

**IMPLEMENTASI PROGRAM USAHA EKONOMI PRODUKTIF
BAGI LANSIA POTENSIAL DI KOTA YOGYAKARTA**

“Diajukan kepada Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam
Magister Ilmu Pemerintahan”

TESIS



Oleh :

RONI HERMOKO

20161040019

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Roni Hermoko
NPM : 20161040019
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 22 Maret 2019
Pembuat pernyataan,



Roni Hermoko
2016 104 0019

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

**IMPLEMENTASI PROGRAM USAHA EKONOMI PRODUKTIF
BAGI LANSIA POTENSIAL DI KOTA YOGYAKARTA**

TESIS

Diajukan oleh:

RONI HERMOKO

20161040019

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing


Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si
NIK : 19741227200004 163 067

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : **Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif
Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta**

Ditulis oleh : Roni Hermoko

NIM : 20161040019

Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Ketua Penguji


Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Tim Penguji

Penguji I

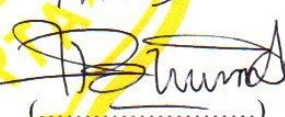
Penguji II


Dr. Dyah Mutiarin, M.Si


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Jum'at tanggal 22 Maret 2019, Pukul 13.00-14.00 WIB bertempat di ruang Study Hall MIP, lantai 2 Gedung Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Roni Hermoko
NIM : 20161040019
Judul : **Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif
Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta**
Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si (.....) 
Penguji I : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si (.....) 
Penguji II : Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si (.....) 

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si
NIK : 19741227200004 163 067

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif
Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta**


Ditulis oleh : Roni Hermoko

NPM : 20161040019

**Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar
dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta**

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si
NIK : 19741227200004 163 067

HALAMAN MOTTO

Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, maka apabila engkau selesai (dari sesuatu urusan) tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)

(QS. Al Insyirah : 5-7)

Selalu berbuat baiklah kepada siapapun karena percayalah kebaikan itu akan kembali kepada diri kita sendiri

Bagian terbaik dari hidup seseorang adalah ketika perbuatan baiknya yang tidak diketahui orang lain

Sucining Ati Marganing Rahayu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil 'alamin, puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik dan saya persembahkan karya ini:

Kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Besar, Penguasa semesta alam yang tidak akan pernah terganti kuasanya. Terima kasih ya Allah telah memberikan kemudahan, kelancaran, kesehatan, dan jalan serta ridho kepada hamba dalam menyelesaikan studi dan diakhiri dengan karya sederhana, yang maha pengasih lagi maha penyayang dan slalu mendengarkan kata hati dalam do'a dan sujud hambamu ini. Dan tak lupa hamba haturkan sholawat serta salam kepada Baginda Rasulullah Nabi Muhamad SAW.

Saya persembahkan karya sederhana ini untuk Keluarga Besar Lembaga Penelitian SurveyMETER Yogyakarta, Terima kasih atas dukungan yang diberikan selama ini.

Saya persembahkan juga karya ini untuk kedua orang tua tercinta (semoga sehat selalu), istriku tersayang Erna Latifah dan kedua buah hatiku, ananda Anggarda Nugraha Pratama dan Kalyana Putri Alisha, yang selalu memberikan banyak rasa sayang, cinta dan selalu menjadi penyemangat hidup.

Teruntuk juga semua sahabat yang saya kenal yang selalu mensupport dalam suka dan duka, saya ucapkan terimakasih yang sebesar - besarnya

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, Penulis mengucapkan Puji dan Syukur kepada Allah SWT atas rahmatNya, sehingga penyusunan tesis dengan judul **IMPLEMENTASI PROGRAM USAHA EKONOMI PRODUKTIF BAGI LANSIA POTENSIAL DI KOTA YOGYAKARTA** dapat diselesaikan dengan baik.

Tesis ini tersusun atas dukungan banyak pihak. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan penghargaan dan terima kasih kepada Dr. Ulung Pribadi, M.Si, *selaku* dosen pembimbing dan semua dosen Pascasarjana (S-2) Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (MIP UMY) yang dengan sabar memberikan pengetahuan, bimbingan, inspirasi, kritik, dan masukan kepada penulis.

