

# **PELANGGARAN NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI YOGYAKARTA**

## **SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Nama : Sindy Rimba Ayu Rahamatika  
NIM : 20150610396  
Prodi : Ilmu Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Sindy Rimba Ayu Rahmatika

NIM : 20150610396

Fakultas : Hukum

Prodi : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi dengan judul **Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Yogyakarta** berdasarkan hasil penelitian dan pemikiran sendiri. Saya akan mencantumkan sumber yang jelas apabila terdapat karya orang lain. Jika terdapat penyimpangan dalam Skripsi ini saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, 21 Desember 2018

Yang menyatakan,



Sindy Rimba Ayu Rahmatika

NIM. 20150610396

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Allah SWT, yang senantiasa memberikan kelancaran dan kemudahan sehingga skripsi ini selesai dengan baik dan tepat waktu.
2. Orang tua saya, Bapak Eko Subagyo dan Ibu Supatmi yang selalu mendoakan dan mendukung saya.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, kepada penulis yang dapat menyelesaikan skripsi dengan baik dan tepat waktu dengan judul:

### **PELANGGARAN NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI YOGYAKARTA**

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak sekali hambatan dan rintangan yang dialami. Namun berkat kerja keras, semangat, dorongan, bantuan, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya hambatan dan rintangan tersebut dapat penulis hadapi dan penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, perkenankanlah penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Allah SWT.
2. Kedua orangtua saya Bapak Eko Subagyo dan Ibu Supatmi.
3. Bapak Dr.Ir.Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr.Trisno Raharjo,S.H, M.Hum., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H, M.Hum., selaku Dosen Pembimbing saya.

6. Dosen dan Staff Fakultas Hukum yang telah membimbing selama dalam bangku perkuliahan.
7. Dekanat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Pak Maman yang dengan sabar dan setia melayani dan menjawab segala permasalahan penulis dalam penulisan skripsi ini.
8. Pimpinan dan Petugas Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu penulis dalam pengurusan administrasi selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Ketua KPU Kota Yogyakarta, Ketua Bawaslu Yogyakarta dan Kepala Inspektorat Yogyakarta atas bantuan dan kerja samanya dalam memberikan informasi yang relevan dalam penelitian ini.
10. Yuma Herowan yang sudah ikut membantu selama proses penulisan skripsi ini.
11. Sahabat-sahabat saya dari semester satu hingga sekarang Dwiana Widy, Hafifah Harahap dan Nanda Dwi Ardhia yang selalu memberi dukungan.
12. Sahabat saya pertama di Yogyakarta Sheila Aprita dan kelompok belajar “Save Group” Yuni, Elisa, Suci, Mar’atun, Sylmi, Martin, Fifi, Dzaki, Imam, Bagas, Chori, Anggit dan Yayan yang selalu memberi semangat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang

membangun guna menyempurnakan penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum pada umumnya. Aamiin.

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Yogyakarta, 21 Desember 2018

Penulis



Sindy Rimba Ayu Rahmatika

NIM. 20150610396

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
A. Tinjauan Umum tentang Aparatur Sipil Negara.....	8
1. Pengertian Aparatur Sipil Negara .....	8
2. Dasar Hukum Aparatur Sipil Negara.....	12
3. Kewajiban dan Hak Aparatur Sipil Negara .....	12
4. Fungsi, Tugas, dan Peran Pegawai Aparatur Sipil Negara .....	14
5. Kedudukan Aparatur Sipil Negara.....	15
6. Kode Etik Aparatur Sipil Negara.....	16
B. Tinjauan Umum Tentang Netralitas .....	17
C. Tinjauan Umum tentang Pemilihan Kepala Daerah .....	20
1. Pengertian Kepala Daerah .....	20
2. Tugas, Wewenang, Kewajiban dan Hak Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah .....	21
3. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah .....	24

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
A.Jenis Penelitian .....	28
B.Jenis Data Penelitian .....	28
C.Teknik Pengumpulan Data .....	30
D.Tempat Pengambilan Bahan Penelitian .....	31
E.Narasumber .....	32
F.Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>
A.Pengaturan Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kota Yogyakarta .....	33
1.Pengaturan Netralitas Aparatur Sipil Negara Era Orde Baru .....	33
2.Pengaturan Netralitas Aparatur Sipil Negara Era Reformasi Hingga Sekarang .....	36
B.Bentuk-Bentuk Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Yogyakarta.....	66
1. Bentuk-Bentuk Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Yogyakarta oleh Komisi Pemilihan Umum Kota Yogyakarta .....	66
2. Bentuk-Bentuk Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Yogyakarta oleh Inspektorat Kota Yogyakarta.....	80
3.Bentuk-Bentuk Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilihan Kepala Daerah di Yogyakarta oleh Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Yogyakarta .....	86
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>96</b>
A.Kesimpulan.....	96
B. Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>103</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1 Hasil Pilkada Kota Yogyakarta Tahun 2017.....</b>	<b>76</b>
<b>Tabel 2 Laporan Pelanggaran Pilkada di Kota Yogyakarta Tahun 2017.....</b>	<b>89</b>
<b>Tabel 3 Laporan Pelanggaran Menjelang Pemilu Tahun 2019 di Kota Yogyakarta.....</b>	<b>91</b>