

**PERAN UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees)  
DALAM PROSES PENYELESAIAN MASALAH PENGUNGSI ETNIS  
ROHINGYA**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**ARI WAHYU SUSANTO**

**NIM. 20140610427**

**FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN UNHCR (*United Nations High Commissioner for Refugees*) DALAM  
PROSES PENYELESAIAN MASALAH PENGUNGSI ETNIS ROHINGYA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada**

**Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Diajukan Oleh:

Ari Wahyu Susanto

NIM. 20140610427

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal, 10 Mei 2019

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Unscout & Islam

Dosen Pembimbing



M. Haris Aulawi, S.H., M.Hum.

NIK. 19670608199202. 153. 011

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ari Wahyu Susanto

NIM : 20140610427

Judul Skripsi : **PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES) DALAM PROSES PENYELESAIAN MASALAH PENGUNGI ETNIS ROHINGYA**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan skripsi ini adalah benar-benar hasil pemikiran, penelitian dan karya sendiri. Jika ditemukan karya orang lain maka saya akan cantumkan sumbernya. Apabila dikemudian hari ternyata didapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena hasil dari skripsi ini, serta sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku dikampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

UNIVERSITAS  
MUHAMMADIYAH  
YOGYAKARTA

Yogyakarta, 12 Mei 2019

Yang menyatakan



Ari Wahyu Susanto

NIM. 20140610427

## HALAMAN MOTTO

*“Education is a human right with immense power to transform. On its foundation rest the cornerstones of freedom, democracy and sustainable human development”.*

*- Kofi Annan*



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis ingin berterima kasih kepada Allah SWT Dengan segala karunia dan mukdzizat-Nya serta mengucapkan rasa syukur “*Alhamdulillah*” atas kemudahan dan kelancaran yang diberikan sehingga Skripsi ini dapat selesai.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

Ibuku

**Suwartini, S.Pd., MM.Pd.**

Sosok ibu yang telah melahirkan saya, membesarkan saya dengan penuh kasih sayang dan cinta kasih, walaupun harus penuh perjuangan untuk mendidk saya hingga saya menjadi diri saya yang sekarang dan mengajarkan bagaimana dunia ini luas dan kehidupan yang Cuma sementara ini, dan ini yang membuatku selalu mengingat ibuku dan aku tidak akan pernah melupakan jasmu ibu.

Ayahku

**Djoko Susanto**

Seorang ayah yang kuat dan selalu mengajariku tentang bagaimana menghadapi dunia ini dengan penuh cinta dan memiliki tekad yang kuat meski ayah sedang sakit yang membuat ayah harus beristirahat dan tidak bisa beraktivitas seperti biasa, tekad ayah akan selalu ada di dalam diriku.

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, kelancaran, karunia serta rahmat-Nya dalam penulisan skripsi dengan judul: **“PERAN UNHCR (UNITED NATION HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES) DALAM PROSES PENYELESAIAN MASALAH PENGUNGSI ETNIS ROHINGYA”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan info kepada para pembaca yang budiman tentang UNHCR serta cara mereka menangani Pengungsi Etnis Rohingya yang pada tahun 2015 telah menyebar serta cara UNHCR melindungi para Pengungsi Etnis Rohingya yang berada di Luar Negara Myanmar.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada:

1. Allah SWT atas segala nikmat sehat, kelancaran dan kemudahan dari segala urusan dalam menyelesaikan skripsi ini. Tak lupa penulis haturkan kepada baginda besar Nabi Muhammad SAW dan para sahabatnya.
2. Bapak Dr. Trisno Raharja, S.H., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan petunjuk, bimbingan dan kemudahan selama penulis menyelesaikan studi.
3. Bapak Muhammad Haris Aulawi, S.H., M.Hum yang dengan penuh kesabaran dan ketelitian membimbing penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak Yulianto Achmad, S.H., M.H. serta Bapak Muhammad Nur Islami, S.H., M.Hum yang telah memberikan banyak masukan pada saat pembuatan proposal untuk pengajuan penelitian hukum.
5. Bapak Djoko Susanto dan Ibu Suwartini selaku orang tua penulis yang sangat-sangat sabar dan selalu memberi dukungan baik berupa jasmani, rohani, maupun materi.

