

**ANALISIS PENYELENGGARAAN PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH KOTA MAKASSAR TAHUN 2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum (SH)  
di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh:  
Mar'atun Fitriah  
20150610378**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mar'atun Fitriah

NIM : 20150610378

Judul Skripsi : **ANALISIS PENYELENGGARAAN PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH KOTA MAKASSAR TAHUN 2018**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya telah mencantumkan sumber yang jelas dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan Skripsi dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum skripsi ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 1 Maret 2019  
menyatakan,  
  
  
**Mar'atun Fitriah**  
**20150610378**

## HALAMAN MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَلَا تَهِنُوا وَلَا تَحْزَنُوا وَأَنْتُمْ الْأَعْلَوْنَ إِنْ كُنْتُمْ مُؤْمِنِينَ

*Walaah tahinuu walaah tahzanuu wa-antum al-a'lawna in kuntum mu'minin*

### **Artinya :**

Janganlah kamu bersikap lemah, dan janganlah (pula) kamu bersedih hati, padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi (derajatnya), jika kamu orang-orang yang beriman (Q.S. Ali'imran ayat 139)

وَمَنْ يَتَّقِ اللَّهَ يَجْعَلْ لَهُ مِنْ أَمْرِهِ يُسْرًا

*Waman yattaqillaha yaj'al lahu min amrihi yusran*

### **Artinya :**

Barang siapa yang bertaqwa kepada Allah niscaya Allah menjadikan baginya kemudahan dalam segala urusannya (Q.S. Ath- Thalaq ayat 4)

Jika anda tidak pernah merasakan resiko  
maka anda tidak akan pernah melihat kesuksesan

*“ If you never feel the risk then you will never see success “*

**-Recep Tayyip Erdogan-**

Keinginan saja tidak cukup, anda harus bertindak untuk mewujudkannya

*“Desire alone is not enough, you must act to make it happen”*

*Thesis warrior*

**-Mar'atun Fitriah-**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan,

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

**Allah SWT  
Nabi Muhammad SAW**

**Orang Tua**

Ayah Drs.H.M.Nasir.S, M.Pd  
Ibu Dra.Hj.Suredah, M.Pd i

yang selalu menjadi tempat berkeluh kesah, tempat bercerita, dan yang senang  
tiasa memberikan kasih sayang, nasihat, dukungan, semangat kepada anak-  
anaknya

**Kakak Laki-laki dan Ke-2 Kakak Perempuan**

Fathurrahmat  
Nur Fatiyah  
Husnul Khatimah

**Seluruh Keluarga Besar**

**Almamater saya, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Analisis Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Kota Makassar Tahun 2018” dengan lancar. Tak lupa pula penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa kebodohan menuju peradaban ilmu pengetahuan.

Penulis mencoba melakukan yang terbaik dalam penyelesaian skripsi ini, penyelesaian Skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan arahan berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanoto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajarannya.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Iwan Satriawan, S.H.,MCL.,Ph.D dan Bapak Tanto Lailam, S.H.,LLM. selaku Dosen Penguji dalam ujian Skripsi penulis.

5. Ibu Septi Nurwijayanti, S.H., M.H selaku dosen pembimbing sekaligus dosen penguji yang dengan sabar dan ikhlas memberi arahan, masukan, dan ilmu kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum yang bersedia berbagi ilmu dan pengalaman yang sangat berharga sehingga penulis mampu menyelesaikan Studi Strata Satu.
7. Pak maman Staff Dekanat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang selalu dengan sabar dan senyum melayani mahasiswa fakultas hukum, salah satunya penulis sendiri hingga terselesaikannya Skripsi ini.
8. Seluruh staff Tata Usaha Fakultas Hukum atas segala bantuan demi kelancaran skripsi ini.
9. Laboratorium Fakultas Hukum atas pelayanan dan fasilitasnya sampai skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Terimakasih kepada semua Narasumber : Bapak Faridl Wajdi selaku Ketua KPU Kota Makassar, Bapak Nurasri selaku Ketua Bawaslu Kota Makassar, Bapak Babra Kamal selaku Wakil Sekretaris DPC Partai Gerindra Kota Makassar, Bapak Usman Sofyan selaku Ketua Badan Pemenangan Pemilu (Bappilu) DPD II Partai Golkar Kota Makassar, yang bersedia meluangkan waktunya untuk penulis mintai keterangan terkait penelitian ini.
11. Terimakasih untuk semua staf KPU Kota Makassar dan Bawaslu Kota Makassar yang telah meluangkan waktunya untuk melayani penulis

melengkapi segala berkas-berkas yang penulis perlukan untuk menyelesaikan penelitian ini.

