

## **HALAMAN JUDUL**

### **PROSES PROMOSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI PRATAMA DI KABUPATEN PEKALONGAN TAHUN 2017**

#### **SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Dewi Mahanani**

**20150520040**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya yang bertanda tangan di bawah ini.

Nama : Dewi Mahanani

Nomor Mahasiswa : 20150520040

Judul : PROSES PROMOSI TERBUKA JABATAN  
PIMPINAN TINGGI PRATAMA DI KABUPATEN PEKALONGAN TAHUN  
2017.

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang telah saya susun adalah hasil karya tulis saya sendiri. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan sebelumnya untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi manapun. Sejauh sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan pada karya saya, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima sanksi akademik jika ada ketidaksesuaian dengan pernyataan ini sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 22 Maret 2019

Dewi Mahanani

## **MOTTO**

“Dan barangsiapa mendurhakai Allah dan Rasul-Nya dan melanggar batas-batas hukum-Nya, niscaya Allah memasukkannya ke dalam api neraka. Dia kekal di dalamnya dan dia akan mendapat azab yang menghinakan”

(QS An-Nisa', 4:14)

“Perbaiki dirimu menjadi lebih baik sebelum terlambat, belajarlah dengan memahami kondisi dan keadaanmu juga keadaan orang lain. Jika untuk memperbaiki diri kamu menunggu waktu yang tepat, alhasil kamu bisa terlambat”

(D Mahanani)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Yang utama mengucapkan rasa syukur terhadap Tuhan Yang Maha Esa karena telah memberikan kemudahan, kesehatan serta kelancaran dalam menyelesaikan setiap tahap-tahap yang harus dilalui untuk menuntaskan skripsi yang mana merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan.

Skripsi ini akan saya persembahkan tentunya kepada keluargaku tersayang, Bapak Budiharto, Ibu Sri Yuliyanti Bastianingsih dan kakakku Titian Gusti BudiYanti yang telah menjadi malaikat serta pelindungku. Tuhan memberikan karunia atas nikmat sehat dan mereka merupakan Malaikat tanpa sayap yang telah Tuhan kirim dengan sebaik-baiknya dalam memberikan dukungan, do'a yang tiada henti dan juga merupakan semangat bagi penulis untuk terus memperbaiki diri dan berusaha. Teruntuk kedua orang tua dan kakakku, penulis meminta maaf karena belum bisa dibanggakan dan sering kali menyusahkan, penulis juga mengucapkan terimakasih atas apapun yang telah kalian berikan selama ini. Semoga kesempatan emas dan barokah selalu menyinari jalanku untuk dapat segera membahagiakan kalian dan sukses semuda mungkin. Aamiin

Untuk Almamaterku yang membanggakan, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Terimakasih atas segalanya yang telah diberikan pihak kampus selama kurang lebih 3,5 tahun ini.

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Proses Promosi Terbuka Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat agar mendapatkan gelar sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam proses penyusunan skripsi ini dukungan dari beberapa pihak merupakan salah satu sarana sehingga dapat diselesaikan dengan baik. Pada kesempatan ini penulis akan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan, masukan dan bantuan yang telah diberikan sejak awal sampai dengan berakhirnya proses penulisan skripsi. Ucapan terimakasih tersebut akan diberikan kepada:

1. Bapak Dr.Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., Msi, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Mas Eko Atmojo S.IP., MIP, selaku dosen pembimbing yang telah berkenan memberikan masukan, dorongan, bantuan pemikiran serta

meluangkan waktu sebaik-baiknya ditengah kesibukannya menjadi sekretaris jurusan hanya untuk membantu dan memberikan waktu untuk proses penulisan skripsi.

5. Seluruh jajaran pegawai TU jurusan Ilmu Pemerintah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Mas Wahid, bu Ning, mas Iqbal dan anggota terbaru Ulfa, terimakasih banyak atas segala bantuannya dan informasi yang diberikan selama ini.
6. Terimakasih untuk keluargaku, bapak ibu dan mas Tian yang udah ngasih semangat, membiayai urusanku selama 3,5 tahun di Jogja. Semoga berkah selalu! Teruntuk kedua keluarga besarku, terimakasih juga atas doa dan dukungannya.
7. Terimakasih buat Derry Adya Karega yang udah nemenin selama 3 tahun di Jogja, di kampus dan nemenin ngurus semuanya. Akhirnya lulus bareng juga!
8. Buat “mas, remote tv, emoticon bunga matahariku” mahasiswa Fakultas Agama Islam UMY, makasih juga atas supportmu mulai dari ngerjain proposal sampai dengan akhirnya aku sidang pendadaran. Dan makasih juga berkat kamu pribadiku berubah banyak! Buruan kerjain skripsi dan tepatin janji!
9. Teruntuk Nisrina Faradisa, gak tau mau bilang apa. Makasih banyak aku sayang kamu.
10. About us jogja! Bayu, Mekong, Faradies, Iza, Alfa. Terimakasih teman ngopiku.

