkan Model P yang sesuai.....	97

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pelaksana Program Keluarga Harapan PPKH Kab. Gunungkidul
Lampiran 2	Data Disabilitas Mendapat Bantuan PKH Tahun 2018
Lampiran 3	Daftar Hadir Pertemuan Kelompok Penerima Bantuan PKH