

HALAMAN JUDUL

**STRATEGI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PEMANFAATAN
DANA OTONOMI KHUSUS PAPUA UNTUK PENGENTASAN
KEMISKINAN DI KABUPATEN SARMI TAHUN 2017-2018**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi
Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Audi Yuliansyah

20150520161

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**STRATEGI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PEMANFAATAN
DANA OTONOMI KHUSUS PAPUA UNTUK PENGENTASAN
KEMISKINAN DI KABUPATEN SARMI TAHUN 2017-2018**

Oleh:
Audi Yuliansyah
20150520161

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

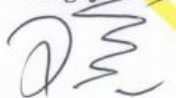
Pada:
Hari/Tanggal : Rabu, 13 Maret 2019
Tempat : Ruang Tata-Tata Usaha Ilmu Pemerintahan
Pukul : 08.00-09.00

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua


Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA.
NIK: 19690307199603163037

Penguji I



David Efendi, S.IP., MA.
NIK: 19830223201204163129

Penguji II



Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, M.A.
NIK: 19850510201204163131

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si
NIK: 19660828199403163025

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Audi Yuliansyah

Nim : 20150520161

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan Bahwa skripsi yang berjudul : “STRATEGI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PEMANFAATAN DANA OTONOMI KHUSUS PAPUA UNTUK PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN SARMI TAHUN 2017-2018” adalah benar benar merupakan karya sendiri, dengan hal ini didalam pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun atau pendapat yang pernah ditulis dan di terbitkan orang lain, kecuali secara tertulis yang dijadikan acuan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang semestinya.

Yogyakarta, 1 Januari 2019

Audi Yuliansyah

NIM. 20150520161

KATA PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk

kedua orang tua tercinta :

Edy Purwito & Rini Kusetiawati

Kakak saya :

Eren Arif Budiman

Sahabat seperjuangan dalam menjalani hiruk pikuk kehidupan yang fana ini, keterlibatan kalian dalam hal motivasi, candaan, pujian kadang makian yang kalian berikan itu sangat berkesan terkhusus kepada *Kak Arief, Bung Ramadhan, Bro Gusto, Alfian, Annas, Rizky BS, Cizie, Cito, Laode Idul, Wak PUBG, Dek Ayyas dan Amar* semangat berjuang kawan sehat terus sukses dunia akhirat aamiinn.

Teman-teman dan sahabat seperjuangan sewaktu perkuliahan ilmu pemerintahan angkatan 2015 yang saya banggakan selalu semangat kawan dan Sahabat yang selalu ada dikala senang maupun susah dan saling mensupport dalam pengerjaan skripsi ini terutama : *mas Andhi, daeng Bisri, sodara Fandi, kaka Rifky, bang Hidayat, bang Rofi, bro Afryadi, wak Ridho, Oka, Fadil, aa Gustian, Gustaf, Kholis, Ranila, Ely, Desy, Intan, dan seluruh teman IP D* semoga kalian selalu dalam lindungan Allah SWT.

MOTTO

“Setiap perkara positif yang tidak diawali dengan *Bismillahirrahmanirrahim*, maka perkara tersebut terputus dari keberkahan”

(HR Imam Ibnu Hibban)

“Jangan katakan pada Allah (Aku punya masalah besar), Tapi katakan pada masalah (Aku punya Allah yang Maha Besar)”

(Ali bin Abi Thalib)

“ HIDUP adalah KEBERANIAN menghadapi tanda tanya”

(Soe Hok Gie)

“When you can't find sunshine, be the sunshine”

(Billie Joe Armstrong)

“Saya tidak bisa mengubah arah angin ataupun takdir, namun saya bisa menyesuaikan pelayaran saya untuk selalu menggapai tujuan saya”

(Penulis)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillahirrabil'alamin, puji syukur kehadirat illahirabbi yang mana atas berkat rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis dapat menyusun penulisan skripsi ini dengan judul **STRATEGI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PEMANFAATAN DANA OTONOMI KHUSUS PAPUA UNTUK PENGENTASAN KEMISKINAN DI KABUPATEN SARMI TAHUN 2017-2018** sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih banyak kepada :

