

## KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga tesis ini dapat terselesaikan. Dan akhirnya dapat melengkapi tugas akhir.

Sholawat serta salam semoga terlimpah curahkan kepada junjungan kita yaitu Baginda Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya, para sahabatnya dan para pegikutnya yang istiqomah semoga kita semua termaksud didalamnya

Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih banyak kepada:

1. Prof. Dr, Mukti Fajar ND, S.H.,Hum. sebagai dosen pembimbing atas saran, arahan dan bimbingannya selama penelitian dan penulisan tesis ini serta telah memberikan saran dan kritik, sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
2. Dr. Muhammad Danang Wahyu, S.H.,M.Hum. sebagai Tim Penguji sejak dari seminar proposal sampai sidang Tesis ini, yang telah banyak memberikan bimbingan dan masukan dalam penulisan karya ilmiah ini;
3. Dr. Yeni Widowaty, S.H.,M.Hum. sebagai Tim Penguji sekaligus Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum, yang telah banyak memberikan bimbingan dan masukan dalam penulisan karya ilmiah ini, serta yang selalu menanyakan agar cepat mengajukan ujian tesis.
4. Pemerintah Kota Yogyakarta, Kepala Dinas Perizinan dan Penanaman Modal, Direktur PDAM Tirtamarta Kota

Yogyakarta, serta pihak-pihak yang terkait, dalam penulisan tesis ini, saya ucapkan terimakasih

5. Pegawai program studi magister ilmu hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah banyak membantu penulis, serta semua pihak terutama rekan-rekan seperjuangan yang memberikan pemikiran dan bantuan yang tidak terhingga kepada penulis.

Semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca dan pengembangan ilmu pengetahuan, baik bagi diri penulis maupun bagi pihak lainnya.

Di Tetapkan : Yogyakarta

Tanggal : 04 Februari 2020

Penulis

Mohamad Qori Oktohandoko

NIM. 20161070004

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Qori Oktohandoko.

NIM : 20161070004

Judul Tesis : Pengelolaan Sumber Daya Air Pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kota Yogyakarta Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor: 85/PUU-XI/2013.

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi, dipublikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran, maka saya bersedia menerima sanksi berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Di Tetapkan : Yogyakarta

Tanggal : 04 Februari 2020

Penulis

Mohamad Qori Oktohandoko

NIM. 20161070004

## MOTTO

**“SELAMA MASIH ADA KESEMPATAN,  
GUNAKAN SEMAKSIMALMUNGKIN UNTUK  
MENCAPAI TUJUAN DAN CITA-CITA, BILA  
KITA BERUSAHA INSHA ALLAH ADA JALAN  
UNTUK MENCAPAINYA”**

**“KESUKSESAN ADALAH HASIL DARI  
KESEMPURNAAN, KERJA KERAS, BELAJAR  
DARI PENGALAMAN, LOYALITAS DAN  
KEGIGIHAN”  
(COLIN PWELL)**

**“ MUSTAKHIL MELONCATI JURANG DENGAN  
DUA LONCATAN KECIL, MAKA BUATLAH  
LONCATAN BESAR UNTUK KEHIDUPAN”**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Sujud syukur kusembahkan kepadamu ya Allah, tuhan yang maha agung dan maha tinggi. Atas takdirmu saya bisa menjadi pribadi yang berpikir, berilmu, beriman dan bersabar. Semoga keberhasilan ini menjadi langkah yang akan mengiringiku dalam mengarungi masa depan dalam meraih cita-cita.

Dengan ini saya persembahkan karya ini untuk, Istriku tercinta YANU PRASETYORINI. Terimakasih atas cinta dan kasih sayang yang berlimpah dari istriku tercinta, yang selalu hadir mewarnai hidup, untuk ku menjadi insan yang lebih baik. Serta ke-3 (tiga) malaikat kecilku, SATRIO RIZKI RAMADHANI, ANDINI SABRINA PUTRI, CHOIRUNISA SALSABILA PUTRI, yang telah mewarnai keluarga dengan penuh kebahagiaan dan keceriaan.

