

TESIS

**DINAMIKA KONFLIK KEPENTINGAN DALAM PENGELOLAAN
SUMBER DAYA HUTAN**

**(Studi Tentang Hutan Kemasyarakatan (HKm) di Kecamatan Semanu,
Kabupaten Gunungkidul, Provinsi D.I Yogyakarta)**



Disusun Oleh

Hajat Purnomo : 20151040030

PROGRAM PASCA SARJANA

MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hajat Purnomo
NPM : 20151040030
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Dinamika Konflik Kepentingan Dalam Pengelolaan Sumber Daya Hutan (Studi Kasus : Hutan Kemasyarakatan Di Kecamatan Semanu)** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 28 Oktober 2019

Pembuat pernyataan,



Hajat Purnomo

2015 104 0030

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

DINAMIKA KONFLIK KEPENTINGAN DALAM PENGELOLAAN SUMBER DAYA HUTAN (Studi Kasus : Hutan Kemasyarakatan Di Kecamatan Semanu)

TESIS

Diajukan oleh:

HAJAT PURNOMO

20151040030

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing


Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D

Yogyakarta, 28 Oktober 2019

Mengetahui,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si

NIK : 19741227200004163067

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : **DINAMIKA KONFLIK KEPENTINGAN DALAM
PENGELOLAAN SUMBER DAYA HUTAN (Studi
Kasus : Hutan Kemasyarakatan Di Kecamatan
Semanu)**

Ditulis oleh : Hajat Purnomo

NIM : 20151040030

Pembimbing : Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D

Yogyakarta, 28 Oktober 2019


Ketua Penguji


Eko Priyo Purnomo, M.Res., Ph.D

Tim Penguji

Penguji I

Penguji II


Dr. Suswanta, M.Si


Dr. phil. Ridho Al-Hamdi

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Senin tanggal 19 Oktober, Pukul 09.00-10.00 WIB bertempat di ruang Study Hall MIP, lantai 2 Gedung Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Hajat Purnomo

NIM : 20151040030

Judul : **Dinamika Konflik Kepentingan Dalam Pengelolaan Sumber Daya Hutan (Studi Kasus : Hutan Kemasyarakatan Di Kecamatan Semanu)**

Pembimbing : Eko Priyo Purnomo, M.Res.,
Ph.D

Penguji I : Dr. Suswanta, M.Si

Penguji II : Dr. Phil. Ridho Al-hamdi

Yogyakarta, 28 Oktober 2019

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si
NIK : 19741227200004163067

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Dinamika Konflik Kepentingan Dalam Pengelolaan Sumber Daya Hutan (Studi Kasus : Hutan Kemasyarakatan Di Kecamatan Semanu)**

Ditulis oleh : Hajat Purnomo

NPM : 20151040030

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam **Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Yogyakarta, 28 Oktober 2019

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si
NIK : 19741227200004163067

MOTTO

Keislaman bukan hanya ALLAH didalam jiwamu, tetapi kehidupan Islam menjadi nyata melalui perilakumu.
(KH. Ahmad Dahlan)

Kalau hidup sekedar untuk makan babi di hutan juga makan, kalau hidup sekedar untuk kerja kerbau di sawah juga kerja.
(Buya Hamka)

Kehidupan ini seimbang, Tuan. Barang siapa hanya memandangi keceriaannya saja, dia orang gila. Barang siapa hanya memandangi penderitaannya saja, dia orang sakit.
(Anak Semua Bangsa)

Berterimakasihlah kepada segala yang memberi kehidupan.
(Bumi Manusia)

Kegagalan adalah Ibu dari sukses.
(Mao Tzu Sung)

Orang tidak dapat mengabdikan kepada Tuhan dengan tidak mengabdikan pada sesama manusia.
(Hajat Purnomo)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Alhamdulillahilahi robbil'alam, puji syukur kepada Allah SWT dan alam semesta, atas segala Rahmat dan HidayahNya yang telah memberi kesempatan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta sholawat dan salam kita sampaikan kepada sang revolusioner sejati Nabi Muhammad SAW yang telah mengajarkan kepada umatnya tentang pembebasan manusia dari ketertindasan dan membebaskan manusia dari kebodohan, beserta keluarga, para sahabat dan pada seluruh pengikut setianya hingga akhir zaman.

