

**ANALISA PENARIKAN MUNDUR PASUKAN  
AMERIKA SERIKAT DI AFGHANISTAN  
TAHUN 2018**

*The Analysis of the US Troops Withdrawal in  
Afghanistan on 2018*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
Inayah Sasi Kirana  
20160510121**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

**HALAMAN JUDUL**

**ANALISA PENARIKAN MUNDUR PASUKAN  
AMERIKA SERIKAT DI AFGHANISTAN  
TAHUN 2018**

*The Analysis of the US Troops Withdrawal in  
Afghanistan on 2018*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:  
Inayah Sasi Kirana  
20160510121**

**Dosen Pembimbing:  
Siti Muslikhati, S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

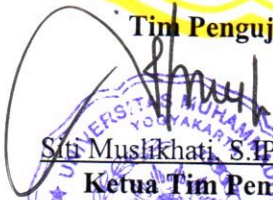
**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**  
**ANALISA PENARIKAN MUNDUR PASUKAN**  
**AMERIKA SERIKAT DI AFGHANISTAN**  
**TAHUN 2018**




**INAYAH SASI KIRANA**  
**20160510121**


Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan  
dihadapan  
Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:  
Hari/tanggal : Kamis, 05 Desember 2019  
Waktu : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Kaprodi HI

**Tim Penguji :**

  
Siti Muslikhati, S.P., M.Si.

**Ketua Tim Penguji**

  
Dr. Nur Azizah, M.Si  
**Penguji I**

  
Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si  
**Penguji II**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupundi perguruan tinggi lainnya.

Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 19 Desember 2019  
Yang Membuat Pernyataan



Inayah Sasi Kirana  
20160510121

## **HALAMAN MOTTO**

*“Tidak ada orang bodoh di dunia ini, yang ada  
hanya orang malas”*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatu*

Puji syukur kehadiran Allah Subhanahu wa Ta'ala atas rahmat yang sudah diberikan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisa Penarikan Mundur Pasukan Amerika Serikat di Afghanistan Tahun 2018**” dalam waktu satu bulan setengah. Alhamdulillah semua rintangan, lelah, letih, dan kerja keras yang sudah saya rasakan dalam mengerjakan skripsi ini dapat terbalas dengan hasil yang memuaskan. Tak lupa juga sholawat dan salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW dan para sahabat.

Skripsi ini saya tulis bukan hanya untuk memenuhi tanggung jawab untuk persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (SI) dari Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tetapi, diharapkan juga skripsi ini dapat bermanfaat untuk semua orang yang membacanya, membantu tugas-tugas yang terkait dengan skripsi ini, serta dapat membantu dan berkontribusi dalam menunjang ilmu hubungan internasional.

Dalam proses menyelesaikan skripsi ini tak lupa saya ucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada orang-orang hebat di balik skripsi saya, yang selalu sabar, ikhlas, dan selalu memberikan kritik sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih ini saya ucapkan kepada:

1. Dr. Ir Gunawan Budiyanto, MP selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Nur Azizah, M.Si selaku ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang selalu memberikan fasilitas yang terbaik untuk seluruh Mahasiswanya.
3. Siti Muslikhati, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu meluangkan waktu setiap minggu

untuk mengadakan bimbingan, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.

4. Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A dan Drs. Husni Amriyanto, M.Si selaku dosen penguji Ujian Proposal sehingga saya dapat melanjutkan ke Bab selanjutnya.
5. Dr. Nur Azizah, M.Si dan Drs. Husni Amriyanto, M.Si selaku dosen penguji Ujian Skripsi yang memberikan banyak saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh Staff administrasi Prodi dan TU terkhusus untuk pak Jumari dan pak Waluyo yang selalu sabar menghadapi pertanyaa-pertanyaan Mahasiswa, semoga menjadi amal ibadah yang diterima disisi Allah SWT.
7. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang sudah memberikan saya ilmu Akademik maupun nasihat-nasihat tentang kehidupan.

