

HALAMAN PERNYATAAN

Bismillahirrahmanirrahim

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nusri dwi Primadona

NIM : 20150610036

Judul Skripsi : **PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP
KONSUMEN PRODUK MAKANAN RUMAHAN DI
KOTA YOGYAKARTA**

Menyatakan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini disusun berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 23 Januari 2019

Yang membuat pernyataan

Nusri Dwi Primadona

20150610036

HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Al Insyirah: 6)

“Berdoalah kepada-Ku pasti Aku kabulkan untuk kalian.”

(Al.Gafir: 60)

“Sesungguhnya jika kamu bersyukur, pasti akan menambah (nikmat) kepadamu, dan jika kamu mengingkari (nikmat-Ku), maka sesungguhnya azab-Ku sangat pedih”

(Ibrahim: 7)

وَاتَّقُوا اللَّهَ وَيُعَلِّمُكُمُ اللَّهُ وَاللَّهُ بِكُلِّ شَيْءٍ عَلِيمٌ

“Wattaqullaah wa yu'allikumullah, wallaahu bikulli syai-in 'aliim”

“Bertakwalah kepada Allah maka Allah akan mengajarimu. Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui segala sesuatu”

(QS. Al-Baqarah: 282)

“Sesungguhnya amalan yang paaling disukai Allah yaitu yang dikerjakan terus menerus.”

(HR. Bukhari Muslim)

Ilmu itu lebih baik daripada harta, Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghukum (hakim) dan harta terhukum. Harta itu kurang apabila dibelanjakan, tapi Ilmu bertambah bila dibelanjakan.

(Ali bin Abi Thalib)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, terima kasih Ya Allah atas segala nikmat-Mu yang tak pernah putus, atas semua pertolongan-Mu yang tak teduga, atas segala Rezeki-Mu yang tak pernah kusangka, serta Shalawat dan Salam senantiasanya tercurah kepada Rasulullah Muhammad SAW.

Yang pertama, untuk **Hj. Nurhayati (MAMA)** yang telah melahirkan dan merawat saya dengan penuh cinta dan kasih sayang. Semangat yang selalu Mama berikan meyakinkan saya untuk bisa menyelesaikan Skripsi dengan tepat waktu. Terimakasih atas doa Mama yang tak pernah putus disetiap waktu hingga segala urusan berjalan lancar.

Yang kedua, untuk **H. Sri Sudarso, AB., S.E., M.H (AYAH)** seorang ayah yang luar biasa hebat, gigih dan ikhlas dalam bekerja. Terimakasih Ayah telah mengajarkan makna kehidupan, kedisiplinan waktu, memberikan semua fasilitas-fasilitas yang sangat mencukupi, selalu mendukung segala kegiatan, mengajarkan berbuat dan bekerja dengan ikhlas, mengajarkan untuk terus bersabar dan menjadi wanita yang mandiri dan kuat, memberikan nasehat, dan selalu mengingatkan saya untuk selalu mengingat Allah SWT.

Selanjutnya untuk **Nusra Perdana Akbar & Rahma Fitri (ABANG & ISTRI)** Tanpa disadari kalian lah yang selalu menjadi kebanggaan saya dan memotivasi saya untuk menjadi wanita yang mandiri, wanita yang kuat, seorang adik yang bisa membanggakan kalian. Untuk **Arkan Akbar & Agha Akbar (KEPONAKAN)** Cici sayang kalian.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirobbil'alamin ucapan rasa syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, rizki dan karunianya kepada penulis sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Sholawat beserta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan srata 1 (S1) untuk memperoleh gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dengan Judul Skripsi: **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KONSUMEN PRODUK MAKANAN RUMAHAN DI KOTA YOGYAKARTA”**

Dalam Skripsi ini, penulis mengetahui banyaknya kekurangan dan menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna.. Penulis berupaya semaksimal mungkin untuk dapat memenuhi harapan semua pihak. Dalam penyusunan dan penulisan skripsi tidak terlepas dari bantuan, bimbingan hingga dukungan dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan, semangat, rahmat dan hidayah kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi ini.

2. Bapak Dr. Trisno Rahardjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Danang Wahyu M., S.H., M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing, terimakasih kepada Bapak yang telah meluangkan waktu untuk membaca skripsi, memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
5. Spesial untuk kedua orang tua, Sri Sudarso (Ayah) dan Nurhayati (Mama) yang tidak pernah lelah memberikaan doa, semangat dan mendidik penulis dari lahir hingga sekarang dan selalu berusaha menasehati dan membimbing untuk mengantarkan penulis menuju kesuksesan. Terimakasih untuk kasih sayang, cinta, keceriaan, kebahagiaan, serta banyak hal lain yang tidak pernah bisa penulis balas. Love You.
6. Untuk Abangku (Nusra Perdana Akbar) beserta Istri (Rahma Fitri) dan Ponakanku (Arkan Akbar dan Agha Akbar) yang telah menjadi kebanggaan dan penyemangat untuk berusaha menjadi baik dan lebih baik lagi. Semoga kita selalu bisa menjadi kebanggaan dan selalu bisa Membahagiakan Ayah dan Mama.

