

**PROSES MANAJEMEN ADVOKASI  
TRANSNASIONAL LGBT (*LESBIAN, GAY,  
BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI INDONESIA  
(Sebuah Analisa)**



**Disusun oleh:**

**Hadyan Zulatsari Octaviandika**

**20141060014**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

**PROSES MANAJEMEN ADVOKASI  
TRANSNASIONAL LGBT (*LESBIAN, GAY,  
BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI INDONESIA  
(Sebuah Analisa)**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
S-2 pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan  
Internasional**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**HADYAN ZULATSARI OCTAVIANDIKA S.IP**

**20141060014**

**PEMBIMBING TESIS:**

**Ali Muhammad, Ph.D**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Tesis dengan judul

**PROSES MANAJEMEN ADVOKASI TRANSNASIONAL  
LGBT (*LESBIAN, GAY, BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI  
INDONESIA**

**(Sebuah Analisa)**

**Disusun Oleh:**

**Hadyan Zulatsari Octaviandika, S.IP**

**20141060014**

Telah dipertahankan dalam ujian tesis, dinyatakan lulus dan  
disahkan di depan Tim Penguji Program Studi Magister Ilmu

Hubungan Internasional Program Pasca Sarjana

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Hari/Tanggal :**

**Pukul :**

**Tim Penguji:**

**ALI MUHAMMAD, Ph.D**

**Dosen Pembimbing**

**Dr. Nur Azizah**

**Penguji I**

**Dr. Ali Maksum**

**Penguji II**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

*Letter of authenticity Statement*

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini menyatakan bahwa Tesis saya dengan judul: **PROSES MANAJEMEN ADVOKASI TRANSNASIONAL LGBT (LESBIAN, GAY, BISEXUAL, TRANSGENDER) DI INDONESIA (Sebuah Analisa)**. Adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar magister, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam Tesis saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang di cantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Yogyakarta, Januari 2019

Hadyan Zulatsari Octaviandika, S.IP

## KATA PENGANTAR

*Assalammualaikum. Wr. Wb*

*Allhamdulillahirabbil'alamin* atas segala nikmat iman, Islam, kesempatan, serta kekuatan yang telah diberikan Allah *Subhanahuwata'ala* sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini. Shalawat serta salam tidak lupa penulis panjatkan untuk tuntunan, junjungan dan suri tauladan Rasulullah *Shallallahu'alaihiwassallam* beserta keluarga dan sahabat beliau yang senantiasa menjunjung tinggi nilai-nilai Islam yang sampai saat ini dapat dinikmati oleh seluruh manusia di penjuru dunia.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2 pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Judul Tesis ini adalah **“PROSES MANAJEMEN ADVOKASI TRANSNASIONAL LGBT (*LESBIAN, GAY, BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI INDONESIA (Sebuah Analisa)”**

Didalam penulisan, penyusunan maupun penelitian Tesis ini, penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan dikarenakan oleh kemampuan dan keterbatasan yang penulis miliki. Namun penulis berusaha untuk semaksimal mungkin mempersembahkan Tesis ini dengan sebaik-baiknya agar dapat memiliki manfaat bagi banyak pihak. Oleh karena itu penulis akan menerima segala

bentuk kritik dan saran yang membangun untuk kemajuan ilmu di masa yang akan datang.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Terima kasih banyak penulis ucapkan kepada Bapak Ali Muhammad, Ph.D selaku dosen pembimbing atas segala ilmu, motivasi, nasehat, dan bantuan yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian tugas akhir hingga penyelesaian penulisan Tesis ini. Untuk Ibu dosen Dr. Nur Azizah dan Bapak dosen Dr. Ali Maksuim terimakasih banyak atas segala bantuan, saran, masukan dan nasehatnya yang membuat penulis lebih mudah dalam membuat penelitian akhir ini dengan baik dan benar, dukungan dan bimbingan yang telah diberikan, serta tidak turut lupa penulis ucapkan banyak terimakasih untuk seluruh staf pengajar dan tata usaha Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terkhusus Ibu Inung yang tak lelah selalu memberikan motivasi kepada penulis.

Ucapan terima kasih yang tiada tara untuk kedua orang tua penulis. Untuk **Ibunda tercinta Endang Hartini dan Ayahanda Agus Heru Setyono** yang telah menjadi orang tua terhebat sealam semesta, yang selalu memberikan motivasi, yang selalu mendoakan anaknya yang tengah mengejar cita-citanya, nasehat, cinta, perhatian, uang jajan, dan kasih sayang yang tentu takkan bisa penulis balas.

