

HALAMAN JUDUL SKRIPSI

**KERJASAMA PEMERINTAH INDONESIA DENGAN
UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR
REFUGEES (UNHCR) DALAM MENANGANI
PENGUNGSI ETNIS ROHINGYA DI INDONESIA
TAHUN 2015-2018**

*(The Cooperation Of The Indonesian Government With United
Nations High Commissioners For Refugees (Unhcr) In
Handling Rohingya Ethnic Refugees In Indonesia
During 2015-2018)*

Disusun Guna Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Aditya Rahman Wibisono

20150510069

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Kerjasama Pemerintah Indonesia dengan UNHCR Dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia Tahun 2015-2018” adalah hasil karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak ada karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 20 Desember 2019



Aditya Rahman Wibisono

HALAMAN MOTTO

Everything you can imagine is real – Pablo Picasso

If your dream is alive, then one day it will come true –
Seohyun SNSD

Life is not something you endure, but something you enjoy –
Yuri SNSD

As long as you work hard, you will success. Keep going! –
Lay

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kerjasama Pemerintah Indonesia dengan United Nations High Commissioner for Refugees Dalam Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia”. Tak lupa sholawat serta salam penulis haturkan kepada Baginda Nabi Muhammad SAW.

Tujuan dalam penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar S1 Program Studi Hubungan Internasional Universitas Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa masih ada beberapa kekurangan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat menambah referensi serta wawasan dalam Hubungan Internasional. Tidak lupa kepada banyak pihak yang telah membantu, dengan hormat saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya baik kepada pihak yang membantu secara langsung maupun tidak langsung, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Sekian.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 6 Oktober 2019

Aditya Rahman Wibisono

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Halaman persembahan pada skripsi ini merupakan bentuk rasa syukur atas segala nikmat dan karunia yang diberikan oleh Allah SWT dan rasa syukur kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa gelap hingga ke masa yang terang benderang serta tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Keluarga saya yang sudah mensupport dan membiayai segala urusan perkuliahan saya. Terutama kedua orangtua saya yang sudah selalu mendukung segala urusan perkuliahan baik akademis maupun non-akademis. Dan juga tentunya untuk kakakku dan adikku. Tidak lupa juga tentunya untuk keluarga besarku, pakde, bude, om, tante, dan juga semua sodara-sodara sepupuku baik sodara dekat maupun sodara jauh yang selalu saling membantu dalam hal apapun.
2. Teman-teman Famous Group yang sudah menjadi teman dekat dari dulu sampai sekarang sudah bertahun-tahun, Astrid, Dewi, Sofyan, Najid, Laksmi, Ica, Ilham, Kiki, dan Rindu. Meskipun hanya dari kejauhan, tapi kalian selalu mendukung untuk aku bisa menyelesaikan skripsi dengan baik.
3. Teman-teman RBW Group yang selalu menemani dan menyemangati aku secara langsung maupun tidak langsung, Dika, Ali, Burhan, Kak Putra, Kak Albar, dan Jati. Terimakasih selalu jadi temen dekat selama di jogja.
4. Teman-teman Drum Corps yang sudah membuat saya menjadi lebih berarti selama berkuliah.
5. Teman-teman colorguard 23 TWMC ku Ali, Lia, Laras, dan Verlita. Dan teman-teman colorguard TWMC diluar angkatan 23, Susila, Fedy, Nasuha, Ipeh, Kak

Okta, Aul, Gitta, Feri, Yafi, serta 2 coach hebatku Kak Dicky dan Odel yang selalu support satu sama lain, dan memberikan pelajaran dan pengalaman dalam bermarchingband.

6. Teman-teman colorguard GPMB ku plus Refifle (read: Rifafifel) Odel, Eriz, dan Nia.
7. Teman-teman dance cover Ultros, DiamondSky, Pink Crush dan Refugio Management dan temen-temen danceku lainnya yang tidak masuk satu grup atau satu management sama aku, yang membuatku dapat mengerjakan skripsi sekaligus mengisi waktu dikala luang dengan kegiatan dance cover, serta beberapa yang menjadi teman mengerjakan skripsi secara langsung, Aldi, Ridwan, Dahan, Putri, Miki, Kak Yustin, Edda, Wenny, dan member-member lain yang menemani secara tidak langsung yang akan panjang jika disebutkan satu-satu karena ada 40 member lebih hahaha.
8. Adik-adik aku yang udah kasih aku percaya sebagai pelatih Gitta, Naila, dan Nadya. Terutama waktu mataf, makasih kalian masih kontak aku buat bisa bantu kalian walaupun aku cuma bantu sebisa aku aja.
9. Temen seperjuangan dan seperbincangan bareng Rainbow Group, Adum, Adis, Ain, dan Suci, kalian selalu mau ada bareng Rainbow, dikarenakan kalian cewe jadi gabisa masuk grup kita yang isinya cowo-cowo hahaha.
10. Temen aku yang selalu ada bahasan kalo chat di grup maupun ketemu, entah JKT48 atau Kpop haha, Tandi, Lia, dan Ali.
11. Temen seperbimbinganku dibawah naungan bapak Dr. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., Shita, Putri, Widia, dkk. Yang sudah mau berjuang bersama mengerjakan skripsi.
12. Semua teman-teman satu ruangan ujian pendadaran yang satu angkatan, Egik, Vier, Kenty, Yumna, dan Iskandar. Buat Egik sama Vier, makasih selalu bareng-

bareng buat garap hal kecil maupun besar dari revisi sampe yudisium, kalian da-best banget dahhhh pokoknya kita yang selalu bareng ngerjain dan yang gamau ninggalin satu sama lain kalo ngurus-ngurus mau itu sesuatu kecil maupun sesuatu besar buat persiapan wisuda.