Dalam perjalanannya penulis sepenuhnya menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, tugas akhir ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dengan kerendahan hati tesis ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua, Bapak Sitar dan Ibuk Musri. Terima kasih atas suport moril maupun materil tanpa lelah dari awal sampai akhirnya bisa menyelesaikan jenjang pendidikan S2 dengan proses yang panjang. Semoga hal kecil ini dapat mengobati sedikit rasa lelah atas perjuangan bapak dan ibuk selama ini, dan saya sadar bahwa apa yang saya berikan tidak ada apa-apa dibanding dengan pengorbanan mereka berdua.

2. Bapak dan ibu mertua, bapak Yanto dan mak Carnik. Terima kasih atas kepercayaan dan kesempatan untuk menyelesaikan studi S2, terima kasih juga telah menerima saya menjadi bagian keluarga dengan penuh kasih sayang.
3. Istriku tercinta, Oktaria jayanti S.Sos. terima kasih atas kesabaran yang luar biasa selama ini. Saya sadari tidak mudah untuk melewati semua ini dengan segala keterbatasan. Yang harus kita ingat bahwa : Hal yang paling sulit untuk diperbaiki adalah ketika merasa dirinya paling baik. Semoga hal itu dijauhkan dari kita berdua. Jangan ada kata lelah dan bosan untuk selalu mengingatkan ketika diantara kita ada yang bersalah.
4. Adik dan kakak-kakaku semua, Tri hapsari hayuningsih, mbak Hartini, kak yadi, mas Santo, mbak cici, kak Dadang, Mbak jupatik, Kak Turki, mbak ida. Semoga tetap menjadi keluarga yang rukun selalu, terima kasih telah mengajarkan banyak hal kepada saya, senang berada diantara kalian semua.
5. Seluruh keponakan. Sean, Dilan, Enggik, Aidil, Eik Gusmaksun, Erwin, Engga, dan Anas. Semoga kelak menjadi manusia yang bisa memanusiakan manusia seutuhnya.
6. Teman-teman seperjuangan MIP angkatan 11. Kita tidak hanya beda suku, agama, ras maupun golongan tapi juga beda Negara. Semua itu tidak menjadi sekat dalam hubungan kita untuk menjadi saudara. Terima kasih atas kebersamaan selama ini, semoga hubungan baik tetap terjalin sampai kapanpun terutama untuk teman-teman dari negara Thailand, Filipin, malaysia.

7. Keluarga yang ada di jogja, terutama bang agok beserta keluarga (mbak Isti, Arsenio) yang telah membimbing dan membantu dalam penyelesaian tesis sehingga dapat terselesaikan.
8. Bapak Prof. Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Rest., Ph.D, selaku pembimbing Tesis, terima kasih atas bimbingannya selama ini, masukan dan saran-sarannya, serta dukungannya.
9. Kepala Prodi program dan Sekretaris Prodi Magister Ilmu Pemerintahan. Ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si. dan Ibuk Erni, S.IP., M.Si., M.A. yang telah membimbing kami semua untuk menyelesaikan Studi S2.
10. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf civitas akademika Program Magister Ilmu Pemerintahan. Prof. Nurmandi, Prof. Haedar Nasir, Dr. phil. Ridho, Dr. Ulung, Dr. Suranto, Prof. Arin, Dr. Suswanta. Dr. Titin, Dr. Zuly Qodir dan Seluruh Dosen yang tidak tersebut satu parsatu terima kasih atas ilmu yang sudah diberikan dengan sukarela berkorban kepada kami, membimbing dan mengajari kami untuk bisa berfikir kreatif dan berfikir lebih kritis dengan persoalan-persoalan yang ada.
11. Mas Rizal Ramdani, S.IP., M.Si. yang telah banyak membantu dengan menemani dan memberi arahan dalam melakukan penelitian, semoga segera menjadi Doktor di Universitas Finlandia. Terima kasih telah berbagi ilmu terutama pengetahuan dan keilmuan tentang Riset.
12. Almarhum Pak Tambiyo dan Kelompok Tani Hutan (KTH) Sedyio Makmur yang telah banyak membantu dan memberikan data-data yang dibutuhkan penulis. Semoga amal ibadah beliau diterima Allah SWT dan diampuni segala kesalahan-kesalahannya. Terima kasih kepada Pak Mardi dan seluruh Masyarakat Desa Njragum yang menerima dengan baik Penulis dalam

