

**ANALISIS HUKUM TERHADAP PENCEMARAN DAN  
PERUSAKAN LINGKUNGAN SEBAGAI AKIBAT  
PENAMBANGAN RAKYAT DI KABUPATEN BURU  
(Studi Kasus Penambangan Emas Ilegal Di Gunung Botak)**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan mencapai derajat  
Magister pada Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi Hukum Sumber Daya Alam dan Pembangunan

**TESIS**



**Disusun oleh :**

**LA ODE ALIMIN**  
**NIM : 20171070009**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## HALAMAN PERNYATAAN PENELITIAN

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : La Ode Alimin

NIM : 20171070009

Judul Tesis : **Analisis Hukum Terhadap Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan Sebagai Akibat Penambangan Rakyat Di Kabupaten Buru (Studi Kasus Penambangan Emas Ilegal Di Gunung Botak)**

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 19 Oktober 2019

Yang menyatakan



**La Ode Alimin**  
**20171070009**

## HALAMAN MOTTO

***“Kalau bukan anak Bangsa yang membangun Bangsa ini  
Siapa lagi...???  
Jangan harapkan orang luar yang datang untuk  
membangun Bangsa ini”.***

*(BJ. Habibie)*

***“Sangatlah sulit menjadi suatu Bangsa yang besar  
Jika di dalamnya saling menjatuhkan”.***

*(La Ode Alimin)*

***Pemuda harusnya hadir sebagai SOLUSI bukan MASALAH  
“Jika Sodara Bukan Bagian Dari Solusi Maka Sodara  
Adalah Bagian Dari Masalah”.***

*(La Ode Alimin)*

***“Jika kamu tidak melakukannya sekarang,  
Maka kamu takan perna bisa melakukannya lagi”.***

*(La Ode Alimin)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Segala puji setinggi-tingginya kepada ALLAH SWT,  
Yang telah memberikan umur panjang serta rezeki dan  
kemudahan sehingga tugas akhir untuk memperoleh gelar  
Magister Hukum dapat terselesaikan. Serta salam kepada  
NABI MUHAMMAD SAW, Yang selalu merindukan umatnya  
sampai akhir zaman. Umat Mu merindukan Mu Ya Rasulullah.*

*Teruntuk Ayahku tercinta La Ode Midi dan Ibuku tersayang  
Wa Ode Ani, Terima kasih atas segala kasih sayang,  
pengorbanan, doa dan dukungan yang papa mama berikan  
selama ini, serta kerja kerasnya papa sampai rela menjadi  
tukang sampah (petugas kebersihan), tukang ojek hingga buruh  
kasar dan mama rela menjadi seorang penjual keliling kampung.  
Penulis menyadari dengan ketulusan hati ini bahwa semua yang  
dilakukan oleh papa mama demi cita-cita dan  
masa depan anak mu. Papa mama kalian adalah malaikat dan  
surga dunia selama saya hidup. Adik ku tersayang  
Wa Ode Almyanti rajin sekolah dan rajin belajar agar menjadi  
anak yang di banggakan oleh orangtua.*

*Gelar Magister Hukum yang penulis dapatkan sebagai bukti  
untuk seluruh masyarakat Republik Indonesia bahwa anak  
seorang Tukang Sampah dan Penjual Keliling Kampung juga  
mampu menyelesaikan perkuliahannya diperguruan tinggi pada  
Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum,  
serta mampu bersaing dalam bidang keilmuan dengan anak-anak  
yang ekonomi orangtuanya diatas rata-rata maupun anak-anak  
yang orangtuanya pejabat. Semua butuh perjuangan di dunia ini  
tidak ada yang tak mungkin.*

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya yang luar biasa kepada penulis, sehingga mampu menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis yang berjudul: Analisis Hukum Terhadap Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan Sebagai Akibat Penambangan Rakyat Di Kabupaten Buru (Studi Kasus Penambangan Emas Ilegal Di Gunung Botak).

Penulisan tesis yang dilakukan oleh penulis bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang strata dua guna memperoleh gelar Magister Hukum di Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penulisan tesis tentunya terdapat kesulitan dan hambatannya, namun berkat dukungan, pengarahan, bimbingan dan pencerahan yang diperoleh terutama dari dosen pembimbing sehingga segala bentuk kesulitan dan hambatannya dapat di selesaikan dengan baik.

