

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM RANGKA MENSEJAHTERAKAN PETANI TAHUN 2015**

(Studi Kasus: Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul)



Disusun Oleh:

MIA NUR FAUZIA

20130520029

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL

DALAM RANGKA MENSEJAHTERAKAN PETANI TAHUN 2015

(Studi Kasus: Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul)

Diajukan Guna Memenuhi Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Disusun Oleh :

MIA NUR FAUZIA

20130520029

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2016

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL
DALAM RANGKA MENSEJAHTERAKAN PETANI TAHUN 2015**

Oleh:

Mia Nur Fauzia

NIM : 20130520029

Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Senin, 30 Januari 2017

Tempat : Ruang IGOV 1

Jam : 08-00 – 09-00

Ketua

Erni Zuhriyati, S.IP., MA.

PENGUJI I

PENGUJI II

Dra. Atik Septi Winarih, M.Si.

Eko Priyo Purnomo, Ph.D

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mia Nur Fauzia

Nim : 20130520029

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Rangka Mensejahterakan Petani tahun 2015”** yang saya buat ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Isi skripsi ini murni gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dosen pembimbing.
3. Saya menyetujui penggunaan skripsi ini dalam berbagai forum ilmiah, maupun dalam bentuk karya ilmiah lainnya oleh dosen pembimbing.
4. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah tertulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh, apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Yogyakarta, Januari 2017

Penulis

MIA NUR FAUZIA

MOTTO

“Waktu itu bagaikan pedang, jika kamu tidak memanfaatkannya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)” (H.R. Muslim)

“Sesuatu mungkin mendatangi mereka yang mau menunggu, namun hanya didapatkan oleh mereka yang bersemangat mengejarnya” (Abraham Lincoln)

“Hiduplah seakan-akan kamu akan mati besok. Belajarlah seakan-akan kamu akan hidup selamanya” (Mahatma Gandhi)

“Pilihan-pilihan kitalah yang menunjukkan siapa diri kita sebenarnya”

(J.K. Rowling)

“Teman itu adalah seseorang yang akan menyelamatkanmu dari neraka yang bernama kesepian” (Uzumaki Naruto)

“Bersahabatlah dengan masalah, karena masalah yang membuatmu tumbuh dalam kebijaksanaan” (Johnny Depp)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini Kupersembahkan Kepada :

Almamater Tercinta Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

&

Ibuku tercinta Warni

Yang Terhormat Bapakku Suyanto, S.Pd

Adikku Fauzi Aji Nugraha & Zulfa Zahra Mumtazah

UCAPAN TERIMA KASIH


Penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan motivasi, semangat serta, menjadi sumber motivasi bagi penulis


✚ *Pertama, saya ucapkan terimakasih teruntuk **Ibuku, Warni** yang sabar membesarkanku sampai akhirnya Anakmu selesai dalam mendapatkan gelar Sarjana. Terimakasih atas kesabaran yang luar biasa, meski sering kali banyak mendengar kata pedas yang terlontar dariku. Terimakasih untuk doa Ibu selama ini. Meskipun aku tidak tahu apa yang ada di dalam doa dan apa yang ada di dalam fikiran serta hati Ibu, aku tahu semua itu yang terbaik untukku. Semoga Ibu selalu diberikan kesehatan, umur yang panjang dan selalu dilimpahkan banyak Rejeki oleh-Nya Aamiin.*


✚ *Terimakasih yang tak terhingga teruntuk **Bapakku, Suyanto S.Pd** yang selama ini telah berjuang keras untuk membesarkan dan membiayaiku sehingga aku dapat menyelesaikan pendidikanku. Terimakasih untuk setiap tetes keringat yang kau korbakan untuk keberhasilan anak-anakmu. Terimakasih untuk setiap doa yang kau selipkan untukku. Meski tak banyak bicara, aku tau Bapak selalu memberikan yang terbaik untukku dan adik-adikku. Semoga Bapak diberikan kekuatan yang lebih, diberikan kemudahan, kesehatan dan umur yang panjang, serta Rejeki yang berlimpah Aamiin.*


