

## ABSTRAK

Penelitian ini akan membicarakan mengenai implementasi program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Badan Pertanahan Nasional Provinsi Aceh tahun 2018. Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) merupakan upaya Pemerintah Pusat dan Daerah untuk mengatasi berbagai masalah umum dibidang agrarian. Melalui pemberian legalisasi aset (PTSL) diharapkan dapat dilakukan penataan kembali penguasaan, kepemilikan, penggunaan dan pemanfaatan tanah dalam rangka menciptakan keadilan di bidang penguasaan dan kepemilikan tanah. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan pendekatan studi kasus. Wawancara, observasi, studikepustakaan atau dokumentasi merupakan teknik pengumpulan data. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) merupakan upaya Pemerintah Pusat dan Daerah untuk mempercepat proses pemberian jaminan dan perlindungan hak atas tanah di seluruh wilayah Indonesia. Pelaksanaan PTSL di Provinsi Aceh khususnya Kota Banda Aceh dan Kabupaten Aceh Selatan secara umum pelaksanaannya berjalan dengan baik dimana dapat diterbitkannya sertipikat atas tanah untuk wilayah kota Banda Aceh sebanyak 2279 bidang dan kabupaten Aceh Selatan 1.669 Bidang. Strategi yang diterapkan oleh BPN Provinsi Aceh dan kantor Kabupaten/kota untuk percepatan program adalah bekerjasama dengan instansi terkait seperti aparatatur desa, kepolisian, kejaksaan, notaris dan dinas-dinas terkait yang dapat mengusulkan lokasi PTSL. Kemudian penggunaan komputerisasi Kegiantan Pertanahan (KKP) untuk melihat rekapitulasi nasional pemetaan dan pemberkasan kemudia untuk Tim adjudikasi juga memiliki aplikasi tata usaha, PTSL Fisik, PTSL Yuridis dan Blanko.

Kata Kunci: Implementasi, Pendaftaran Tanah, Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap

## **ABSTRACT**

This research will discuss the implementation of the Aceh National Land Agency's Complete Systematic Land Registration Program in 2018. The Systematic Land Registration Program is an effort of the Central and Regional Governments to overcome various common problems in the agrarian sector. Through the granting of the legalization of assets, it is expected that the restructuring, ownership, use and utilization of land can be carried out in order to create justice in the field of land tenure and ownership. This type of research is a qualitative descriptive study using a case study approach. Interviews, observations, library studies or documentation are data collection techniques. The results showed that Complete Systematic Land Registration is an effort of the Central and Local Governments to accelerate the process of granting guarantees and protection of land rights throughout Indonesia. The implementation of complete systematic land registration in the Province of Aceh, especially Banda Aceh City and South Aceh District in general, is running well where certificates can be issued for the land area of the city of Banda Aceh as many as 2279 plots and South Aceh regency 1,669 Plots. The strategy adopted by the Aceh Provincial BPN and the District / City office to accelerate the program is to collaborate with relevant agencies such as village officials, police, prosecutors, notaries and related agencies that can propose locations for complete systematic land registration. Then the use of computerized Keagintan Land to see the national recapitulation of mapping and filing later for the adjudication team also has administrative applications, complete systematic land registration in the Physical field, PTSL Yuridis and Blanko.

**Keywords:** Implementation, Land Registration, Complete Systematic Land Registration

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING .....	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iv
LEMBARAN REVISI .....	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	xi
ABSTRAK .....	xii
DAFTAR ISI .....	xv
DAFTAR TABEL .....	xvii
DAFTAR BAGAN DANGAMBAR.....	xviii
<b>BAB I    PEDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II    TINJAUAN TEORI</b>	
2.1 Kajian Pustaka .....	11
2.2 Kerangka Teori .....	40
2.2.1 Implementasi .....	40
2.2.2 Model-Model Implementasi Kebijakan .....	42
2.2.3 Strategi.....	50
2.2.4 Konsep Pengelolaan Tanah .....	52
2.3 Kerangka Berpikir.....	57
2.4 Definisi Konsepsional .....	58
2.5 Definisi Operasional .....	58
<b>BAB III    METODE PENEITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	61
3.2 Lokasi Penelitian .....	62
3.3 Jenis Data .....	62
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	63
3.5 Unit Analisis Data .....	65
3.6 Teknik Analisis Data .....	66
<b>BAB IV    GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN</b>	
4.1 Kondisi Geografi .....	68
4.2 Kependudukan .....	71
4.3 Badan Pertanahan Nasional.....	72
4.3.1 Sejarah Badan Pertanahan Nasional.....	72

