

**EFEKTIVITAS PROGRAM BANTUAN REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK  
LAYAK HUNI DI KECAMATAN PURBALINGGA KABUPATEN PURBALINGGA  
TAHUN 2016-2017**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
dalam Magister Ilmu Pemerintahan

**TESIS**



Disusun Oleh :

**Rian Muhshito Aji**

NIM. 20151040029

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rian Muhshito Aji  
NPM : 20151040029  
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Efektivitas Program Bantuan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Di Kecamatan Purbalingga Kabupaten Purbalingga Tahun 2016-2017** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 29 Oktober 2019

Pembuat pernyataan,



Rian Muhshito Aji  
2015 104 0029

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Motto:

**“BISMILAH”**

**“USAHA”**

**“ALHAMDULILLA”**

Persembahan:

Terima kasih

kepada TUHAN SWT dan kedua orang tua yang telah memberikan kasih sayang yang teramat sangat, ku persembahkan karya kecil ini yang jauh dari kata sempurna. Semoga dapat menjadi langkah awal untuk membahagiakan orang tua.

**(Bapak Endro Irianto dan Ibu Rini Widayati)**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis dalam bentuk yang sederhana yang berjudul “ Analisis Kualitas Pelayanan Kantor Imigrasi Kelas 1kota Jambi Dalam Pembuatan Paspor Pada Tahun 2017-2018”. Tesis ini merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan, selain itu juga sebagai sarana untuk melatih kemampuan dalam rangka mengembangkan ilmu pengetahuan di bidang pemerintahan.

Dengan segala hormat, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, ST., MSc.Eng., Ph.D., PE selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Rahmawati Husein, MCP, Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu dan kesempatan dalam membimbing serta mengarahkan teliti sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.
5. Ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si, dan Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si atas selaku dosen pengaji yang telah banyak memberikan saran positif dalam penulisan tesis ini.
6. Seluruh pegawai kantor Dinas Perumahan dan Pemukiman Kabupaten Purbalingga yang sudah bersedia membantu dalam penelitian yang penulis lakukan.
7. Seluruh pegawai Kantor Kecamatan Purbalingga yang sudah bersedia membantu dalam penelitian yang penulis lakukan.
8. Seluruh Kepala Desa dan Pegawai Kantor Desa di Kecamatan Purbalingga yang sudah bersedia membantu dalam penelitian yang penulis lakukan.
9. Saudara dan teman-teman yang senantiasa memberikan semangat dan dorongan dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis mengharapkan semoga penelitian ini dapat bermanfaat baik secara akademis maupun praktis serta dapat memberikan saran dan kritik dalam rangka penyempurnaannya, karena penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini sangat jauh dari kesempurnaan.

**Yogyakarta, 29 Oktober 2019**

**Penulis**

**Rian Muhshito Aji**

## **DAFTAR ISI**

Halaman Judul .....	i
Daftar Isi.....	ii
Daftar Tabel.....	v
Daftar Gambar.....	vi
Abstrak .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
1. Manfaat Teoritis .....	8
2. Manfaat Praktis.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
A. Kajian Pustaka.....	9
B. Kerangka Teori .....	18
1. Efektivitas Program .....	18
2. Bantuan Sosial .....	23
2.1. Definisi Bantuan Sosial.....	23
2.2. Syarat Bantuan Sosial.....	23
2.3. Tujuan Bantuan Sosial.....	24
3. Program Rumah Layak Huni .....	25
3.1. Low Cosh Housing/Perumahan Murah .....	25
3.2. Kampung Improvement Program (KIP).....	27
3.3. Rumah Sehat.....	28
3.4. Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) .....	30
C. Kerangka Pikir .....	33
D. Definisi Konseptual .....	34
1. Efektivitas Program .....	34
2. Rumah Tidak Layak Huni.....	34
E. Definisi Operasional .....	34
1. Pencapaian Tujuan .....	35
2. Integrasi.....	35