Untuk adik saya Fadhli Adhitya Ramadhika terima kasih atas segala perhatian, kasih sayang, dan motivasi serta doanya.

Terima kasih banyak telah menjadi bagian dari motivator yang luar biasa sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.

Terimakasih untuk teman-teman penulis baik teman-teman rumah, satu jurusan, teman-teman main, *circle* penulis yang selalu ada untuk penulis apa pun kondisinya, yang selalu mengingatkan penulis disaat penulis salah dan malas serta mendukung penulis disaat penulis berusaha dan berjuang.

Terimakasih banyak atas semuanya selama ini, baik dukungan, doa, kasih sayang dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini Terima kasih untuk teman-teman angkatan Magister Hubungan Internasional seperjuangan yang selalu memberikan dukungan dan doanya yang tidak mungkin saya sebutkan satu-persatu, dan semuanya yang telah mengajarkan penulis arti kekeluargaan, tanggung jawab, dan kepedulian. Terima kasih banyak atas segala kebersamaan dan waktu yang telah kalian berikan kepada penulis selama ini.

Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin  
***Wasslammualaikum. Wr. Wb***

Yogyakarta, Januari 2019

Hadyan Zulatsari Octaviandika, S.IP



## **MOTTO**

VCC (*Victoria Concordia Crescit*) “Kemenangan Berawal Dari  
Keharmonisan”.

“Hargai Kedua Orang Tuamu, Mereka Lulus Sekolah Tanpa  
Bantuan Google”.

*“Be different, so you become center of people’s attention”*.

“Jadi Apa Yang Orang Lain Mau Memang Sulit, Jadi Diri Sendiri  
Lebih Baik Walaupun Orang Lain Sulit Menerimanya”.

*“My Fashion Is Part Of Who I am And Though I Was Not Born  
With These Clothes On, I Was Born This Way”*.

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
MOTTO.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN DAN TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM.....	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	15
C. Tujuan Penelitian.....	15
C.1. Tujuan Umum.....	15
C.2. Tujuan Khusus.....	16
D. Manfaat Penelitian.....	17
E. Studi Pustaka.....	18
F. Kerangka Teoritik.....	28
F.1 Konsep Transnational Advocacy Network.....	28
F.2 Teori Konstruktivisme.....	35
F.3 Teori Dekonstruksi.....	37
G. Hipotesa.....	39
H. Metodologi Penelitian.....	39

H.1 Metode Penelitian .....	39
H.2 Lokasi dan Jangkauan .....	40
H.3 Teknik Pengumpulan Data.....	41
I. Sistematika Penulisan.....	42
BAB II.....	44
SEJARAH PERKEMBANGAN LGBT (LESBIAN, GAY, BISEKSUAL, TRANSGENDER) .....	44
A. Pengertian LGBT .....	44
B. Sejarah LGBT .....	45
a. Zaman Sejarah Kuno.....	46
b. Zaman Yunani Kuno.....	46
c. Zaman Revolusi .....	46
d. Zaman Modern.....	62
C. Sejarah LGBT Di Indonesia.....	64
a. Awal Mula LGBT di Indonesia .....	65
b. Awal Mula Organisasi dan Advokasi LGBT di Indonesia.....	67
c. Komunitas LGBT di Indonesia.....	70
d. Kapasitas Organisasi LGBT .....	71
e. Jumlah Penganut LGBT.....	74
f. Kegiatan Organisasi .....	75
g. Reaksi Penganut LGBT dan Masyarakat.....	77
D. Yogyakarta Principles .....	85
E. Sentimen Anti LGBT .....	88
BAB III.....	95
PERAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENGHADAPI FENOMENA LGBT. ....	95
A. Sikap Pemerintah .....	95
1. Undang-undang.....	95

2. Peraturan Daerah .....	103
B. Kebijakan Pemerintah.....	108
C. Sikap Lembaga di Luar Pemerintah.....	110
1. Majelis Ulama Indonesia .....	110
2. Persekutuan Gereja-Gereja Indonesia (PGI) .....	111
3. Sikap Gereja Katolik.....	114
D. Peran Komnas HAM.....	115
1. Isu LGBT di Mata Komnas HAM .....	115
2. Pandangan Komnas HAM .....	116
3. Landasan Komnas HAM .....	118
4. Tindakan Komnas HAM.....	120
5. Advokasi Komnas HAM .....	125
E. Hambatan Proses Advokasi.....	130
F. Legalisasi Advokasi LGBT di Indonesia.....	133
BAB IV .....	149
FAKTOR-FAKTOR LGBT BERKEMBANG PESAT DI INDONESIA DAN PROSES ADVOKASI.....	149
A. Faktor-faktor berkembangnya LGBT.....	149
1. Faktor Internasional .....	149
2. Faktor Berkembangnya LGBT di Indonesia.....	155
B. Peran Organisasi Internasional Terhadap Perkembangan LGBT di Indonesia.....	157
1. RFSL (Swedish Federation for Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Rights) .....	157
2. OutRight Action International .....	158
3. CEDAW (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women ) .....	160
4. APCOM (Asia Pacific Coalition on Male Health) .....	161