Diakhir kata saya mengucapkan terima kasih dan mohon maaf atas masih banyaknya kekurangan di dalam skripsi yang saya buat ini. Sesungguhnya tidak ada manusia yang sempurna, karena kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT.

*Wassalamu 'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatu*

Yogyakarta, 19 Desember 2019

Inayah Sasi Kirana

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skrripsi ini saya persembahkan

Teruntuk kedua orang tua saya yang begitu berjasa dalam kehidupan saya dan menjadi orang tua luar biasa bagi saya.

Teruntuk kedua kakak saya Wadang Ami yang selalu menyemangati dan abang Guruh yang selalu mendukung apapun yang saya lakukan.

Teruntuk kalian yang akan membaca karya tulis ini.

Terakhir, teruntuk diri saya yang sudah menjadi pribadi yang kuat dan dewasa dalam menyikapi cobaan. You did it!



## HALAMAN TERIMA KASIH

Dalam mengerjakan skripsi tak lupa pula penulis berterima kasih kepada orang-orang yang selalu memberikan semangat baik secara langsung maupun doa yang sudah di berikan selama 3,3 tahun terakhir, antara lain:

1. Untuk Tidar Setiaji yang sudah menamani dan mewarnai kehidupan saya selama hampir 5 tahun di Jogja, semoga kedepannya bisa terus saling memberikan semangat satu sama lain.
2. Untuk sahabat saya Reidhati Dayang Fadhilah S.IP yang selalu ada untuk saya dan tak pernah meninggalkan saya sejak semester 1 kita bertemu. Suka duka kita lalui bersama hingga sampai menyelesaikan studi Strata satu (SI), semoga hubungan pertemanan ini tidak terhenti di sini saja, tetapi sampai rambut memutih, memiliki anak, cucu, cicit dan maut yang memisahkan. *You are my best friend that I have ever had.*
3. Untuk Sri Kartika Rindu Wulan dan Rizky Pasca Wati Muslim yang selalu sabar dalam menghadapi kelabilan dan kejahilan yang mungkin tak bisa saya sebutkan satu persatu. *I love you both, you know that.*
4. Untuk teman-teman saya yang selalu saya rindukan, Via, Tata, Ujenk, Sandi, Ketek, Hera, Dila, Widop, Anggie, Husna, Ririn, Abeg, dan Rizki.
5. Untuk Anak Asrama Khodijah, Wawak, Bela, Dina dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu. Terimakasih sudah menjadi teman dan juga keluarga selama berada di Jogja.
6. Untuk Onta yaitu Layli, Riska, Asep, Sylvia, Titin, Dev, Dilla, Nop, Andi, Ani, Arief, Yudha, Cha, Cunga, Faisal, Falka, Farhan, Fial, Igel, Law, Wimo, Nabila, Perd, Yasa, Putri, Ambon, Ratna, Rak, Aul, Risya, Romy, Rizkan, Neng, Tiwi, Try, Bunga, Dhito. Terima kasih karna kalian sudah mau menerima baik dan burukku dalam mengemban amanah sebagai pengurus di Komahi UMY selama 3 tahun ini. Semoga persaudaraan kita terus

berlanjut sampai semua dari kita menjadi sukses dan bahagia. Aamiin!

7. Untuk Komahi UMY yang telah mengajarkan saya bagaimana berfikir kritis dan bagaimana membagi waktu dengan baik.
8. Untuk KKN Bawaslu 13 yang sempat mengisi satu bulan saya. Pengalaman, kebersamaan, dan suka duka yang telah kita lewati selama tinggal di Gunung Kidul, semoga dapat terus menjalin silaturahmi.