Tidak lupa penulis juga mengucapkan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Pembina Lembaga Penelitian SurveyMETER Ibu Bondan Sikoki, SE; *Direktur* SurveyMETER Ibu Dr. N.W. Suriastini, M.Phil; Bapak Ir. Cecep S. Sumantri, M.Si, beserta seluruh jajaran manajemen dan staff Lembaga penelitian SurveyMETER yang telah memberikan kesempatan dan dukungan moril maupun materiil kepada penulis untuk mengikuti pendidikan Pascasarjana (S-2) melalui program beasiswa dari *Knowledge Sector Iniatif* (KSI). Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada sahabat-sahabat Penulis di SurveyMETER maupun di luar SurveyMETER yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan.

Penghargaan dan terima kasih juga penulis tujukan kepada istri penulis(Erna Latifah), anak-anak (Anggarda Nugraha Pratama dan Kalyana Putri Alisha) dan seluruh keluarga besar penulis yang dengan setia memberikan dukungan sehingga Penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Penulis juga

mengucapkan kepada Pemerintah Kota Yogyakarta yang telah memberikan ijin penelitian ini, terutama kepada Dinas Sosial Kota Yogyakarta yang sudah menjadi narasumber dalam penelitian yang penulis lakukan. Tidak lupa penulis mengucapkan terimakasih para Lansia di wilayah Kota Yogyakarta, terutama para Lansia di Kelurahan Panembahan dan Kelurahan Klitren, Pekerja Sosial Masyarakat (PSM) di wilayah Panembahan dan Klitren yang sudah menyempatkan waktu untuk memberikan informasi kepada penulis sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis berharap tulisan ini tidak hanya sekedar menjadi syarat mencapai derajat Magister pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas *Muhammadiyah* Yogyakarta (MIP UMY) saja, tetapi dapat memberikan informasi ataupun pengetahuan mengenai program usaha ekonomi produktif bagi Lansia potensial di Kota Yogyakarta. Penulis menyadari untuk mencapai derajat tersebut, tulisan ini masih banyak kekurangan oleh karena itu Penulis mengharapkan kritikan dan masukan untuk perbaikan tulisan ini. Akhir kata, penulis mohon maaf kepada semua pihak jika ada kesalahan dan kekhilafan dalam penyusunan tesis ini. Terima kasih.

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Roni Hermoko

ABSTRAK

Semakin tingginya persentase Lansia di Indonesia akan menambah beban pemerintah karena akan menambah angka ketergantungan/*dependency ratio*. Program Usaha Ekonomi Produktif (UEP) bagi Lansia Potensial merupakan program pemberdayaan sebagai bentuk investasi sosial. Kota Yogyakarta dipilih sebagai sampel penelitian karena sudah memiliki persentase Lansia sebesar 9,89 % ditahun 2015, angka tersebut sudah diatas persentase nasional yaitu 8,49 %. Tujuan penelitian ingin mengetahui bagaimana implementasi program UEP bagi lansia potensial di Kota Yogyakarta dan faktor – faktor apa saja yang mempengaruhinya. Metode penelitian menggunakan metode kualitatif dengan melakukan wawancara kepada Dinas Sosial Kota Yogyakarta, Pekerja Sosial Masyarakat (PSM) dan Lansia penerima manfaat program; metode studi dokumen dengan mempelajari peraturan perundangan serta rencana kerja pemerintah Kota Yogyakarta.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ini merupakan pelaksanaan dari program nasional, sumber pendanaan dari APBD sehingga dana yang digulirkan sangat kecil, sekitar 1 % dari total anggaran Dinas Sosial di tahun 2017. Dampaknya nilai yang diterima oleh penerima manfaat sangat kecil, jumlah jangkauan program sedikit. Kendala yang ada antara lain belum ada peraturan di tingkat Provinsi dan Kota yang bisa dijadikan pedoman, kondisi Lansia rentan untuk berubah dari potensial menjadi non potensial, dan penyimpangan pemanfaatan bantuan. Faktor – faktor yang mempengaruhi implementasi program dibagi menjadi faktor internal yaitu konten kebijakan dan kapasitas organisasi, serta faktor eksternal yaitu kondisi lingkungan dan penerima manfaat. Faktor yang memberikan pengaruh positif antara lain kapasitas organisasi yang terdiri dari struktur birokrasi yang *simple structure*, model komunikasi dan koordinasi secara formal dan informal; kondisi lingkungan yang terdiri dari kondisi sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat; serta variabel penerima manfaat yang dilihat dari mudahnya program dilaksanakan dan perubahan positif untuk kehidupan sosial penerima manfaat. Faktor yang memberikan pengaruh negatif antara lain konten kebijakan yaitu belum adanya peraturan tentang Lansia di Provinsi dan Kota, tidak sampainya pesan peraturan nasional kepada implementor; kapasitas organisasi tentang sumberdaya yaitu kurangnya pelatihan kepada Pekerja Sosial Masyarakat (PSM) menyebabkan kurang maksimalnya pendampingan program, kondisi lingkungan terkait dukungan pemerintah Kelurahan yang kurang memberikan perhatian dan Dinas Sosial tidak memiliki Standar Operasional Prosedur (SOP) monitoring dan evaluasi program. Dengan demikian, perlu usaha advokasi ke Pemerintah Kota untuk

