

**PERTANGGUNGJAWABAN BANTUAN KEUANGAN PARTAI POLITIK  
TERHADAP BANTUAN KEUANGAN DARI APBD  
KABUPATEN BANTUL TAHUN 2018**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh :**

**Nama : Angga Ramadhana**

**NIM : 20130610038**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PERTANGGUNGJAWABAN BANTUAN KEUANGAN PARTAI POLITIK**  
**TERHADAP BANTUAN KEUANGAN DARI APBD**  
**KABUPATEN BANTUL TAHUN 2018**  
**SKRIPSI**



Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Pada Tanggal 23 Februari 2019

**Dosen Pembimbing I**

**Iwan Satriawan, S.H.,MCL.,Ph.D.**  
NIK : 197006199904153039

**Dosen Pembimbing II**

**Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.**  
NIK : 19730918199702153029

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

*Bismillahirrohmanirihim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Angga Ramadhana

NIM : 20130610038

Judul Skripsi : **" PERTANGGUNGJAWABAN BANTUAN KEUANGAN PARTAI POLITIK TERHADAP BANTUAN KEUANGAN DARI APBD KABUPATEN BANTUL TAHUN 2018"**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi berdasarkan hasil penelitian, pemikiran ,dan pemaparan adalah hasil karya sendiri dan seluruh sumber data yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan benar apabila kemudian hari karya ini terbukti merupakan hasil plagiat/menjiplak hasil karya orang lain, saya bersedia menerima sanksi akademik dicabut gelar S-1 yang telah diperoleh karena hasil karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, Maret 2019

Yang Menyatakan



Angga Ramadhana

## **MOTTO**

Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama.  
Maka apabila kamu telah selesai (dari urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh  
(urusan) yang lain. Dan kepada Tuhanmu lah hendaknya kamu berharap.

**(Q.S Al-Insyirah,6-8)**

Cara terbaik untuk menemukan dirimu sendiri adalah dengan kehilangan dirimu  
dalam melayani orang lain.

**(Mahatma Gandhi)**

Carilah ilmu dari mana saja. Orang yang lebih tua atau muda darimu, orang yang  
sehat atau sakit, dan walau dari seekor hewan sekali pun.

**(Angga Ramadhana)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT dan dengan segala kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya yang saya cintai ayahanda Ir.Syaiful Bahri dan Ibunda Heny Rachmawarny yang selama ini membimbing serta melakukan yang terbaik kepada buah hati tercinta, tiada kenal lelah dan menyerah kalian berusaha demi melihat kesuksesan sang buah hati dengan segala rasa ikhlas dan bangga serta tidak mengharapkan balas budi apapun. Terimakasih atas segala apa yang telah kalian berikan selama ini sehingga bisa menyelesaikan pendidikan ini.
2. Adik-adikku dr.Cynthia Inda Meidina, M.Kes, Naufaal Rozaan, dan Ghailaan Aufaa terima kasih atas dukungan dan do'a maupun saran yang kalian berikan selama ini, dengan semangat yang kalian berikan untuk dapat menyelesaikan pendidikan ini.
3. Seluruh keluarga besar yang berada di Medan maupun Jakarta, terimakasih telah memberikan do'a dan dukungan serta saran selama ini agar dapat menyelesaikan pendidikan ini.

## **KATA PENGANTAR**

*Bismillahirrohmannirohim*

Segala puji bagi Allah SWT, tuhan semesta alam yang telah memberikan kemudahan dan rahmat-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan judul “PERTANGGUNGJAWABAN BANTUAN KEUANGAN PARTAI POLITIK TERHADAP BANTUAN KEUANGAN DARI APBD KABUPATEN BANTUL”. Shalawat serta salam tidak lupa saya sampaikan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju zaman terang benderang yang kita nantikan safaatnya di yaumul akhir nanti.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar S-1 pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, penulis mengambil judul ini dengan harapan agar masyarakat luas mengetahui pertanggungjawaban partai politik terhadap bantuan keuangan partai politik dari APBD Kabupaten Bantul. Terkhusus dalam hal implementasinya agar dana yang diberikan kepada partai politik dapat dipergunakan untuk masyarakat Kabupaten Bantul dan dapat memberikan ide bagi peneliti selanjutnya.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, baik berupa do'a serta dukungan moril dan materiil. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Kedua orang tua saya yang saya cintai ayahanda Ir.Syaiful Bahri dan ibunda Heny Rachmawarny yang selama ini membimbing serta melakukan yang terbaik kepada buah hati tercinta, tiada kenal lelah dan menyerah kalian berusaha demi melihat kesuksesan sang buah hati dengan segala rasa ikhlas dan bangga serta tidak mengharapkan balas budi apapun. Terimakasih atas segala apa yang telah kalian berikan selama ini sehingga bisa menyelesaikan pendidikan ini.
2. Rektor Univrsitas Muhammadiyah Yogyakarta Dr.Ir.Gunawan Budiyanto,M.P.
3. Dekan Fakultas Hukum Dr.Trisno Raharjo,S.H.,M.Hum yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan selama penulisan dan menyelesaikan pendidikan.
4. Ibu Ahdiana Yuni Lestari, SH.,M.Hum selaku dosen pembimbing akademik, terimakasih atas bimbingan akademiknya.
5. Bapak Iwan Satriawan,S.H.,MCL.,Ph.D selaku dosen pembimbing I(satu) skripsi yang telah memberi saran bimbingan, motivasi dalam penyelesaian skripsi.

