

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Imam Oktavian Artantyo

NIM : 20141070020

Judul Tesis : ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH
ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PERLINDUNGAN
LAHAN PANGAN BERKELANJUTAN (PLP2B) GUNA
MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi, dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dituliskan atau dipublikasikan orang lain, kecuali cara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila dikemudian hari terdapat ketidak benarna, maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 8 September 2018

Imam Oktavian Artantyo

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu selesai dari suatu urusan kerjakanlah dengan sesungguhnya urusan yang lain, dan hanya Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.”
(QS. Alam Nasyrah: 6-8)

“Kecerdasan akal sesudah beriman ialah yang menuntun pelakunya bersikap kasih sayang kepada sesama manusia dan dapat diandalkan dalam berpendapat tanpa bantuan orang lain . Sesungguhnya orang yang ahli kebaikan di dunia, mereka adalah ahli kebaikan di akhirat dan sesungguhnya orang yang ahli kemungkaran di dunia, mereka adalah ahli kemungkaran di akhirat.”
(HR.Baihaqi)

“Setiap hasil itu tidak pernah mengkhianati prosesnya.”
(Oktavian Artantyo)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karyaku ini untuk orang-orang yang berarti dalam perjalanan hidupku

- ❖ Orang tua saya yang selalu memberikan hal yang terbaik, dan Doa yang tak pernah berhenti untuk anakmu, dan saya yakin menjadi orang tua itu tidaklah mudah.
- ❖ Keluarga Besarku yang selalu mendukungku
- ❖ Teman-teman yang telah memberikan dukungan dan semangat

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya ucapkan ke hadirat Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang, berkat rahmat, hidayah dan inayah-Nya akhirnya saya dapat menyelesaikan tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar magister. Serta sholawat dan salam tak lupa pula saya panjatkan ke pada baginda rasullah Muhammad S.A.W. yang telah membawa seluruh umat dari zaman jahilyah ke akhlakul karimah.

Penulisan tesis yang berjudul “Analisis Kebijakan Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Perlindungan Lahan Pangan Berkelanjutan (PLP2B) Guna Mewujudkan Ketahanan Pangan” dapat terselesaikan karena bantuan dan doa’ berbagai pihak, untuk itu saya menyampaikan terima kasih secara tulus kepada :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Direktur pasca sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr.Yeni Widowaty, SH ., M.Hum dan
4. Rasa hormat, terima kasih, dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan kepada dosen Pembimbing saya, yaitu Dr.Yeni Widowaty, SH ., M.Hum yang penuh kesabaran, kearifan, dan kebijaksanaanya telah memberi bimbingan, arahan, inspirasi dalam menulis, dan dorongan yang tidak henti-hentinya disela-sela kesibukannya, semoga apa yang diberikan menjadi jalan untuk kebaik di dunia maupun di yaumul akhir.aamiin yaa Allah
5. Serta tak lupa pula saya berikan rasa hormat, terima kasih, dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya sampaikan juga kepada Dr. Trisno Raharjo, SH. M.Hum dan Dr. Muh Nur Islami, SH., M.Hum, selaku tim penguji tesis saya, yang juga tidak henti-hentinya memberikan motivasi, arahan, masukan-masukan, dan juga menjadi inspirasi saya dalam belajar, semoga semua ini menjadi amal ibadah ke-dua dosen tersebut.aamiin ya Allah.
6. Seluruh staf TU Magister Ilmu hukum yang telah memberi pelayanan dan informasi akademik

7. Ucapan terima kasih juga saya ucapkan kepada teman-teman kuliah Magister Ilmu Hukum UMY angkatan 2014 dan handai tolan yang tidak dapat saya sebutkan satu demi satu yang telah memberikan dukungan moral, bantuan, dan dorongan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan studi dengan baik.

Akhirnya dengan segala kekurangan, keterbatasan dan kemampuan yang ada, penulis mengharapkan tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, aamiin.