melakukan penelitian. Semoga apa yang menjadi cita-cita KTH dalam mewujudkan Masyarakat yang sejahtera dapat segera terwujud dengan pemanfaatan Hutan Kemasyarakatan.

13. Dan kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan semuanya, terimakasih atas segala sesuatunya.

Disamping itu, penulis sadar bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu saran dan kritiknya sangat diharapkan untuk lebih menyempurnakan penelitian ini. Akhir kata, penulis berharap mudah-mudahan hasil penelitian ini bisa bermanfaat.

Yogyakarta, 28 Oktober 2019

Hajat Purnomo

DAFTAR ISI

COVER.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iv
LEMBAR REVISI.....	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
HALAMAN MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
ABSTRAK.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
I. 1. Latar Belakang Masalah	1
I. 2. Rumusan Masalah.....	10
I. 3. Tujuan Penelitian	10
I. 4. Tinjauan Pustaka atau Orisinalitas Penelitian	11
I. 5. Manfaat Penelitian	17
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	19
2. 1. Tinjauan Umum	19
2.1.1 Sustainable Development (Pembangunan Berkelanjutan)	19
2.1.2 Sustainable Management.....	24
2.1.3. Komunitas Lokal	27
2. 2. Tinjauan Khusus	33
2.2.1. Hutan Kemasyarakatan (HKm)	33
2.2.2. Masyarakat Sejahtera.....	37
2.2.3. Hutan Lestari	39
2. 3. Definisi Konseptual dan Operasional	41
2.3.1. Definisi Konsepsional	41
2.3.2. Definisi Oprasional	42
BAB III METODE PENELITIAN	44
3. 1. Jenis Penelitian	44
3. 2. Lokasi Penelitian	49
3. 3. Fokus Penelitian	50
3. 4. Jenis Data	50
3. 5. Teknik Pengumpulan Data	52
3. 6. Teknik Analisis Data	53
3. 7. Sistematika Penulisan	54