✚ *Teruntuk kedua adikku yang super nakal, **Fauzi Aji Nugraha & Zulfa Zahra Mumtazah** yang selalu memberikan keramaian di rumah, yang selalu buat mbak emosi darah tinggi, selalu ribut berantem, rebutan makanan, yang selalu mbak marahin, yang selalu mbak suruh-suruh, yang selalu mbak pelototin hahaha. Terimakasih untuk semua warna yang kalian berikan. Semoga kelak*


dapat menjadi anak-anak yang sukses dan tidak lupa akan kedua orangtua dan kakaknya Aamiin.

-  Teruntuk **Ardianto S. Ip.** *Terimakasih untuk kebersamaan yang sudah kamu berikan. Meski dalam menyelesaikan skripsi ini kamu belum selalu ada, tapi aku harap kedepannya kamu bisa selalu ada untuk setiap hal apapun yang aku lalui kedepannya 😊*

-  Teruntuk sahabatku **Nurul Pratiwi**, *terimakasih sudah sabar jadi sahabat yang selaku kena caci maki, jadi orang yang selalu kena imbas amarah, terimakasih untuk canda tawa selama tiga tahun ini. Thanks selalu ada buat gw coy, lo orang baik gw yakin kelak lo bakal selalu ada dilingkungan orang baik 😊*

-  Teruntuk sahabatku **Helina Kuncahyawati**, *orang pertama yang ku kenal di UMY. Meski sempat marah gak teguran kurang lebih 2tahun tapi terimakasih sudah kembali untuk berteman kembali. Terimakasih untuk nasehat-nasehat selama ini, selalu ingatin sholat, selalu support. Semoga kelak helina bisa jadi wanita lebih baik dari ini 😊*

-  Teruntuk sahabatku **Hubdar Devilia Putri**, *orang paling labil, paling suka ngambek tanpa alasan, paling suka kelahi karna hal kecil. Terimakasih selalu ada di kala gundah. Thanks banget hub selalu dengerin curhatan yang sama berkali-kali tapi tetap mau jawab wkwk dan yang paling penting terimakasih selalu bayarin makan selama kuliah, selalu kasih uang haha semoga **Kidang Family** selalu di limpahkan rejeki. Aamiin 😊*

-  Teruntuk sahabatku **Dini Khairun Nisa**, *sahabat sejak maba yang selalu tidak sepemikiran, selalu kelahi adu bacok kalau ketemu, selalu kangen kalau lagi LDR :D meski sekarang sudah punya sahabat baru dan sempat pisah, tapi*

terimakasih karna tetap bersama-sama di akhir perjuangan kita sebagai mahasiswa 😊

✚ *Terimakasih teruntuk teman baruku **Yunita Elianda dan Nini Karlinawati**,
terimakasih sudah ikut serta dalam akhir perjuangan sebagai mahasiswa 😊
Yunita makasih udah mau sabar nemenin aku magang haha.*

✚ *Teruntuk **Mardha Adhi Pratama**, terimakasih untuk support yang selalu kamu
berikan. Terimakasih sudah bersabar selama tiga tahun ini.*