1. Kedua orang tua yaitu Bapak EDY PURWITO dan Ibu RINI KUSETIAWATI serta kakakku Eren Arif Budiman, teruntuk kedua orang tuaku yang Istimewa dengan tidak hentinya memberikan segala upaya bimbingannya, memberi Nasihat dan tak lupa dorongan Do'a supaya keberlangsungan menyelesaikan studi dengan harapan dan berdoa semoga kedua orang tuaku diberikan Nikmat Rizki, Kesehatan dan di berikan Keselamatan Dunia dan Akhirat.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., MA, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan banyak waktu, pikiran, dan tenaganya untuk membimbing penulisan dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya kepada kami khususnya saya pribadi.
6. Seluruh Staf Tata Usaha terkhusus Ibu Ning dan Bapak Wahid yang selalu memberikan kesabaran dalam melayani ketatausahaan dan administratif mengenai seluruh kegiatan yang bersangkutan dengan perkuliahan.
7. Kampus tercinta yang menjadi tempat menempuh perjuangan perkuliahan yang menjadi saksi bisu perjuangan pembealajaran, aktifitas keorganisasian, serta menjadi tempat berproses menuntut ilmu yaitu Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian kata pengantar yang dapat saya sampaikan, saya menyadari sebagai peneliti banyak sekali kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki dalam menyusun hasil penelitian ini. Maka dengan ini saya sampaikan kepada pembaca untuk ditanggapi dan diberikan saran serta kritik yang konstruktif demi kesempurnaan hasil penelitian ini, dan segala kekurangan kelemahan yang merupakan tanggung jawab penulis.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Januari 2019

Audi Yuliansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR BAGAN	xii
SINOPSIS	Error! Bookmark not defined.
BAB I	
PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Masalah	Error! Bookmark not defined.
B. Perumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
E. Tinjauan Pustaka.....	Error! Bookmark not defined.
F. Kerangka Dasar Teori	Error! Bookmark not defined.
1. Otonomi Daerah	Error! Bookmark not defined.
2. Desentralisasi Asimetris	Error! Bookmark not defined.
3. Otonomi Khusus.....	Error! Bookmark not defined.
4. Kemiskinan.....	Error! Bookmark not defined.
5. Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
6. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah	Error! Bookmark not defined.
G. Definisi Konseptual	Error! Bookmark not defined.
H. Definisi Operasional	Error! Bookmark not defined.
I. Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1. Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
2. Sumber Data.....	Error! Bookmark not defined.
3. Jenis Data	Error! Bookmark not defined.
4. Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.

5. Teknik Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
BAB II	
DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	Error! Bookmark not defined.
A. Profil Kewenangan Otonomi Khusus Provinsi Papua	Error! Bookmark not defined.
B. Gambaran Umum Kabupaten Sarmi	Error! Bookmark not defined.
C. Kemiskinan di Kabupaten Sarmi	Error! Bookmark not defined.
BAB III	
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	Error! Bookmark not defined.
A. Pelaksanaan Program dan Kegiatan Pemberdayaan Kampung	Error! Bookmark not defined.
B. Pemberdayaan Masyarakat Melalui Kebijakan Ekonomi Berbasis Kerakyatan.....	Error! Bookmark not defined.
C. Pelaksanaan Program Dalam Bidang Pendidikan	Error! Bookmark not defined.
D. Pelaksanaan Program Dalam Bidang Kesehatan	Error! Bookmark not defined.
BAB IV	
PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
A. KESIMPULAN	Error! Bookmark not defined.
B. SARAN	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Presentase Penduduk Miskin Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Tahun 2013-2017.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1.2 Penelitian Terdahulu**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.1 Realisasi Pendapatan Pemerintah Kabupaten Sarmi Menurut Jenis Pendapatan Tahun 2017.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.2 Realisasi Belanja Pemerintah Kabupaten Sarmi Menurut Jenis Belanja Tahun 2017**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.3 Luas Wilayah Menurut Kecamatan Di Kabupaten Sarmi Tahun 2017..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kecamatan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Sarmi Tahun 2010-2017**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.1 Jumlah Desa/Kelurahan menurut Kecamatan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017.. **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.2 Jumlah Industri Kecil dan Menengah Menurut Klasifikasi Industri di Kabupaten Sarmi Tahun 2016-2017**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.3 Jumlah Koprasi Menurut Jenis Koprasi dan Kecamatan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.4 Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) Menurut Janjang Pendidikan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.5 Kuota Bantuan Beasiswa Miskin Tahun Anggaran 2017 **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.6 Jumlah Kasus 10 Penyakit di Kabupaten Sarmi Tahun 2017 **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.7 Jumlah Fasilitas Kesehatan Menurut Kecamatan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 3.8 Jumlah Tenaga Kesehatan Menurut Kecamatan di Kabupaten Sarmi Tahun 2017**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Indeks Pembangunan Manusia Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Papua Tahun 2017.....**Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Sarmi.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kebijakan Publik.....**Error! Bookmark not defined.**

Bagan 2.1 Tahap Kebijakan Penyaluran Dana Otsus Tahun 2017**Error! Bookmark not defined.**