

KONSEP PAJAK DALAM EKONOMI ISLAM

(STUDI PEMIKIRAN IBNU KHALDUN)

Skripsi

Diajukan untuk memnuhi salah satu syarat guna
memperoleh gelar

Sarjana Ekonomi (SE) Strata Satu

pada Prodi Ekonomi Syariah

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

Andrian Alfazri NPM: 20130730139

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH

FAKULTAS AGAMA ISLAM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

NOTA DINAS

Lamp : 3 eks. Skripsi

Yogyakarta, 30 September 2019

Hal : Persetujuan

Kepada Yth.

Dekan Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Assalamu'alaikum wr. wb.

Setelah menerima dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka saya berpendapat bahwa skripsi penelitian saudara :

Nama : **Andrian Alfazri**
NIM : **20130730139**
Judul : **Konsep Pajak Dalam Ekonomi Islam (Studi Pemikiran Ibnu Khaldun)**

Telah memenuhi syarat untuk diajukan pada ujian akhir tingkat Sarjana pada Fakultas Agama Islam Program Studi Ekonomi Syariah Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Bersama ini saya sampaikan naskah skripsi tersebut, dengan harapan dapat diterima dan segera dimunaqasyahkan.

Atas perhatiannya diucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum wr. wb..

Dosen Pembimbing

(M. Syifa Amin Widigdo, S, Ag. Ph. D)

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul

**KONSEP PAJAK DALAM EKONOMI ISLAM
(STUDI PEMIKIRAN IBNU KHALDUN)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Andrian Alfazri

NPM : 20130730139

Telah dimunaqasyahkan di depan Sidang Munaqasyah Program Studi Ekonomi Syariah Pada tanggal 7 Oktober 2019 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Sidang Dewan Munaqasyah Skripsi

Ketua Sidang Sutrisno, S.E.I., M.S.I.

Pembimbing M. Syifa Amin Widigdo, S.Ag, Ph.D.

Penguji Drs. Moh. Mas'udi, M.Ag.

Yogyakarta, 7 Oktober 2019

Fakultas Agama Islam

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dekan,



Dr. Akif Khilmiyah, M.Ag.

NIK. 19680212199202 113 016

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Andrian Alfazri

NPM : 20130730139

Judul : **Konsep Pajak Dalam Islam (Studi Pemikiran Ibnu Khaldun)**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan merupakan hasil saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis disebutkan dalam catatan tubuh dan di daftar pustaka.

Yogyakarta, 30 September 2019

Yang membuat pernyataan,



Andrian Alfazri

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah

Karya ini untuk orang-orang yang selalu mencintai saya di dalam hidupnya, Ibu dan Ayah terbaik,

Nurhaida Abdul Hanan Hamzah dan Suminar.

MOTTO

أَهْدِنَا الصِّرَاطَ الْمُسْتَقِيمَ

Tunjukilah Kami Jalan Yang Lurus (QS, 1:6)

“Tanda-tanda sebuah kehancuran Pemerintahan (Negara) adalah akan semakin bertambah besar pajak yang dipungut” – **Ibnu Khaldun**

Kata Pengantar

Bismillah ar-rahmani ar-rahim.

Segala puji atas ke hadirat Allah SWT, ilahi rabbi, yang masih melimpahkan rahmat bagi para hamba-hamba-Nya. Tak pernah pilih kasih dalam memberikan rezeki, karena sudah dijamin oleh Allah dalam takdir-Nya. Atas karunia Allah, penulis ditakdirkan untuk menyelesaikan skripsi dengan judul: **Konsep Pajak Dalam Islam “Studi Pemikiran Ibnu Khaldun”**. Semoga kita selalu diberikan sikap positif didalam memaknai hidup sehingga mampu berkontribusi terhadap perubahan sehingga menghasilkan hal positif kedepannya. Tidak lupa selawat serta salam selalu ditujukan kepada Rasulullah SAW, pembawa risalah cahaya dari Allah SWT, manusia terbaik sepanjang masa sehingga pantaslah kita menjadikan beliau sebagai panutan hidup, mulai dari hal kecil hingga hal besar.