Dalam penulisan tesis ini tentunya tidak lepas dari kekurangan, baik itu kekurangan dari segi aspek kualitas maupun kuantitas dari materil penelitian yang disajikan.

Semua hal ini didasarkan pada kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini jauh dari kata sempurna, sehingga penulis membutuhkan solusi, masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun untuk masa mendatang. Selanjutnya dalam penulisan tesis ini penulis banyak mendapatkan dukungan, pengaraha dan bantuan dari berbagai pihak.

Dalam kesempatan ini penulis dengan ketulusan hati mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Yenni Widowaty, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan juga sebagai dosen pembimbing tesis.
2. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku Ketua Tim Penguji dan juga sebagai Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajaran Pimpinan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Bapak Dr. Muhammad Nur Islami, S.H., M.Hum. selaku Anggota Tim Penguji dan Dosen Program Studi

Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Dosen-Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Pak Prof. Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc., Dr. Drs. Budi Riyanto, S.H., M.Si., Iwan Satriawan, S.H., M.C.L., Ph.D., Dr. Mukti Fajar ND, S.H., M.Hum., Dr. Harry Supriyono, S.H., M.H., Drs. Martino Sardi, M.A., Ph.D., Dr. Muchannad Ichsan, LC., M.A., Dr. Danang Wahyu M., S.H., M.Hum. yang telah memberikan ilmunya secara teori maupun praktek kepada penulis selama proses perkuliahan.
6. Staf dan karyawan Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu penulis dalam pengurusan segala bentuk administrasi untuk menyelesaikan tesis.
7. Kawan-kawan seperjuangan Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah menjadi teman diskusi selama di kelas.
8. Keluarga besar ODE yang berada di Pulau Buru dan Buton, yang selalu memberikan doa dan dukungannya kepada penulis sampai dapat menyelesaikan tesis.
9. Pak David Efendi, S.IP., MA. selaku Dosen penulis sekaligus orangtua penulis selama berada di Yogyakarta

dan semua sodara-sodara ku para pengerak literasi di Rumah Baca Komunitas (RBK) Rumahnya Manusia.

10. Seluruh masyarakat yang berada di bawa langit NKRI maupun berada di pelosok-pelosok Nusantara Negara Republik Indonesia yang telah memberikan doanya, dukungannya serta semangat juang kepada penulis agar penulis segera bebas dari penjara kampus selama tujuh tahun lamanya untuk kembali kepada masyarakat mengabdikan kepada Bangsa ini.

Harapan penulis semoga penulisan tesis ini bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan bagi penulis sendiri sebagai pondasi keilmuan untuk melaksanakan tugas di masa yang akan datang. Aamiin.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 19 Oktober 2019

Penulis

**La Ode Alimin**  
**20171070009**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	22
C. Tujuan Penelitian .....	23
D. Manfaat Penelitian .....	24
1. Manfaat Akademisi .....	24
2. Manfaat Teoritis .....	24
3. Manfaat Praktis .....	25
E. Keaslian Penelitian.....	26
F. Kerangka Teori .....	34
1. Teori Pembangunan Berkelanjutan ( <i>Sustainable Development</i> ) .....	34
2. Teori Penegakan Hukum.....	46
a. Pengertian Penegakan Hukum .....	46
b. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Hukum .....	52
3. Teori Kesejahteraan Sosial .....	72
4. Teori Hukum Pembangunan .....	77
G. Sistematika Penulisan .....	89

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
A. Pengertian Lingkungan Hidup .....	91
B. Pencemaran Lingkungan.....	99
1. Definisi Pencemaran Lingkungan .....	99
2. Hal-Hal yang Mencemari Lingkungan .....	104
C. Perusakan Lingkungan .....	109
D. Pertambangan .....	113
1. Pengertian Pertambangan .....	113
2. Jenis-Jenis Pertambangan .....	119
3. Pertambangan Rakyat .....	122
a. Pengertian Pertambangan Rakyat .....	122
b. Perizinan Pertambangan Rakyat .....	124
 <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	 <b>133</b>
A. Jenis Penelitian .....	133
B. Metode Pendekatan .....	136
C. Sumber Data .....	137
1. Bahan Hukum Primer .....	138
2. Bahan Hukum Sekunder .....	140
3. Bahan Hukum Tersier .....	140
D. Penentuan Responden dan Informan .....	141
1. Responden .....	141
2. Informan .....	141
E. Tempat dan Waktu Penelitian .....	142
F. Teknik Pengumpulan Data .....	143
1. Wawancara .....	144
2. Dokumentasi .....	145
G. Analisis Data .....	146
1. Kualitatif .....	147
2. Deskripti .....	148
 <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN</b>	
<b>PEMBAHASAN.....</b>	<b>149</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Buru .....	149
1. Kondisi Geografis .....	154
2. Kondisi Lokasi Penelitian .....	155
3. Kondisi Topografi .....	156

