

**STRATEGI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN  
DAERAH TENTANG PENGELOLAAN DAN  
PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN BERBASIS BUDAYA**  
**(Studi Kasus di SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta)**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh  
gelar Sarjana Pendidikan (S.Pd.) pada program pendidikan Strata Satu (S-1),  
Program Studi Pendidikan Agama Islam Fakultas Agama Islam  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

**Nurrisyda Rosyufa**

NPM : 20160720143

FAKULTAS AGAMA ISLAM  
PROGRAM STUDI PENDIDIKAN AGAMA ISLAM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa

: Nurrisyda Rosyufa

NPM

: 20160720143

Program Studi

: Pendidikan Agama Islam

dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi mana pun, dan sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 13 Desember 2019

Yang membuat pernyataan:

( Nurrisyda Rosyufa )

## **MOTO**

*“Aturan dan peraturan bukanlah kekuatan yang mencoba membatasi kebebasan ataupun kemerdekaan jiwa seseorang. Tetapi, merupakan kekuatan yang menegakkan kebebasan dan kemerdekaan bersama didalam ketegasan, kepastian, dan tanggung jawab.”*

**– Djajendra-**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap syukur alhamdulillah, kupersembahkan karya kecilku ini teruntuk orang-orang yang kusayangi :

1. Kedua orang tuaku tercinta yang telah dengan tulus mendo'akan, mencurahkan segala kasih sayang, pengorbanan, serta senantiasa memberikan dukungan, motivasi, semangat dan juga nasehat.
2. Adik-adikku tersayang Badrun Kholil, Rifqon Baithori, Said Alghufri, dan Miqdam Muazzi karena kalianlah salah satu motivasi terbesar dalam hidup ini untuk terus berjuang.
3. Kekasih hatiku tercinta yang tergila, yang selalu ada, dan terus menjadi *my support system* hingga akhir masa.
4. Teman-temanku seperjuangan, terkhusus untuk *Tetew and Lovely Girls*, kalian yang spesial di hidupku, yang memberikan kehidupan ini penuh warna dengan kerecehan kalian. *For you all I miss you forever.*
5. Almamater Fakultas Agama Islam Program Studi Pendidikan Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الحمد لله رب العالمين،أشهد أن لا اله الا اله و أشهد أن ،ال له محمد رسول و  
الصلاه و السلام على أشرف الأنبياء و المرسلين سيدنا محمد و على الله و اصحابه  
أجمعين، أما بعد

Segala puji bagi Allah tuhan semesta alam yang telah memberikan kita nikmat iman dan Islam serta nikmat menuntut ilmu. Sholawat serta salam senantiasa kita curahkan kepada junjungan kita nabi Muhammad SAW. Semoga kita termasuk orang-orang yang mendapatkan syafa'atnya di hari akhir kelak. Alhamdulillah, atas rahmat dan karunia Allah, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Strategi Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan Berbasis Budaya (Studi Kasus di SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta)".

Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Akif Khilmiyah, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Fajar Rachmadani, Lc., M.A. selaku Ketua Program Studi Pendidikan Agama Islam Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Anisa Dwi Makrufi, S.Pd.I., M.Pd.I. selaku Sekertaris Program Studi Pendidikan Agama Islam Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Drs. Syamsudin, M.Pd. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan.
6. Seluruh dosen dan staf Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu selama perkuliahan.
7. Seluruh teman-teman angkatan 2016 Program Studi Pendidikan Agama Islam Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kawan-kawan seperjuangan yang telah mendukung dan membantu penyelesaian skripsi ini.
9. Ayah dan ibu tercinta yang telah mendo'akan, memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Semua pihak SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta baik kepala sekolah, wakil kepala sekolah, guru dan staf yang telah memberikan kesempatan untuk melaksanakan penelitian.
11. Semua pihak-pihak yang terkait dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat

diharapkan oleh penulis, demi adanya perbaikan dan peningkatan kualitas. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif dan bermanfaat bagi semua pihak-pihak yang terkait

Yogyakarta, 12 Desember 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

NOTA DINAS .....	ii
PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
MOTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK .....	Error! Bookmark not defined.
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Sistematika Pembahasan .....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORI.....	12
A. Tinjauan Pustaka .....	12
B. Kerangka Teoretis .....	20
1. Pengertian Strategi .....	20
2. Pengertian Kebijakan .....	22
3. Pengertian Kebijakan Pendidikan .....	24
4. Karakteristik Kebijakan Pendidikan.....	26
5. Pengertian Implementasi Kebijakan Pendidikan.....	28
6. Aspek Aspek pada Pengimplementasian Kebijakan Pendidikan. ....	30
7. Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan .....	32
8. Hakikat Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan.....	36
9. Pengertian Budaya.....	38
10. Konsep Pendidikan Berbasis Budaya .....	40

BAB III METODE PENELITIAN.....	46
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Lokasi Penelitian.....	46
C. Subjek Penelitian.....	47
D. Metode Pengumpulan Data .....	47
E. Kredibilitas.....	48
F. Analisis Data .....	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	52
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	52
1. Sejarah Singkat.....	52
2. Identitas SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta.....	54
3. Letak Geografis SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta.....	55
4. Visi, Misi, dan Tujuan Sekolah .....	56
5. Daftar Guru.....	57
6. Daftar Karyawan .....	57
B. Hasil dan Pembahasan.....	57
1. Strategi Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah DIY tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan Berbasis Budaya di SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta.....	57
2. Faktor Pendukung.....	76
3. Faktor Penghambat.....	84
BAB V PENUTUP.....	107
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran.....	111
C. Kata Penutup .....	113
DAFTAR PUSTAKA .....	114
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	Error! Bookmark not defined.