

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN  
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2019**

**TESIS**



**Oleh :**

**RATNA INDRIYASTUTI  
20171040002**

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2020**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN  
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2019**

"Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam  
Magister Ilmu Pemerintahan"

**TESIS**



Oleh :

**RATNA INDRIYASTUTI**  
20171040002

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS PASCA SARJANA**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ratna Indriyastuti  
NPM : 20171040002  
Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman Tahun 2019* adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 6 Februari 2020  
Pembuat pernyataan,



**Ratna Indriyastuti**  
2017 104 0002

**HALAMAN PENGESAHAN TESIS**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN KABUPATEN  
SLEMAN TAHUN 2019**

**DISUSUN OLEH:**

**RATNA INDRIYASTUTI**

**20171040002**

**Naskah tesis ini telah diperiksa dan direvisi sesuai dengan evaluasi  
masing-masing anggota Tim Penguji**

**Disetujui Oleh  
Pembimbing**

**Tandatangan**

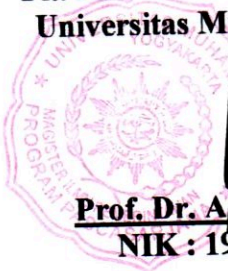
**Tanggal/Bulan/Tahun**

**Dr. Suswanta, M.Si**




**07/02/2020**

**Mengetahui,  
Plt. Ka Prodi Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Prof. Dr. Ahmad Nurmandi, M.Sc.  
NIK : 19631130199104163012**





**HALAMAN PENGESAHAN TESIS**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA  
YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG  
PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN  
BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN KABUPATEN  
SLEMAN TAHUN 2019**

**DISUSUN OLEH:**

**RATNA INDRIYASTUTI**

**20171040002**

**Naskah tesis ini telah diperiksa dan direvisi sesuai dengan evaluasi  
masing-masing anggota Tim Penguji**

**Tim Penguji :**

**Disetujui Oleh Tim Penguji**

**Tandatangan**

**Tanggal/Bulan/  
Tahun**

**Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.**

**Dr. Suranto, M.Pol.**

**Dr. Suswanta, M.Si.**

**Dr. Titin Purwaningsih, M.Si.**

**Dr. Zuly Qodir, M.Si.**

**SURAT KETERANGAN**  
**PERSETUJUAN REVISI UJIAN THESIS**

Telah diselenggarakan *Ujian Tesis* Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada :

Hari/Tanggal : Senin, 3 Februari 2020

Pukul : 08.00 s.d 16.30 WIB

Tempat Ujian : Ruang 303 Gedung Pascasarjana UMY

Mohon unruk diberikan persetujuan *Revisi Ujian Tesis* atas nama :

Nama : Ratna Indriyastuti

*NIM* : 20171040002

Judul Tesis : *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman Tahun 2019*

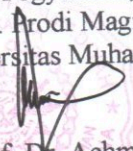
Pembimbing : Dr. Suswanta, M.Si.

No	Nama	Keterangan	Jabatan Akademik	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.	Penguji	Guru Besar	
2	Dr. Suswanta, M.Si.	Penguji	Lektor Kepala	
3	Dr. Suranto, M.Pol.	Penguji	Lektor Kepala	
4	Dr. Titin Purwaningsih, M.Si.	Penguji	Lektor Kepala	
5	Dr. Zuly Qodir, M.Si.	Penguji	Lektor Kepala	

Setelah melalui proses revisi/perbaikan tesis, maka yang bersangkutan disilahkan untuk melakukan tahapan selanjutnya yang telah ditetapkan dalam Standart Operating Procedure (SOP) Penulisan Tesis.

Demikian surat keterangan ini kami sampaikan, atas perhatiannya diucapkan terimakasih.