Penulis menyadari dalam penyelesaian skripsi ini tidak akan lepas tanpa bantuan orang lain, baik langsung maupun tidak langsung. Bantuan berupa bimbingan, dukungan, doa, sugesti, serta saran dari berbagai pihak yang membuat skripsi ini selesai. Untuk itu, Penulis mempersembahkan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Akif Khilmiyah, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Ibu Dr. Maesyaroh, MA, selaku Kepala Program Studi Ekonomi Syariah Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak M. Syifa Amin Widigdo, S.Ag, Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi (DPS). Terima kasih atas bimbingan dan kesabarannya dalam membimbing penulis.
5. Seluruh Dosen Fakultas Agama Islam UMY, yang telah memberikan ilmu baik melalui pembelajaran di dalam dan di luar kelas yang berguna bagi kehidupan penulis kedepan.
6. Seluruh pimpinan dan staf Tata Usaha FAI yang telah memfasilitasi untuk kebutuhan administrasi skripsi ini.
7. Kepada Nurhaida Hanan, A.Md. dan Suminar, A.Md., Ibu dan Ayah terbaik yang melahirkan penulis. Semoga Allah membalas kebaikan kalian yang takkan pernah penulis bisa balas.
8. Adik Tercinta: Mirda Haliyana. Semoga tumbuh jadi adik yang Salehah. Serta Keluarga besar Paimo Dihadjo dan Abdul Hanan Hamzah yang penulis cintai.
9. Keluarga Besar UKI JAA UMY, KSL UMY, IYS 2016. Sebuah kesyukuran bisa mengenal, bertukar informasi, dan pengetahuan. Semoga selalu eksis.
10. Keluarga Besar LPPI UMY dan Takmir Masjid Kampus UMY (KH. Ahmad Dahlan UMY) yang pernah memberikan kesempatan untuk mengabdikan. Semoga Syiar Islam selalu menjadi nafas penggerak kehidupan Masjid.

11. Keluarga Besar Panitia Ramadhan di Kampus dan Ramadhan UMY yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan praktik lapangan terkait kerja tim yang solid. Semoga selalu sukses kedepannya.
12. Keluarga besar LPTQ UMY yang telah membantu penulis dalam menyediakan persediaan suplai makan dan minum untuk mengerjakan skripsi penulis.
13. Keluarga Besar Kos At Tanwir Community (AMC) yang telah menjadi tempat penulis untuk bersosialisasi di kota ini.
14. Kepada Orang Spesial yang hadir dalam hidup ini. Semoga Allah selalu mengistimewakanmu dalam kebaikan dan kesabaran.
15. Serta seluruh pihak yang belum sempat penulis sebutkan disini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tak lepas dari kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Kritik dan saran yang membangun selalu dibutuhkan didalam penyusunan penelitian yang akan datang. Semoga tulisan ini sedikit membawa manfaat bagi masa depan ummat dan bangsa.

Billahi fi Sabilil haq, Fastabiqul Khairat.

Wassalamu'alaikum. Wr. Wb.

Yogyakarta, 30 September 2019

Penulis

Andrian Alfazri

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
NOTA DINAS	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	7
E. Sistematika Pembahasan	7

BAB II	TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORITIK	10
	A. Tinjauan Pustaka.....	10
	B. Kerangka Teoritik	17
	1. Ekonomi Islam.....	17
	2. Pajak.....	21
	a. Definisi	21
	b. Pengelompokan Pajak	22
	c. Fungsi Pajak	23
	3. Pajak Dalam Pandangan Ekonomi Islam.....	23
	a. Definisi	23
	b. Pandangan Ulama Tentang Pajak.....	24
	c. Prinsip Dasar Memungut Pajak Dalam Islam	26
	d. Pengertian Pajak Menurut Islam	27
	e. <i>Jibāyah</i>	29
BAB III	METODE PENELITIAN	31
	A. Jenis Penelitian	31
	B. Sumber Data.....	32
	C. Analisis Data.....	32
BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN	34
	A. Biografi Ibnu Khaldun.....	34