3. Adaptasi .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
A. Metode Penelitian .....	36
1. Jenis Penelitian .....	36
2. Sasaran Penelitian.....	36
3. Lokasi Penelitian .....	37
4. Teknik Pengumpulan Data .....	37
4.1.Wawancara .....	37
4.2.Observasi .....	38
4.3. Dokumentasi.....	38
5. Sumber Data.....	38
5.1. Data Primer.....	38
5.2. Data Sekunder .....	39
6. Analisis Data.....	40
6.1. Pengumpulan Data .....	40
6.2. Reduksi Data .....	41
6.3. Display Data .....	41
6.4. Verifikasi Dan Penegasan Kesimpulan .....	41
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH .....</b>	<b>42</b>
A. Kabupaten Purbalingga.....	42
1. Letak Geografis .....	42
B. Kecamatan Purbalingga.....	45
1. Kondisi Geografis .....	45
2. Kependudukan .....	46
C. Program RTLH (Rumah Tidak Layak Huni) .....	48
1. Pengertian RTLH .....	48
2. Tujuan dan Sasaran .....	49
3. Kriteria Rumah Tidak Layak Huni dan Rumah Layak Huni .....	50

<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
A. Pencapaian Tujuan Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni .....	54
1. Kurun Waktu Pelaksanakan RTLH .....	54
a. Waktu Pelaksanaan Program Rehabilitasi RTLH.....	54
b. Waktu Pembangunan Rumah Rehabilitasi RTLH .....	55
2. Target sasaran RTLH .....	58
a. Jumlah Pembangunan Rehabilitasi RTLH.....	58
b. Kualitas Kesehatan Masyarakat Rehabilitasi RTLH .....	63
B. Integritas Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni .....	66
1. Proses Pengajuan Bantuan RTLH .....	66
a. Waktu Dalam Pengajuan Bantuan Rehabilitasi RTLH.....	63
b. Kendala Dalam Pengajuan Bantuan Rehabilitasi RTLH .....	71
2. Penentuan sasaran RTLH .....	73
a. Proses Penentuan Sasaran Penerima Rehabilitasi RTLH .....	73
b. Zonasi Penerima Rehabilitasi RTLH .....	75
C. Adaptasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni .....	76
1. Pelaksanaan Dana Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni .....	76
a. Jumlah Dana Bantuan Rehabilitasi RTLH .....	76
b. Penggunaan Dana Bantuan Rehabilitasi RTLH .....	78
2. Pertanggungjawaban Pelaksana Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni .....	80
a. Bekerja Sesuai Dengan SOP Rehabilitasi RTLH.....	80
b. Hasil Monitoring dan Evaluasi Rehabilitasi RTLH .....	83
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>87</b>
A. Kesimpulan.....	87
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>90</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1. Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni Di Kabupaten Purbalingga Tahun 2016-2017 .....	6
Tabel 2.1. Kajian Pustaka .....	14
Tabel 2.2. Indikator Efektivitas Program.....	35
Tabel 3.1. Narasumber Wawancara .....	38
Tabel 3.2. Sumber Data Peneliti .....	39
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Miskin Tahun 2014-2017 .....	43
Tabel 4.2. Pembagian Wilayah Administrasi Menurut Kecamatan Kabupaten Purbalingga .....	43
Tabel 4.3. Luas Wilayah Menurut Kecamatan Di Kabupaten Purbalingga Tahun 2017 .....	44
Tabel 4.4. Luas Kelurahan/Desa Di Kecamatan Purbalingga.....	45
Tabel 4.5. Jumlah Penduduk Di Kecamatan Purbalingga.....	46
Tabel 4.6. Data Kesejahteraan Masyarakat Kecamatan Purbalingga .....	47
Tabel 4.7. Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Di Kecamatan Purbalingga....	48
Tabel 5.1. Jumlah Penerima Bantuan RTLH Di Kecamatan Purbalingga.....	53
Tabel 5.2. Jumlah Target Rumah Yang Di Perbaiki Tahun 2016-2017 .....	58
Tabel 5.3. Jumlah Anggaran Bantuan Rumah Tidak Layak Huni .....	77
Tabel 5.4. Pelaksana Program Rumah Tidak Layak Huni .....	82
Tabel 5.5. Hasil Akhir Realisasi .....	85

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1. Hubungan Efektivitas.....	19
Gambar 2.2. Kerangka Pikir .....	33
Gambar 4.1. Peta Kabupaten Purbalingga .....	42
Gambar 5.1. Alur Proses Pengajuan Bantuan Program RTLH.....	66