

HALAMAN JUDUL

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON
PROGO NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PERENCANAAN
TATARUANG WILAYAH TAHUN 2012 – 2032**

SKRIPSI



UMY

UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

Disusun Oleh:

Darra Permatasari Harahap

NIM. 20150610007

**Fakultas Hukum
Program Studi Ilmu Hukum
Rumpun Ilmu Hukum Adminitrasi Negara
2019**

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON
PROGO NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PERENCANAAN
TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2012 - 2032
Skripsi**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:
MUHAMMADIYAH
Darra Permatasari Harahap**

NIM. 20150610007

Telah disetujui oleh dosen pembimbing skripsi pada tanggal 29 Juni 2019

Dosen Pembimbing

**Sunarno, S.H., M.Hum.
NIK 19721228200004153046**

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PERENCANAAN TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2012 - 2032

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dalam ujian tugas akhir/ pendadaran.

Pada hari Jum'at tanggal 5 Juli 2019 dan dinyatakan lulus.

Tim Penguji :

1. Ketua : Beni Hidayat, S.H., M.Hum.
NIK.19731232199804153030
2. Anggota : Sunarno, S.H., M.Hum.
NIK.19721228200004153046
3. Anggota : Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.
NIP.1968008211993031003

Tanda Tangan



Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK 19710409199702153028

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Darra Permatasari Harahap

Nim : 20150610007

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PERENCANAAN TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2012 - 2032**


Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis dan diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.



Yogyakarta, 6 Juli 2019


Darra Permatasari Harahap
NIM. 20150610007

HALAMAN MOTTO

*“Maka Janganlah Sekali – kali Engkau Membiarkan Kehidupan Dunia Ini
Memperdayakanmu .”*

(Q.S Fathir : 5)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbal'amin

Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terima kasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, ku persembahkan untuk mereka yang sangat saya cintai:

1. Alm. Nenek saya Muntiah dan Kakek saya Sukarno, yang telah memberikan segala kasih sayang dan doa.
2. Ayah saya Bakhtiar Harahap dan Ibunda saya Sumiati, yang telah merawat, membesarkan saya, terimakasih atas segala dukungan, pengorbanan, dan doa yang telah diberikan selama ini.
3. Kakak Saya Betty Selvianan Harahap, A.Md.Ked, terimakasih kakak atas segala bimbingannya, dukungannya, bantuannya, serta doanya selama ini.
4. Seluruh Keluarga Besar terimakasih atas doa dan dukungannya.



UMY

UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA

Unggul & Islami

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia dan kasih-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN KULON PROGO NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PERENCANAAN TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2012 - 2032”**. Penulisan Hukum ini disusun guna melengkapi persyaratan untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarganya, para sahabatnya, hingga kepada umatnya sampai akhir zaman.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh karena itu Penulis sangat mengharapkan masukan dan saran untuk kesempurnaan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah membantu dan membimbing dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terima kasih diberikan kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Sunarno, S.H., M. Hum selaku dosen pembimbing, terima kasih atas waktu, ilmu dan bimbingan yang diberikan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Hasto Wardoyo, SP.OG.(K) selaku Bupati Kulon Progo, yang telah membantu penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini.
6. R. Heriyanta, S.H., MM selaku Kepala Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Wilayah Kulon Progo, yang telah membantu penulis untuk melakukan penelitian
7. Ibu Ika, selaku Biro Tata Ruang BAPPEDA Kulon Progo, yang telah membantu penulis untuk melakukan penelitian.
8. Sahabat sekaligus Keluarga baikku dijogja, Debi Amelia, S.Ak, Atika Suri, S.E, Amalia Nurul Hutami, S.Ip, Bella Asda Juwasisba, S.Pd, Fisna Sinantia, S.Ked, El-Virra Cakram, S.E, Eny Diyagina, S.Ip, Hikmah Wahyuli, S.Ak, terimakasih

banyak atas segala kebersamaanya selama dijogja,kalian sangat luar biasa yang selalu memberi dukungan dan doa, sayang kalian semua.