11. Sahabat rasa saudaraku! Faradies, Atika Sari, Devi Rismawati, Nurul Fatimah, Finna. Terimakasih atas support dan doanya!
12. Ias, Nisfi, Nining, Dita, Neli. Teman sedari mahasiswa baru, mataf sampai lulus. Nel, semangat skripsian. Sayang kalian!
13. Atika dan Anggun, kawan kosan yang udah ngasih motivasi, nemenin gabut dan ketakutanku selama 2 tahun ini. Uh thanks a lot~
14. Teman lamaku yang pernah main bareng tiap malem, Ika, Dewi, Brendik, Iqbal, Emy, Ika, Ubet. Terimakasih ya atas sakit hati, bahagia, kecewa dan pelajarannya ☺
15. Teruntuk teman KKN Desa Karangdawa Kecamatan Warungpring Pemalang dan teruntuk teman keluarga skripsi mas Eko, terimakasih apresiasi dari kalian!
16. Teruntuk teman-teman IP A dan seluruh temanku angkatan 2015 satu seperjuangan, dan temen-temen yang wisuda bulan Mei 2019. Semangat terus kawan #PRAYFIRST!

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	I
HALAMAN PENGESAHAN.....	II
HALAMAN PERNYATAAN.....	III
HALAMAN MOTTO.....	IV
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	V
KATA PENGANTAR.....	IX
DAFTAR ISI.....	XII
DAFTAR TABEL.....	XIII
DAFTAR GAMBAR.....	XIV
SINOPSIS.....	M
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN.....	7
D. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
E. KERANGKA DASAR TEORI.....	18
1. MANAJEMEN SUMBER DAYA MANUSIA (MSDM).....	18
2. REKRUTMEN.....	29



F. DEFINISI KONSEPTUAL.....	39
1. MSDM.....	39
2. REKRUTMEN.....	39
G. DEFINISI OPERASIONAL.....	40
H. METODE PENELITIAN.....	41
1. Jenis Penelitian.....	41
2. Lokasi Penelitian.....	41
3. Unit Analisa Data.....	42
4. Jenis Data.....	42
a) Data Primer.....	42
b) Data Sekunder.....	43
5. Teknik Pengumpulan Data.....	44
 BAB II GAMBARAN OBJEK	
 PENELITIAN.....	46
A. DESKRIPSI DAERAH	
KABUPATEN PEKALONGAN.....	46
B. BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAN	
DIKLAT KABUPATEN PEKALONGAN.....	50
 BAB III BAB III ANALISIS PROSES PROMOSI TERBUKA JABATAN	
PIMPINAN TINGGI PRATAMA DI KABUPATEN PEKALONGAN TAHUN	
2017.....	65

A. PROSES PROMOSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI PRATAMA DI KABUPATEN PEKALONGAN	
TAHUN 2017.....	65
1. Pengalaman.....	68
2. Mekanisme Seleksi.....	71
B. FAKTOR PENDUKUNG PROSES PROMOSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI PRATAMA DI KABUPATEN PEKALONGAN	
TAHUN 2017.....	82
1. Faktor Organisasi.....	82
2. Faktor Aparatur Sipil Negara.....	85
BAB IV PENUTUP.....	93
A. KESIMPULAN.....	93
B. SARAN.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	97

## DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1. Matriks Ukuran Keberhasilan Proses Lelang Jabatan Pejabat Eselon II di Kabupaten Pekalongan.....	44
2. Tabel 1.2. Unit Analisa Data.....	45
3. Tabel 1.3. Data Primer.....	46
4. Tabel 1.4. Data Sekunder.....	47
5. Tabel 2.1. Kekosongan Formasi Badan Pengelolaan Keuangan Daerah di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	59
6. Tabel 2.2. Kekosongan Formasi Dinas Kearsipan dan Perpustakaan Di Kabupaten Pekalongan tahun 2017.....	60
7. Tabel 2.3. Kekosongan Formasi Dinas Kelautan dan Perikanan Di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	61
8. Tabel 2.4. Kekosongan Formasi Dinas Komunikasi dan Informatika Di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	62
9. Tabel 2.5. Kekosongan Formasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	62
10. Tabel 2.6. kekosongan Formasi Dinas Penanaman Modal PTSP Dan Tenaga Kerja Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	63
11. Tabel 2.7. Kekosongan Formasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	64
12. Tabel 2.8. Daftar Pejabat yang dilantik di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....	65
13. Tabel 3.1. Susunan Keanggotaan Panitia Seleksi Mutasi/Rotasi dan Seleksi Terbuka Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama di	

Lingkungan Kabupaten Pekalongan.....	78
--------------------------------------	----

## **DAFTAR BAGAN**

1. Bagan 1.1. Perilaku Birokrasi.....39
2. Bagan 2.2. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah dan Pendidikan dan Pelatihan BKD Kabupaten Pekalongan.....55
3. Bagan 3.1. Alur Proses Promosi Terbuka Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017.....79

## **DAFTAR GRAFIK**

1. Grafik 2.1. Data Pegawai BKD Diklat Kabupaten Pekalongan berdasarkan pendidikan.....	54
2. Grafik 2.3. Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Golongan II.....	56
3. Grafik 2.4. Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Golongan III.....	57
4. Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Golongan IV.....	58
5. Grafik 2.6. Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Jenis kelamin.....	59