5. CSBR ( <i>The Coalition for Sexual &amp; Bodily Rights in Muslim Societies</i> ) .....	165
C. Peran Organisasi Nasional Terhadap Perkembangan LGBT di Indonesia .....	174
1. Arus Pelangi.....	174
2. GAYa Nusantara.....	176
3. GWL-INA (Gaya Warna Lentera Indonesia) .....	179
D. Peran UNAIDS Terhadap Isu LGBT .....	181
E. Peran UNDP Terhadap Isu LGBT.....	185
F. Hukum Internasional .....	189
G. Dilema Organisasi-organisasi LGBT .....	193
BAB V.....	201
PENUTUP.....	201
Kesimpulan.....	201
Rekomendasi.....	205
DAFTAR PUSTAKA .....	207
LAMPIRAN .....	219

## DAFTAR BAGAN DAN TABEL

Bagan 1 <i>Boomerang Pattern</i> .....	33
Bagan 2 <i>Boomerang Pattern</i> .....	142
Tabel 1 Keberagaman Organisasi LGBT Indonesia .....	73
Tabel 2 Negara yang Melegalisasi LGBT dalam Bentuk Pernikahan Sesama Jenis.....	151

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Data Kekerasan LGBT di Indonesia 2017 .....	90
Gambar 2 Perundangan LGBT di Dunia 2017 .....	110
Gambar 3 Rangkaian seri koleksi prangko LGBT keluaran PBB 2016.....	189

## DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM

ACWC	ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children
AFAO	Australia Federation of AIDS Organizations
AHRD	ASEAN Human Rights Declaration
AICHR	ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights
AIDS	Acquired Immunodeficiency Syndrome
AMPATI	Aliansi Peduli Acara Televisi Indonesia (Alliance of Concern for Indonesian TV Programmes)
APA	American Psychiatric Association
APCOM	Asia Pacific Coalition on Male Health
ASC	ASEAN SOGI Caucus
ASEAN	Association of South East Asia Nations
AusAID	Australian Agency for International Development, now changed into DFAT (Department of Foreign Affairs and Trade ([Australia]))
CAT	Convention Against Torture
CEDAW	Convention for the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
CIA	Central Intelligence Agency



CRC	International Convention on the Rights of the Child
CSBR	The Coalition for Sexual & Bodily Rights in Muslim Societies
De Facto	Pengakuan Dari Negara Lain
DRG	Democracy, Human Rights and Governance
DSM	The Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders
DUHAM	Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia
ERCHO	Eastern Regional Homophile Organizations
ECOSOC	Economic and Social Council
FHI	Family Health International
FPI	Front Pembela Islam (Front for the Defence of Islam)
FUI	Forum Umat Islam
GAA	Gay Activists Alliance
GALE	The Global Alliance for LGBT Education
GAM	Gerakan Aceh Merdeka (Free Aceh Movement)
GANHRI	Global Alliance for Human Rights Intitutions
GLF	Gay Liberation Front
GWL	Gay, Waria, dan Laki-laki yang berhubungan seks dengan laki-laki lain

	(Gay, Transgender Women and Other MSM)
GWL-INA	Jaringan Gay, Waria dan Laki-laki yang Berhubungan Seks dengan Laki-laki Lain Indonesia, i.e. the Indonesian Network of Gay Men, Transgender Women and Other MSM, related to HIV work
HAM	Hak Asasi Manusia
HIMAG	Himpunan Mahasiswa Gay
HIV	Human Immunodeficiency Virus
Hivos	Humanistisch Instituut voor Ontwikkelingssamenwerking (Dutch [Humanist] Organization for Development Cooperation)
HIWAD	Himpunan Wadam Djakarta
HRC	Human Rights Committee
HRWG	Human Rights Working Group, a coalition of Indonesian NGOs working at the international level
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICPD-POA	International Conference on Population and Development-Cairo Programme of Action

