

**HALAMAN JUDUL**

**PERAN DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA  
BERENCANA DALAM MENGENDALIKAN PERTUMBUHAN  
PENDUDUK DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2018**

(Studi Kasus : Kelurahan Prawirodirjan Kecamatan Gondomanan Kota  
Yogyakarta)

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

**SYIFA SITI FATIMAH**

**20150520050**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Syifa Siti Fatimah

NIM : 20150520050

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya berjudul “Peran Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mengendalikan Pertumbuhan Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2018 (Studi Kasus : Kelurahan Prawirodirjan Kecamatan Gondomanan Kota Yogyakarta Tahun)” benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, bukan merupakan hasil plagiasi tulisan atau pikiran orang lain. Dan selanjutnya, apabila di kemudian hari terdapat kesamaan dan kemiripan dengan karya orang lain, maka itu merupakan suatu hal yang tidak disengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini.

Yogyakarta, 30 September 2019

Penulis,

Syifa Siti Fatimah

NIM. 20150520050

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan penuh rasa syukur, saya persembahkan Tugas Akhir Skripsi ini untuk :

1. Allah SWT atas berkat rahmat serta karunia-Nya yang telah memberikan saya kelancaran dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibuku tersayang Engkom Komariah yang selalu mendukung dan mendo'akan saya disetiap sujudnya. Serta dengan sabar menunggu untuk menyelesaikan tanggung jawab ini. Terimalah hal kecil ini sebagai bukti dari langkah awal menuju kesuksesan berikutnya.
3. Alm. Bapak Ade Zaelani dengan bangga saya persembahkan hal kecil ini untuk Bapak yang sudah tenang berada di sisi-Nya. Terimakasih telah banyak memberikan kekuatan untuk bisa menjadi manusia yang mandiri.
4. Kakakku tersayang Heni Hendriyani yang telah berjuang dan berkorban demi keluarga. Tanpamu saya tidak akan berada di tahap ini, terimakasih telah mengajari arti kesabaran dengan penuh keikhlasan.
5. Kelurgaku tersayang, Ateng, Aah, Epen, Ani, Isep, Imas, Annisa, Saqia, Faqih, dan Rindu yang telah menjadi rumah ternyaman dan selalu memberi semangat.
6. Sahabatku, Syara dan Rossy yang telah memberi semangat dan tidak pernah berhenti untuk saling mendo'akan untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Saudara-saudaraku tersayang BARSIT yang telah menjadi rumah kedua dan selalu mengingatkan jika umur tidak lagi muda. Kebersamaan selama empat tahun hidup di Jogja menjadi kenangan yang indah.

8. Tri Yogo Darminto, yang selalu sabar mendengarkan keluh kesahku dalam menghadapi masalah dan selalu memberi support.
9. Suci Rahmadani teman seperjuangan selama kuliah, terimakasih telah berjuang bersama sampai kita meraih gelar sarjana. Kita mampu dan bisa.
10. Ratu Khoerunnisa teman seperjuangan selama di Jogja, terimakasih atas semangat dan do'a yang kau berikan serta tawa yang kita buat bersama.
11. Teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih telah memberi semangat dan do'a selama penyusunan skripsi ini.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat limpahan rahmat karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Peran Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mengendalikan Pertumbuhan Penduduk di Kota Yogyakarta Tahun 2018 ( Studi Kasus Program Kampung Keluraga Berencana di Kelurahan Prawirodirjan Kecamatan Gondomanan Kota Yogyakarta)” alhamdulillah lancar. Tidak lupa penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa kegelapan ke masa yang terang berderang seperti sekarang ini.

Penulis amat menyadari bahwa karya tulis skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu pengetahuan dan kemampuan penulis. Akan tetapi penulis mencoba melakukan yang terbaik dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya masukan berupa kritikan dan saran yang membangun dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Penyelesaian karya tulis ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu di sini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajarannya.

2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih Ibu, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. H. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP, selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan ikhlas memberi arahan, masukan, dan ilmu kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M. Si. selaku dosen penguji atas waktu yang telah diluahkan untuk memberi masukan dan saran yang menunjang demi perbaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M. Si. Selaku dosen penguji atas waktu yang telah diluahkan untuk memberi masukan dan saran yang menunjang demi perbaikan skripsi ini.
8. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang bersedia berbagai ilmu dan pengalaman yang sangat berharga kurang lebih tiga tahun masa perkuliahan.
9. Seluruh pegawai Tata Usaha Prodi Ilmu Pemerintahan UMY yang telah banyak membantu dan memberikan pelayanan yang baik dalam kelengkapan dan kelancaran sistem administrasi.
10. Kepada ibu Herristanti selaku Kepala Bidang Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga atas data-data pada penulisan skripsi ini.

11. Ibu Tami selaku Ketua Kampung KB RW 12 Kelurahan Prawirodirjan atas data-data pada penulisan skripsi ini.

12. Seluruh teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 atas kebersamaannya selama perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan dari penulisan skripsi ini. Namun demikian, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi teman-teman pembaca. Akhir kata, penulis menyampaikan permintaan maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan yang ada.

*Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Yogyakarta, 26 September 2019

Syifa Siti Fatimah

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
SINOPSIS .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Akademik.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Studi Terdahulu .....	8
1.6 Kerangka Dasar Teori.....	17
1.6.1 Peran.....	17
1.6.2 Pengendalian Pertumbuhan Penduduk.....	25
1.7 Definisi Konseptual .....	29
1.8 Definisi Operasional.....	30
1.9 Metode Penelitian.....	30
1.9.1 Jenis Penelitian .....	30
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	31
1.9.3 Jenis Data .....	32
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.9.5 Teknik Analisis Data.....	35



BAB II DESKRIPSI.....	36
OBJEK PENELITIAN .....	36
2.1    Deskripsi Umum Kota Yogyakarta .....	36
2.1.1    Letak Geografis .....	36
2.1.2    Kondisi demografis .....	37
2.1.3    Profil Penduduk.....	37
2.2    Dinas Pengendalian Penduduk dan keluarga Berencana.....	38
2.2.1    Profil Dinas .....	38
2.2.2    Visi dan Misi .....	39
2.2.3    Tugas Fungsi dan Struktur Organisasi Perangkat Daerah .....	39
2.2.4    Struktur Organisasi .....	41
2.2.5    Program Kerja Dinas.....	41
2.2.6    Kegiatan Kampung KB .....	46
2.3    Deskripsi Umum Kelurahan Prawirodirjan .....	47
2.3.1    Letak Geografis .....	48
2.3.2    Kondisi Demografis .....	49
2.3.3    Potensi Wilayah .....	49
BAB III ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....	52
3.1    Peran Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana.....	54
3.3.1    Wewenang Dinas dalam Program Kampung KB RW 12 Kelurahan Prawirodirjan.....	59
3.3.2    Tanggung Jawab Dinas pada Kegiatan Kampung KB R 12 Kelurahan Prawirodirjan. ....	63
3.3.3    Kejelasan Tujuan Indikator Kinerja Program Dinas.....	66
3.3.4    Cakupan Pekerjaan Dinas dalam Mengendalikan Pertumbuhan Penduduk.....	69
3.2    Pengendalian Pertumbuhan Penduduk .....	72
3.2.1    Kelahiran .....	73
3.2.2    Kematian .....	77
3.2.3    Migrasi (Masuk dan Keluar) .....	81
BAB IV PENUTUP .....	86
4.1    Kesimpulan.....	86
4.2    Saran .....	86
DAFTAR PUSTAKA .....	87
LAMPIRAN.....	91

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rekapitulasi Jumlah Penduduk WNI Kota Yogyakarta.....	3
Tabel 1. 2 Rekapitulasi Jumlah Penduduk WNI Per Kelurahan Kecamatan Gondomanan Kota Yogyakarta.....	5
Tabel 1. 3 Hasil Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 1. 4 Daftar Narasumber.....	33
Tabel 2. 1 Tabel Distribusi dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2017.....	38
Tabel 2. 2 Kegiatan Pengendalian Penduduk.....	42
Tabel 2. 3 Kegiatan Pengelolaan Data, Advokasi, dan KIE.....	42
Tabel 2. 4 Kegiatan Pelayanan KB.....	44
Tabel 2. 5 Kegiatan Pembinaan Pembangunan Keluarga.....	45
Tabel 2. 6 Kegiatan Kampung KB.....	46
Tabel 3. 1 Tujuan dan Sasaran Perangkat Daerah.....	53
Tabel 3.2 Data KB Kelurahan Prawirodirjan Kecamatan Gondomanan.....	75
Tabel 3.3 Rekapitulasi Mutasi Kematian per Kecamatan Kota Yogyakarta Tanggal 31 Des 2016-31 Des 2018.....	80
Tabel 3.4 Rekapitulasi Mutasi Kematian per Kelurahan Kecamatan Gondomanan Tanggal 31 Des 2016-31 Des 2018.....	81
Tabel 3.5 Rekapitulasi Mutasi Pindah per Kelurahan Kota Yogyakarta Tanggal 31 Des 2016-31 Des 2018.....	84
Tabel 3.6 Rekapitulasi Mutasi Kedatangan per Kelurahan Kota Yogyakarta Tanggal 31 Des 2016-31 Des 2018.....	84

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana.....	41
Gambar 3.1 Monev RW 12 Kelurahan Prawirodirjan .....	56
Gambar 3.2 Lorong Sayur dari Dinas Pertanian .....	56
Gambar 3.3 Pembuatan Syrup Seruni .....	58
Gambar 3.4 Monev Rumah Data .....	61
Gambar 3.5 Pembinaan Pelatihan Zuppa Soup.....	62
Gambar 3.6 Tingkat Capaian Indikator Kinerja Tahun 2017-2018.....	63
Gambar 3.7 Pertemuan PIK- R Garuda di Taman Teletubis .....	65
Gambar 3.8 Review Renstra .....	66
Gambar 3.9 Pembinaan Sanitasi.....	71
Gambar 3.10 Penyerahan Sanitasi .....	71
Gambar 3.11 Kesertaan KB RW 12 Kelurahan Prawirodirjan .....	76
Gambar 3.16 Grafik Persentase Kelompok Kegiatan Bina Keluarga per Tahun..	79