## DAFTAR ISI

### **BAB I Pendahuluan**

<b>Abstrak</b> .....	1
<b>BAB I Pendahuluan</b> .....	3
A. Latar Belakang.....	3
B. Rumusan Masalah .....	19
C. Tujuan Penelitian .....	19
D. Keaslian Penelitian.....	20
E. Manfaat Penelitian .....	23
F. Kerangka Teori .....	24
1. Teori Negara Kesejahteraan .....	24
2. Teori Penguasaan Negara Menurut Konstitusi.....	32
3. Konsep Pengelolaan Sumber Daya Air .....	38
G. Sistematika Penulisan Tesis.....	43
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>45</b>
<b>A. Tinjauan Badan Usaha Milik Daerah</b> .....	45
1. Pengertian Badan Usaha Milik Daerah (BUMD).....	45
2. Ciri-Ciri BUMD .....	48
3. Tujuan dan Manfaat BUMD .....	49
4. Modal dan Kekayaan BUMD.....	52
5. Rapat Pemegang Saham .....	56
6. Pengurus BUMD.....	57
7. Pengawas BUMD .....	59
8. Kedudukan Pengawas BUMD .....	61
9. Pembubaran BUMD.....	61
10. Dasar Hukum BUMD.....	63

a.	UU RI No 9 Tahun 2015 Tentang Perubahan Atas UU RI No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah.....	63
b.	PP RI No. 54 Tahun 2017 Tentang Badan Usaha Milik Daerah .....	65
c.	PERMENDAGRI RI No. 3 Tahun 1990 Tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah .....	66
d.	PERMENDAGRI No. 4 Tahun 1990 Tentang Kerjasama Antar Daerah .....	67
11.	BUMD Pasca Berlakunya PP No. 54 Tahun 2017 Tentang Badan Usaha Milik Daerah .....	68
12.	Bentuk Badan Hukum BUMD .....	80
a.	Perusahaan Umum Daerah (Perumda) .....	80
b.	Perusahaan Perseroan Daerah (Panseroda) .....	96
<b>B.</b>	<b>Tinjauan Tentang Investasi.....</b>	<b>114</b>
1.	Pengertian Investasi.....	114
2.	Jenis-jenis Investasi.....	116
3.	Resiko Investasi.....	117
4.	Penanaman Modal .....	121
a.	Penanaman Modal Dalam Negeri (PMDM).....	122
1)	Pengertian .....	122
2)	Bidang Usaha.....	124
3)	Izin Usaha .....	124
b.	Penanaman Modal Dalam Negeri (PMDN) .....	124
1)	Pengertian .....	124
2)	Bentuk Hukum, Kedudukan dan Daerah Berusaha.....	125
3)	Bidang Usaha Modal Asing.....	126
4)	Tenaga Kerja .....	128

5) Pemakaian Tanah.....	129
6) Kelonggaran Perpajakan dan Pungutan Liar .....	130
<b>C. Good Corporate Governance (GCG) .....</b>	<b>131</b>
1. Pengertian Good Corporate Governance (GCG).....	131
2. Sinkronisasi Hukum Dalam Pengelolaan BUMD .....	135
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>141</b>
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....</b>	<b>148</b>
<b>A. Konsep Pengelolaan Sumber Daya Air Pasca Putusan MK</b>	
No. 85/PUU/XI/2013 Tentang Pembatalan UU No. 7 Tahun	
2004 Tentang Sumber Daya Air.....	148
<b>B. Pengaturan dan Pengelolaan Sumber Daya Air di Perusahaan</b>	
Daerah Air Minum (PDAM) Tirtamarta Kota Yogyakarta.....	168
1. Kepemilikan Modal PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta .....	172
2. Bentuk Badan Hukum PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta .....	179
3. Pengangkatan Direksi PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta. ....	182
4. Bidang Usaha PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta.....	183
5. Sistem Pelaporan dan Pertanggung Jawaban PDAM	
Tirtamarta Kota Yogyakarta.....	187
6. Penetapan dan Penggunaan Laba dan/atau Rugi Pada	
PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta .....	191
a. Penetapan dan Penggunaan Laba Pada PDAM	
Tirtamarta Kota Yogyakarta.....	191
b. Kerugian PDAM Tirtamarta Kota Yogyakarta .....	195
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>204</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>208</b>