Yogyakarta, 8 September 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Keaslian Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Analisis Kebijakan Publik	12
B. Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	18
1. Pengertian Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	18
2. Tujuan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	20
3. Visi Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	20
4. Asas Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	21
5. Ruang lingkup Perlindungan Lahan Pertanian Pangan	23
C. Ketahanan Pangan	27
1. Pengertian Ketahanan Pangan	27
2. Konsep dan Peran Strategis Ketahanan Pangan	29
D. Kerangka Pemikiran Penelitian	33

BAB III METODE PENELITIAN	35
A. Jenis Penelitian	35
B. Sumber data	36
C. Lokasi Penelitian	39
D. Informan.	39
E. Analisis data	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
A. Pengaturan Hukum Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	39
B. Pelaksanaan Kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Guna Mewujudkan Ketahanan Pangan di DIY	57
1. Kebijakan yang terkait Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	92
I. Kabupaten Bantul.	93
II. Kabupaten Kulon Progo.	108
III. Kabupaten Gunungkidul.	113
IV. Kabupaten Sleman.	119
2. Sistem Insentif/Dis-insentif yang Dimunculkan Terkait dengan Pelaksanaan Program/Kegiatan Pengendalian Laju Alih Fungsi Lahan Pertanian.....	128
3. Faktor yang mempengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan di DIY	131
C. Konsep DIY Kedepan dalam Mengatasi Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan guna mewujudkan ketahanan pangan di Daerah Istimewa Yogyakarta	144
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	153
A. Kesimpulan	153
B. Saran	155
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Luas Sawah Menurut Kabupaten/Kota di DIY (dalam Ha).....	4
Tabel 4.1. Skala prioritas program dan kegiatan PLP2BDIY dan Estimasi Biaya pada tahapan Perencanaan PLP2B.....	64
Tabel 4.2 Skala prioritas program dan kegiatan PLP2B DIY dan Estimasi Biaya pada tahapan Penetapan PLP2B	68
Tabel 4.3 Skala prioritas program dan kegiatan PLP2B DIY dan Estimasi Biaya pada tahapan Pengembangan PLP2B	71
Tabel 4.4 Skala prioritas program dan kegiatan PLP2BDIY dan Estimasi Biaya pada tahapan Pemanfaatan PLP2B	74
Tabel 4.5 Skala Prioritas Program Dan Kegiatan PLP2B DIY dan Estimasi Biaya pada tahapan Pembinaan PLP2B	76
Tabel 4.6 Program dan kegiatan PLP2B DIY dan Pihak Yang Bertanggungjawab pada tahapan Pembiayaan PLP2B.....	84
Tabel 4.7 Program dan kegiatan PLP2B DIY dan Pihak Yang Bertanggungjawab pada tahapan Peran Serta Masyarakat Dalam PLP2B.....	85
Tabel 4.8 Waktu Pelaksanaan PLP2B di DIY	89
Tabel 4.9. Luas Arah LP2B di Kulon Progo	112
Tabel 4.10 Luas Lahan Sawah di Kabupaten Gunung Kidul Hasil Audit Lahan Update Tahun 2012	113
Tabel 4.11 Rencana Penggunaan Lahan Kabupaten Gunung Kidul	119
Tabel 4.12 Persentase Konversi Sawah Per Kecamatan di Kabupaten Sleman.....	124
Tabel 4.13 Produktivitas Padi Tahun 2013 di Kabupaten Sleman.....	126

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Skema Kerangka Pikir Analisis Kebijakan Pengembangan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan guna Mewujudkan Ketahanan Pangan di DIY	33
Gambar 4.1. Program dan Kegiatan PLP2B di DIY	57
Gambar 4.2. Tahapan Kerja Pelaksanaan PLP2B di DIY	59
Gambar 4.3. Kawasan Pertanian Pangan Berkelanjutan Kabupaten Bantul	97
Gambar 4.4. Pertimbangan dan Tata Cara Pemberian Insentif	100
Gambar 4.5. Peta Lahan Pertanian Eksisting Kabupaten Bantul	103
Gambar 4.6. Peta Arah Lahan LP2B Kulon Progo	112
Gambar 4.7 Peta Lahan Sawah Kabupaten Gunung Kidul	114
Gambar 4.8 Peta rencana Pola Ruang Wilayah Kabupaten Gunung Kidul Tahun 2010 – 2030	117
Gambar 4.9. Laju Konversi Sawah Kabupaten Sleman	125
Gambar 4.10. Peta Rencana Lahan Pertanian Abadi Kabupaten Sleman	127
Gambar 4.11. Foto Plang Kawasan Pertanian	128