segera memiliki peraturan yang bisa menjadi pedoman pelaksanaan program, mendorong Dinas Sosial untuk memiliki SOP monitoring dan evaluasi program, mendorong Pemerintah Kelurahan untuk melakukan inisiasi kegiatan kelanjutusiaan, meningkatkan kapasitas sumber daya manusia PSM yang menjadi pendamping program.

Kata kunci : Implementasi Program, Kota Yogyakarta, Lanjut Usia Potensial, Usaha Ekonomi Produktif.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	13
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
1.3.1. Tujuan Penelitian	13
1.3.2. Manfaat Penelitian	14
BAB II. TINJAUAN TEORI	15
2.1. Kajian Pustaka	15
2.2. Kerangka Teori	38
2.2.1. Kebijakan Publik	38
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	43
2.2.3. Implementasi Program	49
2.2.4. Lanjut usia	53
2.2.5. Aging Society	56
2.2.6. Pemberdayaan Lansia.....	58
2.2.7. Kesejahteraan Sosial Lansia.....	59
2.3. Definisi Konsepsional.....	64
2.4. Definisi Operasional	66
BAB III. METODE PENELITIAN.....	71
3.1. Jenis Penelitian	71
3.2. Lokasi Penelitian	71
3.3. Jenis dan Sumber Data	72
3.3.1. Data Primer	73
3.3.2. Data Sekunder	77
3.4. Metode Pengumpulan Data.....	77
3.4.1. Observasi	78
3.4.2. Wawancara	78

3.4.3. Studi Dokumentasi	83
3.5. Metode Analisis	83
BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	86
4.1. Luas dan Letak Wilayah	86
4.2. Aspek Demografi	89
4.2.1. Struktur Penduduk	89
4.2.2. Migrasi	94
4.3. Aspek Kesejahteraan Masyarakat	95
4.3.1. Pertumbuhan PDRB	95
4.3.2. Indeks Gini	99
4.3.4. Kemiskinan	101
4.3.5. Angka Usia Harapan Hidup	102
BAB V. PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	105
5.1. Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif (UEP) bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta	106
5.1.1. Besaran dana yang digulirkan pemerintah Kota Yogyakarta untuk program UEP bagi Lansia Potensial	107
5.1.2. Jumlah Lansia yang menjadi penerima manfaat Program UEP bagi Lansia Potensial	110
5.1.3. Pengaruh program bagi tingkat kesejahteraan lansia yang menerima manfaat program	113
5.1.4. Kendala yang dihadapi dalam Implementasi program UEP bagi Lansia Potensial	117
5.1.5. Mapping Implementasi Program UEP bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta	120
5.2. Faktor – faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Usaha Ekonomi Produktif bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta	130
5.2.1. Faktor Internal	130
5.2.2. Faktor Eksternal	151
BAB VI. PENUTUP	162
6.1. Kesimpulan	162
6.2. Saran	168
DAFTAR PUSTAKA	170
LAMPIRAN	175