✚ *Teruntuk teman-teman **KKN 066, Riyzal Manun, Dimas Rifaldan, Faiz Alawy,
Nurul Pratiwi, Gurun Wisnu Permadi, Zulfa Zaidatul, Upik Selly, Dwi
Anggriawan, Estrina Wulansari (nyinyir), Yulnadasari, Bang Aldo, Arifatul
Muthoharoh, Siti Munawaroh, dan Fanny Ayu**. Terimakasih untuk
kebersamaan, canda tawa dan amarah selama satu bulan. Meski sudah sibuk
dengan urusan masing-masing, tapi sukses untuk kalian semua.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT, atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya. Serta tak lupa sholawat serta salam atas junjungan kita Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Rangka Mensejahterakan Petani tahun 2015”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Erni Zuhriyati, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar menghadapi penulis yaitu dengan memberikan kritik atau saran dalam penulisan sampai dengan selesai.
5. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku Dosen Penguji I yang telah membantu memberikan saran serta menyempatkan waktunya untuk penulis.
6. Bapak Eko Priyo Purnomo, Ph.D, selaku Dosen Penguji I yang telah membantu memberikan saran serta menyempatkan waktunya untuk penulis.
7. Ibu Ir. Yunianti selaku Kepala Bidang Tanaman Pangan Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul yang telah menyempatkan

waktunya untuk memberikan informasi secara jelas sesuai dengan topik skripsi penulis.

8. Bapak Budi Santosa, STP. MMA selaku Ketua Unit Pelaksana Teknis Balai Benih Pertanian Barongan yang telah memberikan waktunya dan bersedia membantu memberikan kemudahan dalam mencari data dan informasi terkait sektor pertanian.
9. Bapak Supardal selaku Manteri Tani Kecamatan Sedayu yang telah memberikan waktunya untuk memberikan informasi sesuai dengan topik skripsi penulis.
10. Petani Kecamatan Jetis yang telah bersedia menjadi responden dalam penelitian.
11. Bapak Suyanto, S.Pd dan Ibu Warni yang selalu melantunkan do'anya kepada penulis.

Semoga Allah SWT memberikan balasan pahala dan limpahan keberkahan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Penulis berharap adanya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi masyarakat luas terutama penulis pribadi. Dalam penulisan skripsi ini pasti terdapat beberapa kekurangan, sehingga saran dan kritik yang sifatnya membangun penulis harapkan dan akan diterima dengan senang hati demi sempurnanya penulisan skripsi ini.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Yogyakarta, Januari 2017

Penulis

MIA NUR FAUZIA

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMA KASIH	vi
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
SINOPSIS	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1. Tujuan Penelitian	8
2. Manfaat Penelitian.....	8
a. Manfaat Teoritis	9
b. Manfaat Praktis	9
D. Kerangka Dasar Teori	10
1. Kebijakan Publik	10
a. Definisi Kebijakan Publik	10
2. Implementasi Kebijakan	14
3. Kesejahteraan	19
a. Definisi Kesejahteraan.....	19
b. Upaya Meningkatkan Kesejahteraan.....	22
E. Definisi Konseptual	23
1. Kebijakan Publik	23
2. Implementasi Kebijakan.....	23
3. Kesejahteraan	23
F. Definisi Operasional	24

1. Implementasi Kebijakan	24
2. Kesejahteraan	24
G. Metode Penelitian	25
1. Jenis Penelitian	25
2. Unit Analisa.....	26
3. Jenis Data	26
a. Data Primer	26
b. Data Sekunder	26
4. Teknik Pengumpulan Data	27
c. Teknik Observasi	27
d. Interview	27
e. Dokumentasi	28
5. Teknik Analisa Data	28
1. Pengumpulan Data	28
2. Reduksi Data	29
3. <i>Display</i> Data (Penyajian Data)	29
4. Kesimpulan	29
BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	30
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	30
1. Sejarah Singkat Kabupaten Bantul	30
2. Kondisi Geografis	34
a. Letak Wilayah	34
b. Penduduk	35
3. Visi dan Misi Kabupaten Bantul	36
4. Bentuk dan Lambang Daerah	38
B. Sektor Pertanian Kabupaten Bantul	43
C. Profil Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul	45
1. Visi dan Misi	46
2. Tujuan	47
3. Gambaran Umum Tugas dan Fungsi	48
4. Isu Strategis	49
5. Struktur Organisasi	50