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	55
4.1. Wilayah Penelitian	55
4.1.1. Kondisi Geografis dan Demografi Lokasi Penelitian	55
4.1.2. Potensi Wilayah	58
4.1.3. Administrasi dan Pemerintahan Gunungkidul	61
4.2. Luas Hutan di Gunungkidul	63
4.2.1. Luas Hutan Negara dan Hutan Rakyat	63
4.2.2. Luas Hutan Kemasyarakatan (HKm) di Gunungkidul	69
4.2.3. Luas Hutan Jati	74
4.3. Kelompok Tani Hutan (KTH) Sedyo Makmur	77
4.3.1. Sejarah Berdirinya Kelompok Tani Hutan Sedyo Makmur	77
4.3.2. Administrasi dan Keorganisasian KTH Sedyo Makmur	79
4.3.3. Struktur Mata Pencaharian Anggota KTH Sedyo Makmur	84
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	91
5.1. Sejarah Konflik Kepentingan Hkm	91
5.2. Evolusi Kebijakan HKm	102
5.3. Peta Konflik Kepentingan HKm	111
5.4. Dampak Konflik Pengelolaan Hkm	128
5.4.1. Bidang Ekonomi	128
5.4.2. Kelestarian Kawasan Hutan	133
5.4.3. Bidang Produktivitas Pertanian	135
5.5. Intensitas Konflik Yang Terjadi Di Kecamatan Semanu	138
5.6. Aktor-aktor Yang Terlibat	139
5.7. Aktor Yang Paling Dominan	141
5.8. Pengelolaan HKm Sustainable atau tidak ?.....	143
BAB IV PENUTUP	157
6.1. Kesimpulan.....	157
6.2. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA	159
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Data Primer Penelitian	51
Tabel 3.2 Data Sekunder Penelitian	52
Tabel 4.1 Daftar pulau-pulau kecil di Gunungkidul	59
Tabel 4.2 Jumlah Luas Kecamatan di Kab.Gunungkidul	61
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Gunungkidul	62
Tabel 4.4 Perkembangan Luas Hutan Rakyat di Provinsi DIY	65
Tabel 4.5 Luas Hutan Negara menurut Tata Guna Hutan di Provinsi DIY	66
Tabel 4.6 Luas Wilayah HKm di Hutan Negara Kabupaten Gunungkidul	68
Tabel 4.7 Luas Wilayah (Km ²) HKm di Kabupaten Gunungkidul	73
Tabel 4.8 Produksi sektor kehutanan di Kabupaten Gunungkidul	75
Tabel 4.9. Nama Blok dan Luas KTH Sedyo Makmur	77
Tabel 4.10. Sebaran Tanaman Kayu	78
Tabel. 4.11. Luasan Wilayah Lahan Olahan	79
Tabel 4.12 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin	80
Tabel 4.13 KTH Sedyo Makmur	81
Tabel. 4.14 Rata-rata Luas Lahan Garapan HKm dan Jumlah Anggota	87
Tabel 5.1. Evolusi Kebijakan HKm 1995-2001	104
Tabel 5. 2 Evolusi Kebijakan HKm 2001-2009	109
Tabel 5.3 Tumpangsari Di Lahan 0,5 Ha	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Lokasi Penelitian	49
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Gunungkidul	57
Gambar 4.2 Grafik Perkembangan Luas Hutan Negara dan Hutan Rakyat	64
Gambar 4.3 Grafik Distribusi Luas Hutan Negara di D.I Yogyakarta	67
Gambar 4.4 Grafik Penduduk Desa Ngeposari Berdasar Usia	80
Gambar 4.5 Grafik Penduduk Desa Candirejo Berdasar Usia	81
Gambar 5.1 Hutan Kemasyarakatan (HKm) Sedyo Makmur	95
Gambar 5.2 Sekretariat Kelompok Tani Hutan Sedyo Makmur	96
Gambar 5.3 Peta Izin Usaha pemanfaatan HKm.....	98
Gambar 5.4 kegiatan koordinasi Kelompok Tani Han Sedyo makmur	115
Gambar 5.5 kegiatan Penebangan Kayu Jati.....	117
Gambar 5.6 Surat Keputusan Rencana Kerja	121
Gambar 5.7 Peta Lokasi HKm Sedyo Makmur.....	134
Gambar 5.8 Diagram Para Aktor Dalam Knflik.....	149

Abstrak

Penelitian ini membahas tentang konflik kepentingan dalam pengelolaan Hutan Kemasyarakatan (HKm). Hutan Kemasyarakatan merupakan hutan Negara diarea kawasan hutan lindung atau hutan produksi yang pemanfaatan utamanya ditujukan untuk pemberdayaan masyarakat disekitar hutan. Pemberdayaan dimaksudkan untuk meningkatkan kemampuan dan kemandirian masyarakat dalam mendapatkan manfaat sumber daya hutan. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data dengan cara observasi dan wawancara secara mendalam. Penelitian ini dilakukan terhadap semua pihak yang terkait dalam konflik kepentingan pengelolaan Hutan Kemasyarakatan sebagai syarat untuk mendapatkan data dan fakta yang akurat. Batasan penelitian ini adalah peran pemerintah daerah dalam menyelesaikan konflik pengelolaan HKm dengan melihat dinamika konflik kepentingan dan resolusi konflik oleh pemerintah daerah. Hasil penelitian ini adalah pengelolaan Hutan Kemasyarakatan yang dilakukan oleh Kelompok Tani Hutan Sedyo Makmur berjalan secara sustainable atau berkelanjutan hal ini dapat dilihat dari hutan yang lestari dan masyarakat mendapatkan manfaat atas hasil hutan, meskipun ada dinamika dalam proses pengurusan dan pemberian izin oleh Pemerintah.

Keywords : Peran Pemerintah, Sustainability, Hutan Kemasyarakatan.