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Persentase Penduduk Lansia diatas 7 % per Provinsi di Indonesia	4
Tabel 1.2	Lima Provinsi dengan AHH tertinggi di Indonesia.....	4
Tabel 1.3	Jumlah Penduduk, Jumlah Penduduk Lansia dan Persentase Lansia Kota Yogyakarta Tahun 2013 – 2015.....	5
Tabel 1.4	Jumlah Penduduk, Jumlah Penduduk Lansia dan Persentase Lansia Kabupaten Bantul Tahun 2013 – 2015	5
Tabel 1.5	Jumlah Penduduk, Jumlah Penduduk Lansia dan Persentase Lansia Kabupaten Sleman Tahun 2013 – 2015...	6
Tabel 1.6	Jumlah Penduduk, Jumlah Penduduk Lansia dan Persentase Lansia Kabupaten Gunung Kidul Tahun 2013 – 2015	6
Tabel 1.7	Jumlah Penduduk, Jumlah Penduduk Lansia dan Persentase Lansia Kabupaten Kulon Progo Tahun 2013 – 2015	6
Tabel 1.8	Proyeksi Tingkat Urbanisasi DI Yogyakarta Tahun 2010 – 2035	8
Tabel 2.1	Ringkasan Tinjauan Pustaka	31
Tabel 3.1	Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data Primer	75
Tabel 3.2	Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data Sekunder....	77
Tabel 3.3	Tabel Jenis pertanyaan dan informan	81
Tabel 4.1	Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta	87
Tabel 4.2	Perkembangan Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2009-2014.....	90
Tabel 4.3	Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2007-2014...	91

Tabel 4.4	Kepadatan Penduduk Per Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2007-2014	92
Tabel 4.5	Komposisi Penduduk Menurut Usia di Kota Yogyakarta Tahun 2014.....	93
Tabel 4.6	Migrasi di Kota Yogyakarta Tahun 2014.....	95
Tabel 4.7	Gini Rasio dan Tingkat Ketimpangan Kota Yogyakarta Tahun 2007-2013	100
Tabel 4.8	Angka Harapan Hidup di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014.....	103
Tabel 5.1	Jumlah Bansos Program UEP Tahun 2017	108
Tabel 5.2	Target Kelompok Lanjut Usia Sasaran Penerima Manfaat ...	111
Tabel 5.3	Kelompok Lanjut Usia Potensial Penerima Program UEP Tahun 2017.....	111
Tabel 5.4	Jumlah Kelompok Lansia per Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2017	121
Tabel 5.5	Jumlah penerima manfaat dan jenis usaha di Kelompok Lansia Klitren dan Puspitasari Panembahan	125
Tabel 6.1	Faktor – faktor Yang Berpengaruh Positif Terhadap Implementasi Program UEP Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta	167
Tabel 6.2	Faktor – faktor Yang Berpengaruh Negatif Terhadap Implementasi Program UEP Bagi Lansia Potensial di Kota Yogyakarta	168

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Model Kesesuaian Implementasi Program	52
Gambar 2.2	Kerangka Teoritik Penelitian	64
Gambar 4.1	Grafik Komposisi Penduduk Menurut Usia di Kota Yogyakarta Tahun 2014.....	94
Gambar 4.2	Grafik Pertumbuhan PDRB Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014 Berdasarkan PDRB ADHK 2010	98
Gambar 4.3	Grafik Perkembangan Indeks Gini di Kota Yogyakarta Tahun 2011-2014	101
Gambar 4.4	Angka Harapan Hidup di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014	104
Gambar 5.1	Bagan Struktur Organisasi Dinas Sosial	144