4. Kondisi Iklim dan Cuaca .....	158
5. Wilayah Hukum Adat .....	160
B. Dampak Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan Sebagai Akibat Penambang Rakyat Ilegal di Kabupaten Buru.....	168
1. Faktor Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan Sebagai Akibat Penambang Rakyat Ilegal di Kabupaten Buru .....	168
2. Dampak Pencemaran Lingkungan di Kawasan Gunung Botak.....	174
3. Dampak Perusakan Lingkungan di Kawasan Gunung Botak.....	187
4. Pengaturan Hukum Mengenai Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan .....	193
5. Dampak Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan dalam Perspektif Pembangunan Berkelanjutan.....	216
C. Upaya Yang Sudah Dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Buru Dalam Mengatasi Dampak Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan di Kawasan Penambangan Gunung Botak .....	226
D. Konsep Kedepan Untuk Mengatasi Pencemaran Dan Perusakan Lingkungan Akibat Penambang Rakyat di Kabupaten Buru .....	250
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>285</b>
A. Kesimpulan .....	285
B. Saran .....	296

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 : Pengelolaan emas yang dilakukan oleh masyarakat dengan cara Perendaman, Tong dan Mesin Tromol.....	14
Gambar 3.1 : Peta Lokasi Penelitian .....	143
Gambar 4.1 : Peta Administrasi Kabupaten Buru dalam Sistem pusat informasi dan data Pemerintah Provinsi Maluku .....	149
Gambar 4.2 : Peta Administrasi dalam bentuk Perbatasan wilayah Kecamatan di Kabupaten Buru .....	152
Gambar 4.3 : Letak Kawasan Lokasi Gunung Botak pada Peta Pulau Buru.....	155
Gambar 4.4 : Kawasan penambangan emas yang terkena limbah merkuri dan sianida di Gunung Botak, Kabupaten Buru, Maluku.....	178
Gambar 4.5 : Kawasan tanaman sagu yang terkena limbah merkuri dan sianida di Gunung Botak, Pulau Buru, Maluku .....	183
Gambar 4.6 : Tiga ekor kerbau dan satu ekor sapi milik warga ditemukan mati mendadak di Dusun Wamsait, Desa Dafa, Kecamatan Waelata, Kabupaten Buru, Maluku .....	186

Gambar 4.7 : Kerusakan lingkungan yang terjadi di gunung botak Dusun Wamsait, Desa Dafa, Kecamatan Waelata, Kabupaten Buru, Maluku .....	188
Gambar 4.8 : Peneliti bersama Bupati Kabupaten Buru, Bapak Ramly Umasugi pada saat peneliti melakukan wawancara di kediamannya.....	231
Gambar 4.9 : Operasi personel gabungan keamanan dari Polres Pulau Buru dan Kodim Namlea, serta Kompi 3 Yonif 731 Kabaresi dan Satuan Brimob Kompi 3 Yon A Pelopor bersama .....	234
Gambar 4.10 : Peneliti bersama personel gabungan keamanan dari Polres Pulau Buru dan Kodim Namlea, serta Kompi 3 Yonif 731 Kabaresi dan Satuan Brimob Kompi 3 Yon A Pelopor .....	236
Gambar 4.11 : Operasi gabungan dari berbagai instansi pemerintah bersama pihak keamanan di kawasan Gunung Botak Kabupaten Buru .....	242
Gambar 4.12 : Aparat gabungan mulai melakukan penyisiran dan penertiban di Gunung Emas.....	243
Gambar 4.13 : Kapolda Maluku bersama Bupati Kabupaten Buru dan Dandim 1506 Namlea, melakukan Penghijauan di Kawasan Gunung Botak .....	248

Gambar 4.14 : Temuan ratusan kaleng sianida dan ratusan sak jin chan diduga mengandung B3. Zat kimia berbahaya ini ditemukan di rumah warga.....249