4.3.2	Visi Badan Pertanahan Nasional .....	74
4.3.3	Misi Badan Pertanahan Nasional .....	74
4.3.4	Agenda Kebijakan Badan Pertanahan Nasional.....	75
4.4	Pendaftaran Tanah .....	76
4.4.1	Tujuan Pendaftaran Tanah .....	77
4.4.2	Pendaftaran Tanah Secara Sistematis .....	77
4.5	Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	78
4.5.1	Tujuan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap.....	79
4.5.2	Obyek Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	79
4.5.3	Dasar Hukum PTSL .....	79
4.5.4	Tahapan Kegiatan PTSL .....	81
4.5.5	Alur Pendaftaran Awal Kegiatan PTSL.....	83
4.5.6	Alur Pelaksanaan Pengumpulan Data Fisik dan Yuridis .....	83

## **BAB V PEMBAHASAN**

5.1	Implementasi Program BPN Provinsi Aceh dalam Pelaksanaan PTSL .....	86
5.1.1	Program PTSL.....	86
5.1.2	Kesesuaian Antara Program Dengan Organisasi Pelaksana .....	88
5.1.3	Kelompok Sasaran Program.....	110
5.2	Strategi yang digunakan BPN Dalam Menjalankan Program PTSL .....	115
5.2.1	Strategi Inovasi.....	116
5.2.2	Strategi Teknologi.....	118

## **BAB VI PENUTUP**

6.1	Kesimpulan .....	125
6.2	Saran .....	127

## **DAFTAR PUSTAKA .....**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Progres PTSL Nasional.....	7
Tabel 2.1 Kkajian Pustaka.....	34
Tabel 2.5 Definisi Operasional .....	32
Tabel 3.4 Narasumber .....	64
Tabel 4.1.1 Kecamatan Kota Banda Aceh .....	69
Tabel 4.1.1 Kecamatan Aceh Selatan .....	71
Tabel 5.1.2 Lokasi dan Jumlah Bidang Kota Banda Aceh .....	90
Tabel 5.1.2 Target Pengukuran Kabupaten Aceh Selatan .....	91
Tabel 5.1.2 Target Yuridis Aceh Selatan .....	91
Tabel 5.1.2 Panitia Ajudikasi PTSL Kota Banda Aceh .....	94
Tabel 5.1.2 Panitia Ajudikasi PTSL Kabupaten Aceh Selatan .....	96
Tabel 5.1.2 Kendala Dalam Proses Pelaksanaan Tahapan Kegiatan PTSL.....	114

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir .....	31
Bagan 4.5.5 Alur Pendaftaran Awal Kegiatan PTSL .....	83
Bagan 4.5.5 Alur Pelaksanaan Pengumpulan Data Fisik dan Yuridis .....	83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.1 Peta Kota Banda Aceh.....	69
Gambar 4.1.1 Peta Kabupaten Aceh Selatan .....	70
Gambar 5.1.2 Peta Sebelum Desa Ceurih .....	92
Gambar 5.1.2 Peta Sebelum Pasie Lembang .....	92
Gambar 5.1.2 Sosialisasi dan Penyuluhan PTSL Desa Doy .....	99
Gambar 5.1.2 Sosialisasi dan Penyuluhan Pasie Lembang.....	100
Gambar 5.1.2 Peta Desa Ceurih Sebelum dan Sesudah .....	104
Gambar 5.1.2 Peta Kecamatan Pasie Lembang Sebelum dan Sesudah .....	104
Gambar 5.1.2 Kepala Kantor BPN Kota Banda Aceh menyerahkan sertipikat PTSL Kepada Warga.....	111
Gambar 5.2.1 Satgas Fisik dan Yuridis Mengumpulkan Berkas PTSL.....	118
Gambar 5.2.2 Daftar Aplikasi yang Dimoderenisasi .....	119
Gambar 5.2.2 Dashboard PTSL .....	120
Gambar 5.2.2 Alur Pelaksanaan PTSL Dalam KKP .....	121