## ABSTRAK

Karya tulis ini berusaha menjelaskan mengapa Amerika Serikat menarik mundur pasukan militernya dari Afghanistan. Setelah adanya peristiwa serangan teroris pada 11 september 2001 yang dilakukan oleh kelompok Islam Al-Qaeda yang dipimpin oleh Osama Bin Laden dan berada dibawah rejim Taliban di Afghanistan. Hal ini menyebabkan Amerika Serikat membuat kebijakan luar negeri yaitu "*War On Terorr*", sehingga melakukan Invasi berskala penuh ke Afghanistan. Invasi ini telah dilakukan sejak lama, namun sampai tahun 2018 Amerika Serikat tetap tidak mencapai hasil apapun dalam mewujudkan kebijakannya. Dengan menggunakan teori Model Aktor Rasional oleh Graham T. Allison, keputusan yang diambil Amerika Serikat berdasarkan pertimbangan pilihan yang paling menguntungkan dengan biaya yang paling sedikit. Keuntungan yang didapatkan yaitu Amerika Serikat dapat bernegosiasi dengan kelompok Taliban dan dapat menggefesiansikan biaya militer sebagai uapaya lain selain perang.

**Kata kunci:** Amerika Serikat, Afghanistan, kelompok Taliban, Al-Qaeda, *War On Terorr*.

## **ABSTRACT**

*This study attempts to explain why the United States has withdrawn its military troops from Afghanistan. After the terror attack on 11 September 2001 done by the Islamic group Al-Qaeda led by Osama Bin Laden and under the Taliban regime in Afghanistan. It caused the United States to conduct “War on Terror” foreign policy, which was invading in maximum scale to Afghanistan. This invasion has been done for a long time, yet until 2018 the United States has not reached any result in realizing its policy. By applying the theory of Rational Actor Model by Graham T. Allison, the decision taken by the United States is based on the most beneficial considerations with the lowest cost. The benefit taken is that the United States could negotiate with the Taliban group and minimize the military expenditures as an alternative way of war.*

***Keywords: United States, Afghanistan, Taliban Group, Al-Qaeda, War On Terorr.***

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
HALAMAN TERIMA KASIH .....	viii
ABSTRAK .....	x
<i>ABSTRACT</i> .....	xi
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Kerangka Pemikiran .....	7
D. Hipotesa .....	11
E. Tujuan penelitian .....	11
F. Metode Penelitian .....	12
G. Jangkauan Penelitian .....	12
H. Sistematika Penulisan.....	12

<b>BAB II DINAMIKA HUBUNGAN AMERIKA SERIKAT DAN AFGHANISTAN .....</b>	<b>14</b>
A. Sejarah Hubungan Amerika Serikat dan Afghanistan.....	14
B. Masuknya pasukan Militer Amerika Serikat di Afghanistan.....	18
1. Peristiwa 9/11 .....	18
2. Kebijakan Presiden Amerika Serikat Paska Peristiwa 9/11 .....	22
C. Munculnya Gagasan penarikan pasukan Militer Amerika Serikat dari Afghanistan tahun 2018 .....	33
<b>BAB III KEUNTUNGAN AMERIKA SERIKAT MENARIK PASUKAN MILITERNYA DARI AFGHANISTAN.....</b>	<b>36</b>
A. Amerika Serikat dapat bernegosiasi dengan Kelompok Taliban sebagai Strategi selain Perang.....	37
B. Amerika Serikat dapat mengoptimalkan biaya Militer di Afghanistan.....	42
<b>BAB IV KESIMPULAN.....</b>	<b>52</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>55</b>

## DAFTAR TABEL

- Tabel 1. 1 Analisa cost dan benefits yang mempengaruhi keputusan AS menarik pasukan Militer di Afghanistan tahun 2018..... 10
- Tabel 3. 1 Analisa cost dan benefits yang mempengaruhi keputusan AS menarik pasukan Militer di Afghanistan tahun 2018..... 36

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Ketika terjadinya serangan 9/11 terhadap menara kembar World Trade Center.....	18
Gambar 2. 2 Data jumlah Korban Perang di Afghanistan.....	29
Gambar 3. 1 Biaya Militer yang di keluarkan Amerika Serikat untuk Afghanistan.....	44