

**PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN CIAMIS  
BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014  
TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**



**Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
sarjana Strata-1 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : Nadia Agustina**

**Nim : 20150610057**

**Jurusan : Ilmu Hukum**

**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT,  
Alhamdulillahirabbil'alamin, terimakasih atas segala nikmat kemudahan dalam  
proses penulisan skripsi ini yang telah diberikan

Untuk:

Kedua Orang tua

Rd. Nandan Setiawan dan Yeni Rohaeniah

I can not begin to describe how blessed I am to have amazing parents in my life. Seeing true love through you both makes my heart happy. As your daughter, I see perfection in both of you. I love you. There's nothing that I can repay for what you've done to me. There's no way to regret being your child. There's no imagination what I would be without you. I'm so sorry that I always spend your money. I'm so sorry that I am mad everytime you don't let me do something that I want. I'm so sorry for everything that I can't remember one by one. In the end, I just wanna say massive thank you and sorry. I have one promise for you, I will make you proud someday.

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Nadia Agustina

NIM : 20150610057

Judul Skripsi : PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN  
CIAMIS BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, penilaian dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya diperoleh menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 13 Maret 2019



Nadia Agustina

## **HALAMAN MOTTO**

Do everything with a good heart and expect nothing in return, and you will never be disappointed (melakukan segala sesuatu dengan hati yang baik dan tidak mengharapkan imbalan apapun, dan anda tidak akan pernah kecewa)- Nadia Agustina

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul, PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN CIAMIS BERDASARKAN UNDANG UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis pun menyadari bahwa dalam skripsi ini terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis masih sangat mengharapkan masukan serta saran dari pembimbing, dosen penguji serta khalayak umum untuk kesempurnaan skripsi ini.

Pada kesempatan ini juga penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Kedua orang tua saya Rd. Nandan Setiawan dan Yeni Rohaeniah yang selalu mendukung saya dalam keadaan apapun.
2. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Rahardjo, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak H. Nasrullah, S.H.S.Ag.M.CL selaku pembimbing saya, yang telah dengan kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk masukan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum selaku ketua penguji saya, yang telah memberikan masukan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum selaku dosen anggota dua penguji saya, yang telah memberikan masukan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh dosen civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Keluarga besar saya yang berada di Kabupaten Ciamis, yang selalu berdoa dan mendukung saya untuk menggapai kesuksesan.
9. Kepala Kantor Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia yaitu Bapak Agus Kurnia Kosasih, S.H., M.Si yang sudah mengizinkan saya penelitian dengan lancar.
10. Kepala Sub bidang Pengadaan dan Pemberhentian Pegawai yaitu Bapak Ai Rusli Suargi, S.STP, M.Si yang sudah sabar membantu saya dalam penelitian ini.
11. Staf-staf yang ada di Kantor Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia yang bersedia membantu saya selama beberapa minggu untuk penelitian.
12. Fatan Khalif Koncara saya sangat berterimakasih, for helping me grow into a better person each day and for making hard times seem easy. May the luck always holds your future a good doctor.
13. Dan seluruh teman-teman saya di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari segala kekurangan dan ketidak sempurnaan dalam penulisan hukum ini, dengan segala kerendahan hati penulis dengan senang hati untuk menerima segala kritikan dan saran yang sifatnya membangun untuk perbaikan dan kesempurnaan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

**Yogyakarta, 13 Maret 2019**

**Penulis**

**Nadia Agustina**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	v
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	x
<b>HALAMAN ABSTRAK .....</b>	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN UMUM .....</b>	7
A. Tinjauan Umum Mengenai Undang Undang ASN .....	7
1. Sejarah dan pengertian ASN .....	8
2. Prinsip ASN .....	12
3. Nilai dasar ASN .....	13
4. Jenis, Status dan Kedudukan ASN.....	14
5. Fungsi, Tugas, dan Peran ASN .....	18
6. Jabatan ASN.....	19
7. Hak dan Kewajiban ASN .....	20
B. Tinjauan Umum Mengenai Manajemen ASN.....	22

1. Manajemen PNS .....	26
2. Manajemen PPPK .....	30
C. Tinjauan Umum Mengenai Rekrutmen.....	32
1. Pengertian Rekrutmen.....	32
2. Proses Formasi PNS.....	33
3. Proses Pengadaan PNS.....	36
4. Persyaratan .....	41
5. Pengumuman.....	43
6. Seleksi .....	43
7. Pengumuman hasil seleksi .....	44
8. Pengangkatan sebagai PNS .....	44
D. Tinjauan Umum Lembaga Pengelola Kepegawaian.....	47
1. Kementerian Pendayagunaan Aparatur Negara .....	47
2. Badan Kepegawaian Negara .....	47
3. Lembaga Administrasi Negara.....	47
4. Badan Kepegawaian dan Sumber Daya Manusia .....	48
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
A. Jenis Penelitian.....	51
B. Jenis Data .....	51
C. Tempat Pengambilan Data Sekunder dan Data Primer.....	53
D. Lokasi Penelitian.....	53
E. Narasumber .....	53
F. Teknik Analisis Data.....	53
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>55</b>
A. Prosedur Pengadaan Pegawai menjadi PNS di Kabupaten Ciamis.....	55
1. Tahap Formasi CPNS .....	55
2. Tahap Pengumuman Seleksi CPNS.....	59
3. Tahap Pelamaran CPNS.....	60
4. Tahap Pengangkatan CPNS .....	64

B. Faktor Faktor Penghambat dalam Pengadaan CPNS .....	66
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
A. Kesimpulan .....	69
B. Saran.....	72

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**