9. Teman baikku dikampus, Anissa Sukma Mulia S.H dan Rachel Berliana Agustin S.H, terimakasih atas segala kisah kampusnya, yang selalu saling bahu-membahu disetiap waktu.
10. Chandra Aurora S.H, Tengku Mahathir,S.H, terimakasih banyak atas segala keiklasan, perjuangan, pengorbanan, waktu, kebersamaan dan semangat selama berjuang bersama di organisasi PERMAHI tanpa adanya kalian pasti tidak akan bisa setegar ini menghadapi berbagai macam problematika keorganisasian.
11. Kanda Joko Upoyo Wicaksono S.H, Ayunda Mega Tri Sulistiowati S.H, Ayunda Yasinta Zihni Hasfiannindy S.H,M.Kn, Kakanda Rouf Fajrin Widianoro S.H. M.Hum, Kakanda Musa Akbar S.H, Kakanda Dedy Purnomo S.H, Kakanda Davit Airlanto,S.H, Kakanda Aditia Nugroho, S.H, Kakanda Ade Suryadi, S.H, Kakanda Abdul Mubarok, S.H, Kakanda Julian, S.H,Kakanda Rio S.H, Ayunda Fara, S.H, Ayunda Dima S.H, Ayunda Neny S.H, Ayunda Galuh, S.H, Ayunda Luluk, S.H, Kakanda Asep Ridwan Fauzi, S.H, Kakanda Rifqiansyah Al- Rozak, S.H, Kakanda Muhammad Nur Azhari, S.H, Kakanda Adip Susilo Subroto, S.H, Kakanda Ghali, S.H, Kakanda Iqbal S.H,Ayunda Nita S.H, Ayunda Vani S.H,Ayunda Rana Kanza S.H, kepada kakanda dan ayunda terimakasih atas segala ilmu dan pengalamannya di organisasi PERMAHI.
12. Aneu Dwi Agustine S.H, Yuma Herowan S.H, Daniel Pandiangan S.H, Elfandi Nuri, S.H, Rinda S.H, Erlin S.H,Saiful salim S.H, Imam Wiranto, Kanza, Nurina, Kemal, Ayunda Isti S.H, terimakasih kepada rekan dan rekanita atas segala kebersamaan dan kesolitan di PERMAHI.
13. Novena S.H, Anjani,S.E, Deavi,S.E, Nandya,S.E Afdal Fikri Mirma,S.Pd, Gustian,S.Ip, Sigit Sulung,S.Pd, Oka Laksana,S.Ip, Hidaayatullah,S.Ip, terimakasih keluarga KKN 058 Mirit, Kebumen atas segala kisah dan kasih di posko.

14. Ema Mutiara Mursid, S.Pd, Devi Rosana, S.H, Lilik Warianti S.Pd, Khoiriah, Sahabat SMA DELIMAKHODA terimakasih atas segala kebersamaan suka dan duka.
15. Tria Wahyu Devi terimakasih sahabat kecilku yang selalu ada disetiap waktuku, terimakasih atas segala kasih, ketulusan, kebersaan, bantuan, semoga persahabatan ini akan terus terjaga sampai akhir hayat.
16. Wisnu Nugroho, Muhammad Irfan, Andi Aziz, terimakasih adik-adikku atas segalan canda dan tawa disetiap momen berorganisasi.
17. Teman-teman Seperjuangan Hukum Adminitasi Negara, yang selalu memberikan semangat, bantuan, dan nasihat ketika penulis menunggu dosen pembimbing.
18. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2015.

Akhir kata semoga Allah SWT memberkahi tulisan Penulis ini dan semoga tulisan ini bisa menjadi referensi yang bermanfaat untuk adik-adik Fakultas Hukum terutama Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Yogyakarta, 6 Juli 2019

Darra Permatasari Harahap
NIM. 20150610007

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
Daftar Isi	ix
Daftar Table	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Otonomi Daerah	8
1. Konsep Pelaksanaan Otonomi Daerah.....	11
2. Percepatan Otonomi Daerah.....	15
3. Kebijakan dan Strategi Otonomi Daerah	16

B.	Tinjauan Umum Tentang Pemerintah Daerah	19
1.	Perencanaan Pembangunan Daerah	22
2.	Evaluasi Raperda tentang RPJPD dan RPJMD	23
3.	Pengendalian dan Evaluasi Pembangunan Daerah	27
4.	Tugas dan Wewenang Kepala Daerah	27
5.	Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Penataan Tata Ruang Wilayah	28
C.	Tinjauan Umum Tentang Tata Ruang wilayah	29
1.	Perencanaan Tata Ruang Wilayah	31
2.	Teori Pembangunan Wilayah	35
3.	Teori Pusat Pertumbuhan	43
4.	Teori Agropolitan	47
BAB III METODE PENELITIAN		57
A.	Jenis Penelitian.....	57
1.	Penelitian Empiris.....	57
2.	Penelitian Normatif.....	57
B.	Jenis Data.....	58
a.	Data Primer	58
b.	Data Sekunder	58
C.	Lokasi Penelitian	61
D.	Teknik Pengolahan Data.....	61
E.	Teknik Analisis Data.....	62
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....		63
A.	Data Implementasi 10 Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Perencanaan Tata Ruang wilayah Tahun 2012 – 2032	63
1.	Data Implementasi Pengendalian dan Pengembangan Pemanfaatan Lahan Pertanian	63
2.	Data Implementasi Peningkatan Kawasan Pariwisata	66
3.	Data Implementasi Pengelolaan Kawasan Pertambangan	68
4.	Data Implementasi Pengembangan Kawasan Minapolitan.....	72