13. Temen-temen yang udah dateng langsung ke pendadaran aku Ratih, dan Rani, serta temen-temen lain yang namanya sudah disebutkan diatas jadi tidak aku ulang lagi namanya hahaha.
14. Temen-temen dari Timate yang sudah selalu support aku, terutama Lestari yang udah aku anggep adikku sendiri, yang sering curhat-curhat bareng.
15. Semua temen jurusan baik yang kenal maupun tidak kenal. Yang deket banget waktu jaman kuliah juga aku mau ucapin makasih ke kalian, banget jadi gabisa sebut nama kalian satu persatu.
16. Semua orang yang terlibat di dalamnya.
17. Dan tidak lupa untuk diriku sendiri. Makasih udah jai diriku yang sudah mau berjuang menyelesaikan skripsi ini. Untuk kedepannya aku harus bisa jadi diri sendiri yang lebih hebat lagi, mau berjuang, dan tidak mudah patah semangat.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	v
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR BAGAN	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penulisan	6
C.1. Tujuan Penulisan	6
C.2. Manfaat Penulisan	7
D. Kerangka Pemikiran	7
D.1. Teori/Konsep	7
D.2. Penerapan Teori Terhadap Kasus	13
E. Hipotesa	14
F. Metode Penulisan	14
F.1. Jenis Pengumpulan Data	14
F.2. Teknik Analisa	15
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II	16
DINAMIKA KONFLIK ETNIS ROHINGYA DI MYANMAR, FAKTOR TERJADINYA KONFLIK, DAN DAMPAK DARI KONFLIK	16

A. Myanmar	17
B. Awal Mula Konflik Etnis Rohingya	23
C. Faktor Konflik Etnis Rohingya	31
1. Faktor Budaya.....	32
2. Faktor Ekonomi.....	32
3. Faktor Etnis Rohingya Tidak Diakui Sebagai Penduduk Myanmar.	33
4. Faktor Politik.....	33
5. Faktor Perbedaan Agama yang Dianut Etnis Rohingya.	33
6. Adanya Anggapan Bahwa Etnis Rohingya Adalah Pesaing Warga Rakhine.	34
7. Aksi Saling Membalas Karena Tidak Adanya Hukum yang Kuat.	34
8. Keadaan Negara Yang Di Pimpin Militer.	35
D. Dampak Konflik Rohingya	35
E. Definisi Pengungsi	36
BAB III	44
GAMBARAN UMUM UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR)	44
1. United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)	45
1) Sejarah Dibentuknya UNHCR	45
2) UNHCR Indonesia	47
3) Tujuan Dibentuknya UNHCR	52
4) Fungsi UNHCR	54
5) Tugas dan Wewenang UNHCR	54
BAB IV	58
PEMBAHASAN	58
A. Awal Mula Pengungsi Rohingya Masuk ke Indonesia	58
B. Kebijakan Peraturan Pengungsi di Indonesia	60
1. UU No. 37 Tahun 1999 Pasal 25-27	63

2.	Perpres No. 125 Tahun 2016	63
3.	Keimigrasian UU No. 6 Tahun 2011.....	66
4.	Peraturan Direktur Jenderal Imigrasi Nomor IMI-0352.GR.02.07 Tentang Penanganan Imigran Ilegal Yang Menyatakan Diri Sebagai Pencari Suaka atau Pengungsi.....	66
C.	Kerjasama Pemerintah Indonesia dengan UNHCR Menangani Pengungsi Rohingya di Indonesia.....	67
1.	Pembentukan Tim Verifikasi Gabungan	67
2.	Kerjasama Pemerintah Daerah dengan UNHCR Error! Bookmark not defined.	
3.	Solusi Berkelanjutan Bagi Pengungsi Rohingya di Indonesia.	83
4.	Pencapaian Kerjasama UNHCR dengan Pemerintah Indonesia dalam menangani pengungsi internasional secara umum tahun 2015-2018	84
5.	Kendala Dalam Menangani Pengungsi	88
BAB V		92
PENUTUP		92
A.	Kesimpulan	92
B.	Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA		95

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.....	17
Gambar 2.2.....	23
Gambar 3.1.....	45
Gambar 3.2.....	47
Gambar 4.1.....	74
Gambar 4.2.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.....	21
Tabel 4.1.....	60
Tabel 4.2.....	75
Tabel 4.3.....	76
Tabel 4.4.....	79
Tabel 4.5.....	80
Tabel 4.6.....	87

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1.....	68
Bagan 4.2.....	70