

**PENGAWASAN BADAN PENGAWAS PEMILU DIY TERHADAP
ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi



Disusun oleh:

Muhammad Khaisar Ajiprasetyo

NIM. 20140610112

Fakultas Hukum

Program Studi Hukum

Rumpun Hukum Administrasi Negara

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENGAWASAN BADAN PENGAWAS PEMILU DIY TERHADAP
ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh:

Muhammad Khaisar Ajiprasetyo

NIM. 20140610112

**UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA**



Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada tanggal 4 Desember 2019

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'w' followed by a flourish.

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum

NIP. 196808211993031003

HALAMAN PENGESAHAN

**PENGAWASAN BADAN PENGAWAS PEMILU DIY TERHADAP
ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

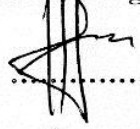
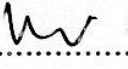
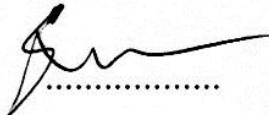
Telah dipertahankan dihadapan tim penguji dalam ujian tugas akhir/pendadaran.

Pada Hari Selasa Tanggal 10 Desember 2019 dan dinyatakan lulus.

Tim Penelaah :

1. Ketua : Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D
NIP. 19721228200004153046
2. Anggota : Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum
NIP. 196808211993031003
3. Anggota : Beni Hidayat, S.H., M.Hum
NIK. 19731231199804153030

Tanda Tangan



.....

.....

.....

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702153028

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Khaisar Ajiprasetyo

NIM : 20140610112


Judul Skripsi : **PENGAWASAN BADAN PENGAWAS PEMILU DIY TERHADAP ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 4 Desember 2019



METERAI
TEMPEL
6000
ENAM RIBU RUPIAH

mmad Khaisar Ajiprasetyo
NIM. 20140610112

HALAMAN MOTTO

“Untukmu Agamamu, dan Untukkulah Agamaku”

(Q.S Al Kafirun: 6)



HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Manusia adalah hamba ALLAH SWT yang paling sempurna, dan memiliki kewajiban untuk beribadah kepadaNYA. Akal dan nafsu merupakan nikmat yang ALLAH SWT berikan kepada manusia untuk mencapai ridhoNYA. Ikhtiar kita sebagai hamba ialah berlomba mendapat ridho ALLAH SWT dengan segala ibadah yang dijalani di dunia sebagai bekal di akhirat kelak. Termasuk itu birrul walidain.

Segala Puji Bagi Mu Ya ALLAH SWT, Alhamdulillahirobbil'alamin..

Pertama, syukur ku persembahkan kepada ALLAH SWT yang Maha Pemaaf nan Maha Penyanyang, atas takdirmu telah kau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, dan beruntung dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu awal bagiku untuk menuju cita-citaku,

Kedua, Sholawat serta Salam selalu tercurahkan kepada Baginda Muhammad SAW yang menjadi tauladan dalam menjalani hidup, menjadi pemimpin ummat, menjadi kekasih sejati dunia akhirat insyaAllah sebagai ummatnya saya mengharapkan syafaat untuk hidup bersama Rosulullah SAW di surgaNYA,

Ketiga, serta ku persembahkan hasil karyaku langkah untuk segenap keluarga istimewa Ayahanda Suwardi dan Ibunda dan Lina Budiarti dan semua saudara yang menyayangiku.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum, Wr. Wb

Alhamdulillah, puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kasih sayangNya kepada kita, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGAWASAN BADAN PENGAWAS PEMILU DIY TERHADAP ASAS NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bagus Sarnawa, SH., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, motivasi, saran, dan kritik yang dengan sabar dan tulus sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
5. Ibuku tercinta Lina Budiarti, S.E. yang menjadi wasilah ridho ku dari ALLAH SWT, ayahku tercinta Iptu Suwardi yang menjadi pahlawan hidupku, atas segala doa orang tua yang dipanjatkan aku sangat bersyukur

6. Adikku Berliano Adevitra Permana dan Bintang Sandhy Firmansyah yang menjadikan keluargaku semakin istimewa, semoga cita-cita besar keluarga dapat tercapai.
7. Tyka Resti Dwi Adista, S.H. yang menjadikan hidupku semakin sempurna, terimakasih atas segala tenaga dan doa tulus yang diberikan untukku dan membantu menghadapi setiap liku kehidupan.
8. Teman-teman Fakultas Hukum UMY sebagai rekan cendekiawan dan pejuang keadilan yang hebat.
9. Keluarga besar Teras Dakwah yang menjadi keluarga keduaku dan insyaALLAH menjadi pengikat hidup bersama di dunia dan bertetangga di surgaNya.
10. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi baik secara moril maupun materiil.

Akhir kata semoga ALLAH SWT memberkahi tulisan penulis ini dan , semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 28 November 2019

Muhammad Khaisar Ajiprasetyo
NIM. 20140610112

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK	xi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat penelitian.....	8
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Tinjauan Umum Aparatur Sipil Negara (ASN).....	9
a. Pengertian Aparatur Sipil Negara (ASN).....	9
b. Tugas dan Fungsi Aparatur Sipil Negara (ASN).....	11
B. Tinjauan Umum Asas Netralitas.....	13
a. Pengertian Asas Netralitas.....	13
b. Netralitas Aparatur Sipil Negara.....	15
c. Larangan bagi Aparatur Sipil Negara.....	16
d. Peraturan tentang Asas Netralitas Aparatur Sipil Negara.....	21
C. Tinjauan Umum Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu).....	25
D. Tinjauan Umum Pengawasan.....	29
a. Pengawasan Politik.....	29
b. Pengawasan Sosiologis.....	32
c. Pengawasan Yuridis.....	33
d. Pengawas Ombudsman.....	33

E. Tinjauan Umum Pemilihan Umum (Pemilu).....	35
a. Pengertian Pemilihan Umum (Pemilu).....	35
b. Asas dan Fungsi Pemilihan Umum (Pemilu).....	38
BAB III : METODE PENELITIAN.....	46
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Lokasi Penelitian.....	46
C. Sumber Data.....	47
D. Teknik Pengumpulan Data.....	49
E. Analisis Data.....	51
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	52
A. Pengawasan Badan Pengawas Pemilu DIY (Bawaslu) terhadap Asas Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	52
a. Pra Tahapan Pemilihan Umum.....	53
b. Saat Tahapan Pemilihan Umum.....	60
c. Pasca Tahapan Pemilihan Umum.....	66
B. Hambatan Proses Pengawasan Bawaslu DIY terhadap Asas Netralitas Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	77
a. Kendala dari segi regulasi.....	79
b. Kendala dari segi intitusional.....	81
c. Kendala dari segi partisipasi masyarakat.....	82
d. Sumber Daya Manusia (SDM) Bawaslu DIY terbatas.....	83
BAB V : PENUTUP.....	86
A. Kesimpulan	86
B. Saran	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	