6. Kakak tercinta Bandung Joko Praworo yang selalu menasehati dan memberi semangat tanpa batas.
7. Kakak kedua Prasetyo joko Purnomo yang selalu memberikan arahan dan memberikan semangat dan telah banyak membantu dalam pembuatan skripsi ini.
8. Sahabat IMM (Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah) yang telah menjadi motivasi sehingga penulis jadi bersemangat untuk mendapatkan gelar S.H.
9. Bude yang selalu menjadi ibu kedua saya di Yogyakarta dan membantu saya mengurangi kangen saya kepada ibu saya ketika di Yogyakarta.
10. Sahabat kontrakan yang selalu kompak dan memberikan pengalaman serta pelajaran hidup.
11. Teman-teman KKN 03 dusun dukuh Cerme Nanda, Adrian, Galang, Nurul, Sahirul, Ifan, Ambar, Risna, Rizki yang telah kompak sehingga mendapatkan nilai yang memuaskan dan semoga dapat pekerjaan cepat.
12. Sahabat dan teman-teman kelas J yang mengajarkan menjadi orang yang baik dan selalu ceria dikala sedih.
13. Teman-teman baik saya dari kecil hingga SMA semua yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu Namanya.
14. Sahabat terbaik UMY Khoyim, Rijal, Adam, Adib, Aditya Wibawa, Agil, Ali, Andita, Arfinko, Ari Ginang, Arum, Assad, Auly, Banar, Biken, Brilliant, Dinda, Dodik, Dzulfikar, Jasmine, Fitó, Galang, Febsa, Iim, Jeppy, La Ode, Juniar, Lenny, Mustakim, Nia, Bobby

Semoga Allah SWT membalas budi baik semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran, dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk kedalaman karya tulis topik ini.

Yogyakarta, 12 Mei 2019



Ari Wahyu Susanto

NIM. 20140610427

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan.....	11
D. Manfaat.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>12</b>
A. <i>United Nation High Commissioner Refugee</i> .....	12
B. Etnis Rohingya .....	14
C. Hukum Internasional yang Mengatur Tentang Pengungsi.....	17
D. Hukum Pidana Internasional yang mengatur tentang Migrasi Internasional .....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>24</b>
A. Jenis Penelitian .....	24
B. Jenis Data .....	25
C. Lokasi Penelitian .....	25
D. Prosedur Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	26
E. Analisis Data .....	26



<b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>	<b>28</b>
A. Sejarah Terjadinya Konflik Etnis Rohingya Dengan Pihak Pro Etnis Buddhis .....	28
B. Peran dan cara bekerja Pihak UNHCR (United Nation High Commissioner Refugee) dalam Menangani Pengungsi Rohingya .....	49
C. Tuntutan Etnis Rohingya dan Organisasi Etnis Rohingya.....	66
1. Hak-Hak Dasar .....	67
2. Tuntutan Politik.....	69
3. Tuntutan Etnis Yang Berada Di Luar Myanmar .....	73
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>75</b>
A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	77
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR SINGKATAN

1. DUHAM/UDHR = Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia / *Universal Declaration of Human Right*
2. HAM = Hak Asasi Manusia
3. UNHCR = *United Nation High Commissioner Refugee*
4. PBB = Persatuan Bangsa-Bangsa
5. LSM = Lembaga Swadaya Masyarakat
6. NaSaKa = *Nei-Sat Kark-We-Yae* (Pasukan Khusus yang dibentuk untuk sebagai Polisi Khusus di Arakan)
7. ARNO = *Arakan Rohingya National Organization*
8. RSD = *Refugee Status Determination*
9. ICC = *International Criminal Court*
10. RSO = *Rohingya Solidarity Organization*