6. Ibu Septi Nur Wijayanti,S.H.,M.H selaku deosen pembimbing II(dua) skripsi yang telah memberi bimbingan, arahan, semangat, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi.
7. Untuk seluruh jajaran dosen beserta staff Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terimakasih atas seluruh ilmu dan pelayanan selama menempuh pendidikan ini.
8. Teman-teman angkatan 2013 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menjadi tempat diskusi.
9. Organisasi Satuan Siswa Pelajar dan Mahasiswa (SAPMA) Pemuda Pancasila terimakasih telah menjadi tempat mencari ilmu diluar kampus.

Serta semua pihak yang telah berpartisipasi memberikan kontribusi dalam proses penyelesaian skripsi ini baik langsung maupun tidak langsung.

Yogyakarta, Maret 2019

Angga Ramadhana

## **ABSTRAK**

Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 12 Tahun 2014 tentang Bantuan Keuangan Partai Politik yang dialokasikan kepada partai politik sebesar 1,05 miliar rupiah. Perlu mengetahui pertanggungjawaban partai politik terhadap bantuan keuangan tersebut. Tujuan dalam penelitian ini untuk mengkaji pelaksanaan pertanggungjawaban bantuan keuangan partai politik serta mengetahui faktor penghambat dalam penyampaiannya. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dan penelitian hukum empiris. Metode ini dilakukan dengan pengumpulan data primer dan sekunder. Data primer dengan melakukan wawancara responden dan data sekunder adalah bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier. Hasil dari penelitian ini bahwa pertanggungjawaban bantuan keuangan partai politik yang dilakukan dari setiap partai politik belum berjalan sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014, Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 36 Tahun 2018, dan Peraturan Presiden Nomor 1 Tahun 2018. Hal ini terbukti masih adanya partai politik yang terlambat dalam menyampaikan laporan pertanggungjawaban bantuan keuangan partai politik dan partai politik kurang terbuka dalam penggunaan dana bantuan partai politik kepada masyarakat. Untuk sanksi yang berikan kepada parpol yang melanggar peraturan hanya dikenakan sanksi administrasi. Pemerintah harus lebih tegas lagi dalam mengeluarkan peraturan perundang-undangan baik mengenai waktu penyampaian laporan maupun sanksi.

**Kata Kunci: Pertanggungjawaban, Partai Politik, Keuangan**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>PERSYARATAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	7
A. Tinjauan Umum Tentang Partai Politik.....	7
1. Pengertian Partai Politik.....	7

2. Fungsi dan Peran Partai Politik.....	10
3. Klasifikasi Partai Politik.....	16
B. Tinjauan Umum Tentang Keuangan Negara.....	17
1. Pengertian Keuangan Negara.....	17
2. Asas-Asas Umum Pengelolaan Keuangan Negara.....	21
3. Rungang Lingkup Keuangan Negara.....	24
4. Kekuasaan Atas Pengelolaan Keuangan Negara.....	26
5. Pertanggungjawaban Pengelolaan Keuangan Negara.....	28
C. Tinjauan Umum Tentang Bantuan Keuangan Partai.....	28
D. Sumber Keuangan Partai.....	33
E. Tinjauan Umum Tentang Sanksi Hukum.....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Data Penelitian.....	46
C. Lokasi Penelitian.....	47
D. Teknik Pengumpulan Data.....	48
E. Analisis Data.....	49
<b>BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>50</b>
A. Profil Kabupaten Bantul.....	50
1. Sejarah Kabupaten Bantul.....	50
2. Keadaan Alam Kabupaten Bantul.....	52
3. Pemerintahan dan Kependudukan Kabupaten Bantul.....	53

B. Profil Partai Politik Kabupaten Bantul.....	54
1. Profil Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDI P).....	57
2. Profil Partai Amanat Nasional (PAN).....	56
3. Profil Partai Golongan Karya (GOLKAR).....	61
C. Bantuan Keuangan Partai Politik Kabupaten Bantul.....	63
1. Pengajuan Permohonan Bantuan Keuangan.....	65
2. Verifikasi Kelengkapan Administrasi.....	67
3. Penyaluran Dana Bantuan Keuangan Partai Politik.....	67
D. Pertanggungjawaban Keuangan Partai Politik Kabupaten Bantul.....	75
1. Pertanggungjawaban Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDI P).....	80
2. Pertanggungjawaban Partai Amanat Nasional (PAN).....	83
3. Pertanggungjawaban Partai Golongan Karya (GOLKAR).....	85
E. Pelaksanaan Sanksi Kepada Partai Politik yang Tidak Menyampaikan Laporan Pertanggungjawaban Bantuan Keuangan Partai Politik.....	88
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	94
<b>LAMPIRAN</b> .....	97