7. Untuk seluruh keluarga di Batam, Palembang dan Yogyakarta, terimakasih telah memberikan motivasi, semangat, dan doa agar penulis lancar dalam menyelesaikan pendidikan ini;
8. Kepada Endra Rezkyanur, S.H. Terimakasih sudah menemani, memberikan semangat setiap hari untuk menyelesaikan Skripsi ini. Terimakasih atas semua nasihat dan masukan kepada penulis untuk selalu bersabar dan semangat dalam kuliah.
9. Kepada Sahabat-sahabat ku, Wanita dan Lelaki hebat dari berbagai Daerah dan kita di pertemukan di Yogyakarta (KUSUMO GENK), Septia Dewi Erlina, Afrisna Masdiana, Arif Imam Wicaksana, M. Topik Krisma, M. Syaifan Abiyyu, Gangsar Prasetyo, Sri Mulyani, Ali Wafa, M. Zulkipli, Bianda Giffari Nasution. Terimakasih atas suka dan duka selama lebih dari 3 tahun, semoga kita bisa terus menjalin silaturahmi hingga tua kelak. Tetap semangat mengerjakan skripsi dan segera menyusul jadi S.H;
10. Wanita-wanita Cantik dan Hebat (MAMAKNYA) dan (KLWR) Novi, Lifia, Paula, Wawa, Shadillah, Windya, Lia, Balqis, Sarah, Aul, Aye, Chiqa, Jevica, Vivi, Ulan, Ica, Salsa, Febby, Yaya, Dinda. Terimakasih sudah memberikan semangat dan terus memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Semoga persahabatan kita bisa terus terjalin hingga tua.

11. Teman-teman KKN Kelompok 34 Dusun Jengglik, Chandra, Salma, Futa, Luluk, Silvi, Ana, Ade, Imam, Iqbal. Terimakasih kepercayaan dan kerjasamanya selama KKN, jangan pernah putus Komunikasi ya;
12. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2015 yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih telah menjadi rekan kuliah selama menempuh pendidikan dan bersama-sama berjuang meraih gelar S1, sukses untuk kita semua;
13. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Almamater penulis yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Srata 1 (S1);
Terimakasih sekali lagi penulis ucapkan.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam mengumpulkan, mengolah, dan menyajikan data. Maka untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi Negara, Masyarakat, Penulis dan untuk perkembangan ilmu hukum di masa yang akan datang

Yogyakarta, 23 Januari 2019

Penyusun

Nusri Dwi Primadona

20150610036

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	xi
ABSTRAK	xv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....

A. Tinjauan Umum tentang Konsumen dan Produsen	9
1. Konsumen.....	9
a. Pengertian Konsumen.....	9
b. Hak dan Kewajiban Konsumen	10
2. Produsen	12
a. Pengertian Produsen	12
b. Hak dan Kewajiban Produsen.....	13
B. Tinjauan Umum Perlindungan Konsumen	15
1. Perlindungan Hukum	15
2. Bentuk Perlindungan Hukum.....	17
3. Perlindungan Konsumen	18

4. Asas Perlindungan Konsumen	20
5. Tujuan Perlindungan Konsumen.....	21
C. Tinjauan Umum Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	23
1. Pengertian Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM)	23
2. Kriteria Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	24
3. Modal Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM).....	25
D. Tinjauan Umum Produk Makanan Rumahan (<i>Home Industry</i>).....	26
1. Produk Rumahan (<i>Home Industry</i>)	24
2. Makanan.....	29
a. Pengertian Makanan.....	29
b. Kriteria Makanan Layak dan Aman di Konsumen	31
c. Pedoman Cara Produksi Pangan Yang Baik Untuk Industri Rumah Tangga	32
E. Tinjauan Umum Pengawasan.....	37
1. Pengertian Pengawasan	37
2. Maksud Pengawasan.....	39
3. Tujuan Pengawasan	39
F. Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta.....	40
1. Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta	40
2. Program Kerja.....	41

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	43
B. Suber Data dan Bahan Hukum	43
C. Teknik Pengumpulan Data	46
D. Lokasi Penelitian dan Cara Pengambilan Data.....	47
E. Metode Analisis Data	47

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Perlindungan Hukum terhadap Konsumen Produk Makanan Rumahan di Kota Yogyakarta	48
--	----

1. Perlindungan Hukum Preventif	53
2. Perlindungan Hukum Represif	60
B. Pengawasan Produk Makanan Rumahan di Kota Yogyakarta	62
1. Pengawasan Produk Makanan Rumahan.....	62
2. Pengawasan Dinas Kesehatan terhadap Produk Makanan Rumahan di Kota Yogyakarta	66
3. Hambatan Dinas Kesehatan dalam Melaksanakan Pengawasan terhadap Produk Makanan Rumahan di Kota Yogyakarta	71
a. Hambatan Bersifat Internal	71
b. Hambatan Bersifat Eksternal	73
4. Upaya Dinas Kesehatan dalam Melaksanakan Pengawasan terhadap Produk Makanan Rumahan di Kota Yogyakarta	75

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	77
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA	82
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN.....	86
----------------------	-----------