Yogyakarta, 3 Februari 2020  
Plt. Ka. Prodi Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

  
Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.  
NIK : 19631130199104163012

## PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peratu Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor Tahun 2011 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Par Berkelanjutan di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sle Tahun 2019**

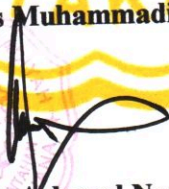
Ditulis oleh : **Ratna Indriyastuti**

NPM : **20171040002**

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Yogyakarta, 6 Februari 2020**

**Mengetahui,  
Plt. Ka. Prodi Magister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

  
**Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc.**  
**NIK : 19631130199104163012**

## **MOTTO**

“Luruskan Niat, Sempurnakan Ikhtiar, Hasil serahkan pada  
Allah SWT yang Menentukan”



## PERSEMBAHAN

*Dengan Menyebut Nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha  
Penyayang*

Kupersembahkan tesis ini untuk:

**Ibuku** yang sangat aku cintai dan hormati yang selalu memberikan do'a dan semangat yang luar biasa dalam setiap langkahku. **Almarhum Bapakku dan Bapak Ibu Mertuaku** semoga kalian tenang di sisi-Nya.

**Suamiku tercinta (Suganjar Prayogo), Buah Hatiku (Naura Naila Nisrina dan Najma Hayuningtyas)** yang selalu kebersamai dalam setiap langkah perjuangan dan memberikan energi cinta kasih sayang yang luar biasa serta memberikan dukungan semangat dalam segala hal.

**Saudara dan Teman-temanku.** Terimakasih telah memberikan dukungan dan kelonggaran waktu selama penyelesaian studi ini. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan yang telah diberikan dengan sebaik-baik balasan dari Allah SWT. Aamiin.

## UCAPAN TERIMA KASIH

*Alhamdulillah hirobbil 'alamiin*, segala puji bagi Allah SWT yang selalu memberikan kekuatan, kesehatan sehingga penulis berada di titik ini dan telah selesai menempuh perkuliahan Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan menuliskan tugas akhir yang berjudul **“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2019”**

Penulis ingin mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada bapak Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc. selaku ketua prodi juga pembimbing dan Dr. Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan gambaran, penjelasan dan juga saran-saran dalam pembuatan tesis ini kepada penulis. Terima kasih untuk waktu dan kesempatan yang telah bapak berikan kepada penulis sehingga penulis dapat berkonsultasi dan mendapatkan kemudahan dalam penyelesaian tesis ini.

Ucapan terima kasih juga ingin penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Dr. Gunawan Budiyo, M.P (Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta).
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng (Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta).
3. Bapak Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc. (Plt. Ketua Prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta).
4. Para penguji, baik ujian proposal sampai dengan ujian tesis (Dr. Dian Eka Rahmawati, Dr. Phil. Ridho Al-Hamdi, Dr. Zuly Qodir dan Dr. Suranto,

M.Pol.), atas kesediaan waktu dan tanggapan serta saran beliau dalam menguji dan memberikan masukan yang sangat berarti pada tesis ini.

5. Para dosen pengajar Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang tiada terkira.
6. Narasumber dari beberapa instansi pemerintah, Ibu Yektining, Bapak Hanif, Bapak Aris, Bapak Dona, Ibu Ratna Wahyu, Bapak Ismail, Bapak Kukuh, Bapak Singgih dan tim koordinasi penyiapan data LP2B provinsi dan kabupaten tahun 2018. Terima kasih atas koordinasi dan dukungan datanya.
7. Direktorat Penatagunaan Tanah Kementerian Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional yang sudah memelopori adanya kegiatan Penyiapan Data LP2B Tahun 2018 sehingga koordinasi antar intitusi pemerintah di daerah menjadi lebih intens, dan Sdr. Abimanyu terima kasih sampai dengan penyelesaian tesis ini masih memberikan dukungan data.
8. Keluarga Bidang Penataan Pertanahan Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional Daerah Istimewa Yogyakarta (Pak Imam, Pak Amal, Bu Fatimah, Pak Suryanto, Bu Nurul, Pak Bagyo, Pak Yuli, Pak Wasita, Pak Surono, Pak Suharno, Pak Sujiyana, Bu Sahmah, Mbak Titin, April, Dhian, Uilly, Novi, Ika, Mbak Damai, Bilal. Terima kasih atas semangat, dukungan dan kelonggaran waktu yang diberikan.
9. Keluarga MIP 14 yang luar biasa (Pak Bekti, Pak Eko, Mas Dani, Nurul, Tari, Sufia, Toby, Imam, Abi, Murni, Sadar, Ali, Iqbal, Uswatun, Yunita, Rahma, Irwan, Ismed, Inong, Yoga, Ulfi Dan Yash). Terima kasih untuk pengalaman, keseruan, kerjasama dari sabang sampai merauke. Semoga hal terbaik untuk kita semua. Aamiin.

