

## **HALAMAN JUDUL**

# **FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TERBITNYA SURAT EDARAN BUPATI TAHUN 2016 TENTANG HIMBAUAN MELAKSANAKAN SHALAT TEPAT WAKTU DAN BERJAMAAH DI KABUPATEN KARANGANYAR**

## **SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :  
**Arim Febriansyah**  
**NIM. 20130520011**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## **MOTTO**

**BERBARENG BERGERAK MEREBut KEDALATAN  
WUJUDKAN DEMOKRASI TUNTASKAN REVOLUSI  
BERSATU KITA MENGGEMPUR BERCERAI KITA MENGHIMPUN  
“Jargon Forum Sekolah Bersama (SEKBER)”**

**BELAJARLAH DARI KESALAHAN  
KARENA KESALAHAN ADALAH IBU DARI KEBENARAN  
“Arim Febriansyah”**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.,*

Alhamdulillahirobbil'alamin, penulis menyampaikan puji syukur kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala yang telah memberikan penulis kesehatan, keselamatan, dan kemudahan sehingga penulis dapat melakukan penelitian serta menyelesaikan penulisan hasil penelitian ini yang berjudul **“Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Terbitnya Surat Edaran Bupati Tahun 2016 Tentang Himbauan Melaksanakan Shalat Tepat Waktu Dan Berjamaah Di Kabupaten Karanganyar”**. Penelitian ini merupakan tugas yang ditempuh dalam penyusunan skripsi sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana S1 Ilmu Pemerintahan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Serta salawat dan salam kita sampaikan kepada baginda sang pejuang revolusioner sejati yang telah berjuang di jalan Allah SWT yakni Nabi Muhammad SAW yang telah mengajarkan kepada umat manusia mengenai perjuangan pembebasan manusia dari praktek ketertindasan dan membebaskan manusia dari kebodohan, beserta keluarga, para sahabat dan pada seluruh pengikutnya setianya hingga akhir zaman.

Dalam proses pembuatan skripsi ini penulis menyadari bahwa berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi tersebut. oleh karena itu penulis pada kesempatan ini ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Mochamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi dan Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.IP.,M.IP selaku Sekertaris Jurusan yang turut membantu penulis untuk memenuhi persyaratan administrasi demi kelancaran dalam menyelesaikan pembuatan skripsi.
2. Bapak Dr. Phil. Ridho Al-Hamdi, MA. selaku Dosen Pembimbing dalam penulisan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih atas bimbingannya. Berkat saran, kritik, dan dukungannya dapat menumbuhkan pengetahuan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah menyampaikan kritik dan saran yang bersifat membangun kepada penulis dalam memperbaiki cara penulisan skripsi yang lebih baik.
4. Bapak David Efendi, S.IP., MA. selaku Dosen Penguji II yang telah menyampaikan kritik dan saran yang bersifat membangun kepada penulis dalam memperbaiki cara penulisan skripsi yang lebih baik.
5. Bapak Wahid dan Ibu Ning beserta pegawai Tata Usaha Ilmu Pemerintrahn Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam hal memberikan informasi kepada penulis demi kelancaran pembuatan skripsi.
6. Kedua orang tua yang saya cintai dan saya banggakan Bapak Ruswaidin A. Hamid dan Ibu Risnawati A. Gani yang tak pernah lelah berjuang demi kebaikan penulis untuk mendapatkan ilmu pengetahuan dalam dunia pendidikan. Terima kasih atas kepercayaannya kepada penulis I LOVE U.

7. Nadia Syafira selaku adik dalam keluarga dan keluarga besar A. Hamid dan A. Gani yang selalu memberikan dukungan selama penulis menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kepada keluarga besar Persatuan Kasama Weki Sanggar “PERKASA” yang telah memberikan dukungan kepada penulis THANKS GUYS.
9. Kepada seluruh warga kos Ginanjar Rahayu dan Ibu Kos Murbinah yang baik hati yang selalu memberikan makanan gratis ketika kami sedang dalam masa kesulitan, terima kasih buk telah memberikan ruang untuk bersandar selama 6 tahun. Sehat selalu Buk Mur.
10. Kepada Mantan St Hj Nurul Wahidah selaku perempuan yang selalu memberikan dukungan dan kritikan yang sifatnya membangun demi kebaikan penulis “Sukses Selalu Mbak Bro”.

Dalam melakukan penulisan hasil penelitian, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, serta masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki, hal ini disebabkan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki penulis. Untuk itu penulis dengan senang hati menerima masukan baik berupa saran dan kritik yang sifatnya membangun demi kebaikan penulis dalam memperbaiki skripsi ini.