B. Kontribusi Ibnu Khaldun Terhadap Ekonomi.....	39
C. Konsep Tentang Pajak Menurut Ibnu Khaldun	40
1. Pemerintah	43
a. Adil.....	44
b. Efisien	45
c. Amanah	46
2. Rakyat	49
3. Petugas Pajak.....	54
D. Konsep Islam Tentang Pajak	56
E. Pajak di Indonesia	58
F. Relevansi Pemikiran Pajak Menurut Ibnu Khaldun Dan Pajak Menurut Islam.....	60
 BAB V PENUTUP.....	 67
A. Kesimpulan	67
B. Saran	68
 DAFTAR PUSTAKA	 70

ABSTRAK

Pajak merupakan sumber pemasukan utama dalam APBN. Setengah dari anggaran negara penerima nya dari sektor pajak. Praktik perpajakan sudah berlangsung lama, bahkan pada masa daulah keislaman dahulu sudah banyak dipraktikkan oleh para raja terdahulu. Namun ada permasalahan-permasalahan yang dialami saat itu sehingga pajak yang diterima tidak mampu menjadi solusi pemecahan masalah masyarakat. Ibnu Khaldun seorang Ulama yang diakui keilmuannya menuliskan sedikit peristiwa-peristiwa saat itu mengenai perpajakan dalam kitab nya Muqaddimah.

Penelitian ini bertujuan untuk mencari kemiripan kronologis peristiwa tentang perpajakan antara zaman yang lalu dengan zaman kontemporer. Persamaannya bisa di lihat dari pengelolaan dana pajak, pemanfaatan dana pajak, kebijakan perpajakan, dan lain-lain. Jenis penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif-eksploratif. Teknik pengumpulan data menggunakan sumber kepustakaan (*library research*).

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa kebijakan pajak yang adil harus dipenuhi dengan beberapa syarat kejujuran (transparansi), adil, dan amanah. Syarat itu harus dilakukan oleh pemerintah sebagai regulator dan rakyat sebagai objek pajak. Kebijakan yang tidak baik tercipta dari watak-watak keserakahan dan haus akan kekuasaan yang membuat pemerintah menjadi begitu agresif dalam menghimpun dana pajak. Dan rakyat menjadi merasa jerih payah kerja mereka terlalu banyak digunakan untuk membayar pajak sehingga mereka menjadi kehilangan kepercayaan terhadap negara. Maka rumusan kebijakan yang adil adalah kunci untuk menjadikan pajak sebagai solusi memecahkan masalah.

Kata kunci: Pajak, Pajak di Indonesia, Ibnu Khaldun, Islam

ABSTRACT

Tax is the main source of income in APBN. In the half of the national budget, the revenue is from tax sector. Tax practice has existed for a long time, even in Islamic dynasty era, the kings had already been practicing it. However, there were problems experienced at that time so that the tax obtained was not able to become the problem solution of the society. Ibnu Khaldun, a well known ulema for his knowledge, wrote a little bit about the events in the era about tax in his book Muqaddimah.

This research aims at finding out the similarity of the event chronology about tax between the past and contemporary era. The similarity could be seen from the tax management, tax use, taxation policy, and so on. This research used qualitative method with descriptive- explorative approach. The data collecting technique used library research.

From the result research, it can be concluded that fair tax policy should be fulfilled with some requirements of honesty (transparency), fairness, and trust. The requirements should be done by the government as a regulator and the people as the object of the tax. Bad policy is created from characteristics of greed and power hungry that make the government become very aggressive in collecting tax. In addition, the people feel that their hard works are used too much for paying tax so that they lose their trust to the country. Therefore, the fair policy formula is the key that makes tax as problem solution.

Key Words: *Tax, Tax in Indonesia, Ibnu Khaldun, Islam*