10. Seluruh staff MIP (Pak Sofyan, Mas Edo, Mas Rifki, Mba Riska, Adit, Yudha, Salma, Rinda, Windi dan Anang). Terima kasih untuk bantuan dan kerjasamanya selama ini.
11. Serta seluruh pihak yang selalu mendoakan dan tidak bisa disebutkan satu per satu, terima kasih banyak.



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT atas berkat rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN DI KABUPATEN BANTUL DAN KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2019”**.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, maka penulisan Tesis ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Selanjutnya penulis juga menyadari bahwa, penulisan dari Tesis ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, namun besar harapan penulis agar hasil dari penelitian ini bisa bermanfaat untuk berbagai pihak. Semoga dengan adanya penelitian ini, pembaca dapat mengetahui beberapa informasi terkait implementasi kebijakan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B). Kritik dan saran dari pembaca juga sangat diharapkan untuk perbaikan penulisan kedepannya.

Yogyakarta, 06 Februari 2020  
Penulis

Ratna Indriyastuti  
20171040002

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iv
SURAT KETERANGAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN THESIS.....	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
MOTTO.....	vii
PERSEMBAHAN.....	viii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
<i>ABSTRACT</i> .....	xvii
ABSTRAK.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Permasalahan.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II LANDASAN TEORI.....	12
2.1 Kajian Pustaka.....	12
2.1.1 Kebijakan Publik.....	19
2.1.2 Teori Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.1.3 Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.....	25
2.2 Kerangka Teori.....	26
2.3 Kerangka Berpikir.....	28
2.4 Definisi Konseptual.....	28
2.5 Definisi Operasional.....	31

<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	37
3.1 Jenis Penelitian .....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Jenis Data.....	38
3.4 Teknis Pengumpulan Data.....	39
3.5 Teknis Analisis Data.....	42
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH</b> .....	48
4.1 Gambaran Geografi Wilayah Kabupaten Bantul .....	48
4.1.1 Kondisi Administratif Wilayah .....	48
4.1.2 Kondisi Fisik Wilayah.....	50
4.1.3 Kondisi Lahan Pertanian Kabupaten Bantul .....	54
4.2 Gambaran Geografi Wilayah Kabupaten Sleman.....	55
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	61
5.1 Hasil Penelitian Nvivo 12 Plus .....	62
5.2 Komunikasi .....	67
5.3 Sumberdaya .....	71
5.4 Disposisi/Sikap Pelaksana .....	75
5.5 Struktur Birokrasi .....	77
5.6 Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Kabupaten Bantul.....	81
5.7 Implementasi Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Kabupaten Sleman.....	85
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	91
6.1 Kesimpulan .....	91
6.2 Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	95
<b>LAMPIRAN</b> .....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Konversi Sawah di DIY Tahun 2002 – 2016 .....	3
Tabel 2. 1 Tinjauan Pustaka .....	16
Tabel 2. 2 Indikator Penelitian .....	33
Tabel 3. 1 Daftar Pertanyaan Sesuai Indikator Penelitian.....	45
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Administrasi Kabupaten Bantul.....	49
Tabel 4. 2 Penggunaan Tanah Kabupaten Bantul Tahun 2015 .....	53
Tabel 4. 3 Penggunaan Tanah Sawah Kabupaten Bantul Tahun 2018 .....	54
Tabel 4. 4 Penggunaan Tanah Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	59
Tabel 4. 5 Penggunaan Tanah Sawah Kabupaten Sleman Tahun 2018 .....	60
Tabel 5. 1 Hasil <i>Crosstab Query</i> Kabupaten Bantul dan Indikator Implementasi .....	62
Tabel 5. 2 Hasil <i>Crosstab Query</i> Kabupaten Sleman dan Indikator Implementasi .....	63
Tabel 5. 3 Luas LP2B dan LCP2B dalam Perda DIY Nomor 5 Tahun 2019 tentang RTRW DIY Tahun 2019 – 2039 .....	83
Tabel 5. 4 Perkembangan luas lahan sawah di Kabupaten Sleman .....	86