*Wassalamu’alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, 16 September 2019

Arim Febriansyah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kajian Pustaka.....	8
F. Kerangka Dasar Teori .....	21
1. Kebijakan Publik .....	22
2. Perda Syariah.....	28
3. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan .....	31
G. Definisi Konseptual.....	38
H. Definisi Operasional.....	39
I. Metode Penelitian.....	40
1. Jenis Penelitian .....	40
2. Jenis Data.....	41
3. Teknik Pengumpulan Data .....	42
4. Teknik Analisis Data .....	43
J. Sistematika Penulisan.....	45
<b>BAB II. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
A. Deskripsi Umum Kabupaten Karanganyar .....	46
1. Gambaran Geografis.....	46
2. Demografi Kabupaten Karanganyar.....	47
3. Administrasi Kabupaten Karanganyar.....	48

4. Penduduk Kabupaten Karanganyar .....	48
B. Keadaan ASN dan Surat Edaran Shalat Berjamaah untuk ASN .....	52
1. Keadaan Aparatur Sipil Negara .....	52
2. Surat Edaran Shalat Berjamaah untuk ASN .....	53
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>56</b>
A. Pembahasan .....	56
1. Lingkungan .....	56
2. Presepsi Pembuatan Kebijakan Mengenai Lingkungan .....	62
3. Aktivitas Pemerintah Perihal Kebijakan .....	72
4. Aktivitas Masyarakat Perihal Kebijakan .....	78
 <b>BAB IV. PENUTUP .....</b>	 <b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>
 <b>DAFTAR LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu .....	21
<b>Tabel 1.2</b> Definisi Operasional.....	41
<b>Tabel 2.1</b> Jumlah Penduduk Kabupaten Karanganyar .....	52
<b>Tabel 2.2</b> Jumlah Tempat Ibadah menurut Kecamatan di Kabupaten Karanganyar .....	53
<b>Tabel 2.3</b> Jumlah Pegawai di Kabupaten Karanganyar.....	55
<b>Tabel 2.4</b> Komposisi Agama ASN di Kabupaten Karanganyar .....	56



## ABSTRAK

Kebijakan publik tidak dapat dipisahkan dari tatanan pemerintah di Indonesia. Setiap pemerintah daerah di Indonesia mempunyai hak, wewenang dan kewajiban dalam menjalankan pemerintah daerahnya serta mengurus sendiri kepentingan masyarakat sesuai aspirasi masyarakat daerah tersebut termasuk memutuskan kebijakan publik. Dengan berpenduduk mayoritas Islam yang mana sangat berpengaruh dalam formulasi kebijakan daerah, bahkan terdapat juga kebijakan pemerintah daerah yang terkait dengan hukum dan norma-norma ke-Islaman salah satu contohnya adalah kebijakan mengenai surat edaran Bupati tahun 2016 tentang himbauan melaksanakan shalat tepat waktu dan berjamaah di Kabupaten Karanganyar. Kebijakan publik yang berkaitan dengan norma ke-Islaman biasanya disebut dengan Perda Syariah.

Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui dan menjelaskan informasi mengenai faktor yang melatarbelakangi terbitnya surat edaran Bupati tahun 2016 tentang himbauan melaksanakan shalat tepat waktu dan berjamaah di Kabupaten Karanganyar. Selain itu untuk mengetahui informasi tujuan diterbitkannya surat edaran tersebut. Manfaat dari penelitian ini diharapkan dapat memberikan pengetahuan dan informasi mengenai faktor-faktor yang mempengaruhi terbitnya surat edaran Bupati tahun 2016 tentang himbauan melaksanakan shalat tepat waktu dan berjamaah di Kabupaten Karanganyar.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Data-data yang digunakan dalam penelitian adalah data primer yang diperoleh langsung dari responden. Data sekunder yaitu semua data informasi yang diperoleh tidak secara langsung, melalui laporan/buku-buku/catatan/dokumen-dokumen yang berkaitan dengan penelitian.

faktor-faktor yang mempengaruhi terbitnya surat edaran Bupati tahun 2016 tentang himbauan melaksanakan shalat tepat waktu dan berjamaah di Kabupaten Karanganyar dalam penelitian ini diukur berdasarkan empat indikator yaitu: lingkungan, persepsi pembuatan kebijakan mengenai lingkungan, aktivitas pemerintah perihal kebijakan, aktivitas masyarakat perihal kebijakan dan juga ada dua faktor yaitu faktor sosiologis dan faktor organisatoris. Temuan penelitian menyatakan bahwa ada empat indikator yaitu: lingkungan, persepsi, aktivitas pemerintah, aktivitas masyarakat hanya ditemukan satu keterkaitan dengan latarbelakang Bupati dalam menerbitkan surat edaran yaitu persepsi. Sedangkan pada dua indikator lainnya yaitu: faktor sosiologis dan organisatoris juga terdapat keterkaitan, akan tetapi persepsi pembuatan kebijakan mengenai lingkungan yang dominan dalam mempengaruhi terbitnya surat edaran tersebut.

**Kata Kunci:** Faktor Politik, Shalat Berjamaah, Surat Edaran Bupati Karanganyar, Kabupaten Karanganyar.