BAB III. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANTUL DALAM RANGKA MENSEJAHTERAKAN PETANI TAHUN 2015	53
A. Implementasi Kebijakan Penggunaan Benih Unggul Bermutu Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Rangka Mensejahterakan Petani	54
1. Komunikasi	54
a. Kejelasan dan Kesiapan Koordinasi	55
b. Tingkat Pemahaman Para Pelaksana	56
2. Sumber Daya	57
a. Sumber Dana	57
b. Sumber Daya Manusia	60
c. Fasilitas Sarana dan Pra Sarana	60
3. Disposisi	64
a. Sikap Pelaksana	64
b. Tindakan Partisipatif	65
4. <i>Standard Operating Procedures</i>	66
B. Kesejahteraan Petani di Kabupaten Bantul	72
a. Tingkat Kesejahteraan Petani Kabupaten Bantul	72
1. Pendapatan	72
2. Kesehatan dan Gizi	74
3. Pendidikan	75
b. Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Petani	76
1. Membantu Mengidentifikasi Suatu Masalah dalam Sektor Pertanian	76
a. Pengembangan <i>Bantul Seed Center</i>	76
b. Pengendalian Hama Terpadu	80
2. Menumbuhkan Kepercayaan Kepada Petani	82
a. Pengembangan Teknologi Budidaya Pertanian	82
BAB IV. PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Rekomendasi	92
DAFTAR PUSTAKA	93
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	4
Tabel 1.2	5
Tabel 2.1	34
Tabel 3.1	59
Tabel 3.2	62
Tabel 3.3	78
Tabel 3.4	87
Tabel 3.5	87

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1	16
Gambar 2.1	33
Gambar 2.2	41
Gambar 2.3	44
Gambar 2.4	52
Gambar 3.1	63
Gambar 3.2	64
Gambar 3.3	66
Gambar 3.4	68
Gambar 3.5	69
Gambar 3.6	70
Gambar 3.7	80
Gambar 3.8	83
Gambar 3.9	83

SINOPSIS

Skripsi ini mengambil judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bantul dalam Rangka Mensejahterakan Petani tahun 2015” dimana yang diketahui bahwa hampir setengah dari luas wilayah Kabupaten Bantul merupakan kawasan pertanian dengan tingkat kesuburan tanah yang cukup tinggi, sehingga cukup banyak untuk di jadikan sumber mata pencaharian. Luasnya lahan persawahan di Kabupaten Bantul ternyata tidak mampu membuat taraf hidup petani meningkat. Masih banyak petani sawah yang mengalami kesulitan hidup, dalam hal ini adalah kesejahteraan ekonomi para petani. Pemerintah Kabupaten Bantul terus berupaya untuk meningkatkan kesejahteraan petani dengan cara pengenalan teknologi modern maupun kebijakan-kebijakan yang di tetapkan.

Peneliti ini menggunakan analisis deskriptif kualitatif dengan cara melakukan observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi kepada beberapa responden. Obyek penelitian yang digunakan adalah Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul, Balai Benih Pertanian Barongan, serta Petani di Kecamatan Jetis dengan demikian akan menghasilkan data yang akurat.

Hasil penelitian bahwa implementasi yang telah dilakukan oleh Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul sudah dilaksanakan dengan cukup baik, hal ini ditunjukkan dengan komunikasi yang terarah, informasi yang diterima jelas, adanya dukungan dari para pemimpin dan sruktur organisasi yang jelas terkait dengan tugas pokok dan fungsi. Tetapi dalam pelaksanaan kebijakan ini ada beberapa kendala yaitu pada sumber daya antara lain anggaran serta tenaga pelaksana dan sarana pra sarana belum tercukupi.

Saran yang diberikan peneliti kepada Dinas Pertanian dan Kehutanan Kabupaten Bantul adalah perlunya menambah kuantitas sumber daya manusia dan sarana pra sarana demi mempermudah petani dalam mengembangkan usaha tani.

Kata Kunci: Kebijakan, Implementasi Kebijakan, Kesejahteraan Sosial.