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Implementasi Kebijakan menurut Model George C. Edwards III.....	22
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir .....	28
Gambar 4. 1 Peta Administratif Kabupaten Bantul.....	49
Gambar 4. 2 Peta Administratif Kabupaten Sleman .....	56
Gambar 5. 1 Grafik <i>Crosstab Query</i> Kabupaten Bantul dan Indikator Implementasi .....	63
Gambar 5. 2 Grafik <i>Crosstab Query</i> Kabupaten Bantul dan Indikator Implementasi .....	64
Gambar 5. 3 <i>Coding Similarity</i> Kabupaten Bantul.....	65
Gambar 5. 4 <i>Coding Similarity</i> Kabupaten Sleman .....	66
Gambar 5. 5 <i>Coding Similarity</i> Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman.....	67

## **ABSTRACT**

*Bantul Region and Sleman Region not have local regulations that define the location and extent of Sustainable Food Agriculture Land (LP2B) as the implementation of the Provincial Regulation Yogyakarta Special Region No. 10 of 2011 on the Protection of Sustainable Food Agriculture Land. While the conversion of agricultural land in Bantul and Sleman high. The research objective was to determine the extent of policy implementation of Sustainable Food Agriculture Land Protection (PLP2B) in Bantul and Sleman and know the things which be supporting and in the determination of LP2B accordance with Provincial Regulation Yogyakarta Special Region No. 10 of 2011 on the Protection of Food Agricultural Land Sustainability in Bantul and Sleman. The method used is a qualitative method of analysis NVivo 12 Plus program. Data collection was conducted through interviews and through documents. Indicators that affect the implementation of the policy there are four (4), namely: communication, attitude disposition of execution, resources and a bureaucratic structure. In general, the supporting factor is the implementation of human resources and infrastructure, while for communications, attitude disposition implementers and bureaucratic structures is a factor that can hinder also support implementation.*

**Keywords : implementation, LP2B, support, inhibitor**

## **ABSTRAK**

Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman belum mempunyai peraturan daerah yang menetapkan lokasi dan luas Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) sebagai implementasi dari Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan. Sedangkan alih fungsi lahan pertanian di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman termasuk tinggi. Tujuan penelitian adalah mengetahui sejauh mana implementasi kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (PLP2B) di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman dan mengetahui hal-hal yang menjadi pendukung dan penghambat dalam penetapan LP2B sesuai dengan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Kabupaten Bantul dan Kabupaten Sleman. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan analisis program Nvivo. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan melalui dokumen. Indikator yang mempengaruhi implementasi kebijakan ada 4 (empat), yaitu : komunikasi, disposisi sikap pelaksana, sumberdaya dan struktur birokrasi. Secara umum faktor pendukung implementasi adalah sumberdaya manusia dan sarana prasarana, sedangkan untuk komunikasi, disposisi sikap pelaksana dan struktur birokrasi merupakan faktor yang dapat menghambat juga mendukung implementasi.

**Kata Kunci : implementasi, LP2B, pendukung, penghambat**