5.	Data Implementasi Pengembangan Sistem Pelayanan Pedesaan	73
6.	Data Implementasi Pengendalian Fungsi Kawasan Lindung	75
7.	Data Implementasi Peningkatan Fungsi Kawasan untuk Pertahanan dan Keamanan Negara.....	76
8.	Data Implementasi Peningkatan dan Pendayagunaan Kawasan Pantai yang Bersinergi dengan Kelestarian Ekosistem.	77
9.	Data Implementasi Pengembangan Pemanfaatan Ruang pada Kawasan Strategis.....	77
10.	Data mplementasi PemantApan Prasarana WilayahPada Sistem Perkotaan Sesuai dengan Daya Dukung dan Daya Tampung.	77
B.	Data Nilai Kesesuaian Program Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Perencanaan Tata Ruang wilayah Tahun 2012 – 2032	78
C.	Implementasi Peratura Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah Tahun 2012 – 2032, Terhadap Pembangunan Bandara New Yogyakarta International Airport.	84
D.	Hambatan Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Perencanaan TataRuang wilayah Tahun 2012 – 2032. 100	
1.	Faktor Pendukung.....	100
2.	Faktor Penghambat	101
BAB V	.....	103
PENUTUP	.....	103
A.	Kesimpulan	103
B.	Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA	.....	108
Buku	.....	108
Peraturan Perundang-undangan	.....	110
Jurnal	.....	110
Internet.....	.....	112

Daftar Table

Tabel 1. 1 Nilai Kesesuaian Program Pola Ruang dari RTRW Kabupaten Kulon Progo 2012 - 2032 78

Tabel 2. 1 Nilai Kesesuaian Program Pola Ruang dari RTRW Kabupaten Kulon Progo 2012 - 2032 82



ABSTRAK

Kabupaten Kulon Progo memiliki beberapa permasalahan yang timbul dalam sistem tata ruang wilayah, diantaranya masalah infrastruktur, sosial, ekonomi maupun lingkungan. Salah satunya adalah alih fungsi lahan pertanian menjadi bangunan. Kurangnya sarana dan prasarana wilayah dalam mendukung kegiatan yang ada, baik yang disebabkan oleh factor keterbatasan kemampuan anggaran, sumber daya manusia, maupun pertumbuhan alami di Kabupaten Kulon Progo yang menyebabkan belum optimalnya Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten No. 1 Tahun 2012 Kulon Progo tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Kulon Progo Nomor 1 Tahun 2012. Penelitian yang dilakukan penulis dalam penelitian ini adalah penelitian empiris normatif. Penelitian yang dilakukan oleh penulis yaitu melakukan penelitian langsung ke Pemerintah Daerah (Bupati), Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA), dan Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Wilayah Kabupaten Kulon Progo. Dari hasil penelitian yang dilakukan bahwa implementasi peraturan daerah tentang rencana tata ruang wilayah belum optimal. Pemerintah Daerah dan jajarannya sudah membuat kebijakan-kebijakan dalam pelaksanaan rencana tata ruang wilayah untuk mengatasi permasalahan yang terjadi pada sektor pertanian, perindustrian, pariwisata, dan perdagangan. Dalam pelaksanaannya terdapat beberapa hambatan yang membuat Perda RTRW Kabupaten Kulon Progo belum optimal, yang utama adalah kurangnya komunikasi antara implementator (PEMDA, BAPPEDA), sumber daya manusia, dan anggaran. Sehingga upaya dalam menjalankan kebijakan-kebijakan mengenai tata ruang harus lebih digiatkan kembali guna mengoptimalkan implementasi tata ruang wilayah, pemerintah daerah dan instansi yang berkaitan beserta masyarakat harus berkoordinasi dengan baik guna melaksanakan Perda Perencanaan Tata Ruang Wilayah Kabupaten Kulon Progo.

Kata Kunci : *Implementasi, Peraturan Daerah, Perencanaan Tata Ruang Wilayah.*