ICT	Information and Communication Technology
IDAHO	International Day Against Homophobia
IGLHRC	International Gay and Lesbian Human Rights Commission
IGS	Indonesia Gay Society
ILGA	International Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex Association
ILO	International Labour Organization
IMS	Infeksi Menular Seksual
ISEAN	Islands of South East Asia Network of Male and Transgender Sexual Health
KLGI	Kongres Lesbian dan Gay Indonesia (Indonesian Lesbian and Gay Congress)
Kemenkumham	Kementerian Hukum dan HAM (Ministry of Law and Human Rights)
Komnas HAM	Komisi Nasional Hak Asasi Manusia (National Human Rights Commission)
Komnas Perempuan	Komisi Nasional Anti Kekerasan Terhadap Perempuan National Commission on Violence Against Women)
KPAN	Komisi Penanggulangan Aids Nasional
KPP dan PA	Kemeterian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak

LBT	Lesbian, Bisexual (women) and Transgender (men)
LGBT	Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender
LGBTIQ	Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Intersex, Queer or Questioning
LoGa	Law on the Governing of Aceh
LSL	Laki-laki Seks dengan Laki-laki
MIDGs	Millenium Development Goals
MSM	Men Who Have Sex With Men
MoU	Memorandum of Understanding
MUI	Majelis Ulama Indonesia
NAC	National AIDS Commission
NGO	Non-Government Organization
OIC	Organization for Islamic Cooperation
OKI	Organisasi Konferensi Islam
PFA	Platform for Action
PGI	Perserikatan Gereja Indonesia
PGY	Persatuan Gay Yogyakarta
PPDGJ	Pedoman Diagnosa dan Klasifikasi Gangguan Jiwa
PGY	Persaudaraan Gay Yogyakarta (Yogyakarta Gay Brotherhood)
RAN HAM	Rencana Aksi Nasional Hak Asasi Manusia (National Human Rights Action Plan)

RFSL	Swedish Federation for Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Rights
SOGIE	Sexual Orientation and Gender Identity Expression
STAR	Street Revolutionial Action Revolusioner
STI	Sexually Transmitted Infections
SWARA	Sanggar Waria Remaja (Youth Organization for Transgender Women)
TARSHI	Talking About Reproductive & Sexual Health Issue
UDHR	Universal Declaration of Human Rights
UHC	Universal Health Coverage
UN	United Nations
UNAIDS	United Nations Programme on HIV/AIDS
UNDP	United Nations Development Programme
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNFPA	United Nations Population Fund
UNHRC	United Nations Human Rights Council
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNPA	United Nations Postal Administration
UPR	Universal Periodic Review
USAID	United States Agency for International Development
USG	United States Government

Waria

Wanita Pria (transgender woman)

WADAM

Wanita Adam

WH

Wilayatul Hisbah (Shari'ah Police in Aceh)

WHO

World Health Organization

**PROSES MANAJEMEN ADVOKASI  
TRANSNASIONAL LGBT (*LESBIAN, GAY,  
BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI INDONESIA  
(Sebuah Analisa)**

**HADYAN ZULATSARI OCTAVIANDIKA**

---

*Abstract*

*This thesis focus on explaining how the process of transnational advocacy management LGBT in Indonesia, how the transnational rules about LGBT growth, how the advocacy process works, how transnational steps to assist LGBT in Indonesia. Authors uses qualitative methods by doing an advance interview, observation, and study of literature.*

*Authors also collecting primary data by interview people who concern in that case and going thru the evidence. Authors is not directly involved into it's activity.*

*Secondary data can be found by study literature, media, and internet. Authors will research to communities in the phenomenon of LGBT (Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender).*

*Keywords: Transnational, Advocacy, LGBT, Indonesia*

**PROSES MANAJEMEN ADVOKASI  
TRANSNASIONAL LGBT (*LESBIAN, GAY,  
BISEXUAL, TRANSGENDER*) DI INDONESIA  
(Sebuah Analisa)**

**HADYAN ZULATSARI OCTAVIANDIKA**

---

**Abstrak**

Tesis ini fokus pada menjelaskan bagaimana proses manajemen advokasi transnasional LGBT di Indonesia, bagaimana aturan transnasional tentang perkembangan LGBT, bagaimana proses advokasi, bagaimana langkah transnasional untuk membantu LGBT di Indonesia.

Penulis menggunakan metode kualitatif dengan melakukan wawancara, observasi, dan studi literatur sebelumnya.

Penulis juga mengumpulkan data primer dengan mewawancarai orang-orang yang peduli dalam kasus itu dan pergi melalui bukti. Penulis tidak terlibat langsung dalam aktivitasnya.

Data sekunder dapat ditemukan melalui studi literatur, media, dan internet. Penulis akan meneliti komunitas dalam fenomena LGBT (Lesbian, *Gay*, Biseksual, dan Transgender).

Kata kunci: Transnasional, Advokasi, LGBT, Indonesia