12. Terimakasih saudara saudari seperjuangan ditanah rantau Nanda, Titi, Abdi, Yasmin, Fathul, Rizal, Paiz, Bima dan Nugri telah memberikan kebahagiaan, bantuan moril, dan komentar buruk tapi jujur yang memotivasi penulis. Semoga kelak untuk segala perjuangan yang telah dilewati dapat menjadikan kita orang-orang hebat dan bermanfaat dari Pulau Sulawesi.
13. Terimakasih Sheily, Oppi, Mei, Mely, Hanisa. Teman satu rumah penulis selama di Yogyakarta yang sudah menularkan hal-hal positif kepada penulis dan menjadi teman seperjuangan dalam menulis skripsi ini. Semoga kelak apa yang telah di perjuangkan mendapat hasil sesuai dengan mimpi dan cita-cita kita.
14. Terimakasih teman-temanku di Fakultas Hukum. Sylmi, Fifi, Dysep, Kiki Hafifah, Martin, Yuni, Elisa, Suci, Dwi, Cindy, Chori, Dzaki, dan Imam telah menjadi teman seperjuangan melewati waktu-waktu perkuliahan dari semester awal hingga semester akhir. Segala saran yang kalian berikan saat penulisan skripsi ini sangat membantu penulis dalam menyelesaikannya hingga akhir. Terima Kasih untuk kalian semua yang telah membuat kehidupan penulis sebagai mahasiswa FH UMY menjadi berwarna.
15. Terimakasih untuk Elvira Cakram, Rifka Syahrudin, dan Sulfan, teman seperantauan dari Kota Parepare semoga kelak kita menjadi perantau yang sukses, hebat, dan membawa nama baik untuk Kota Parepare.

16. Terimakasih untuk kak Qisti dan kak Zul yang sudah memberikan masukan, saran, dan menjadi teman sharing selama penulisan skripsi ini.
17. Terimakasih untuk Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi (HMHS) untuk segala pelajaran, motifasi, nasihat, dan saran.
18. Dan terima kasih untuk semua teman-teman lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, setiap bantuan, informasi, masukan yang telah kalian berikan kepada penulis merupakan suatu hal yang sangat bermanfaat dan sangat penulis hargai, karena tanpa kalian semua penulis tidak akan mampu sampai hingga tahap ini.

Dan diakhir kata dengan segala kerendahan hati, penulis persembahkan Skripsi ini, semoga dapat bermanfaat untuk menambah wawasan dan pengetahuan bagi pihak-pihak yang berkepentingan, sesungguhnya “Sebuah Hasil Terwujud dari Usaha dan Doa serta kesabaran yang tiada habisnya ”. Akhir kata, penulis meminta maaf atas segala kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini, penulis menyadari bahwa karya tulis skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu pengetahuan dan kemampuan penulis, untuk itu penulis sangat menghargai setiap masukan baik kritik maupun saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan Skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Yogyakarta, 30 November 2018

Mar'atun Fitriah



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
<b>A. Tinjauan Umum tentang Demokrasi.....</b>	<b>7</b>
<b>B. Tinjauan Umum tentang Pemilihan Umum (PEMILU).....</b>	<b>8</b>
<b>C. Tinjauan Umum tentang Pemilihan Kepala Daerah     (PILKADA) .....</b>	<b>11</b>
1. Pengertian Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah secara Langsung .....	11

2. Dasar Hukum Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah .....	12
3. Proses Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah.....	13
4. Komisi Pemilihan Umum Daerah (KPUD) sebagai Lembaga yang Berwenang dalam Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah .....	18
<b>D. Tinjauan Umum tentang Calon Tunggal .....</b>	<b>20</b>
1. Pengertian Calon Tunggal.....	20
2. Dasar Hukum Calon Tunggal.....	20
3. Calon Tunggal dalam Pemilihan Kepala Daerah dengan Konsep Demokrasi .....	27
4. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU/XIII-2015 tentang Calon Tunggal .....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
A. Jenis Penelitian .....	32
B. Bahan dan Data Penelitian.....	33
C. Lokasi Penelitian dan Teknik Pengambilan Data.....	35
D. Tempat Pengambilan Bahan Penelitian.....	35
E. Teknik Pengolahan Data.....	35
F. Teknik Analisis Hasil Penelitian .....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS PENYELENGGARAAN PILKADA KOTA MAKASAAR TAHUN 2018.....</b>	<b>37</b>
<b>A. Deskripsi Kondisi Kota Makassar .....</b>	<b>37</b>
1. Letak Geografis dan Topografi .....	37
2. Jumlah Penduduk Kota Makassar .....	40

<b>B. Upaya dan Proses Perekrutan Calon Kepala Daerah Kota Makassar Tahun 2018 Oleh Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Makassar .....</b>	<b>41</b>
<b>C. Proses Pemungutan Suara Pemilihan Kepala Daerah kota Makassar Tahun 2018 (Calon Tunggal Melawan Kota Kosong).....</b>	<b>79</b>
<b>D. Dampak dari Hasil Pemilihan Kepala Daerah Kota Makassar Tahun 2018.....</b>	<b>85</b>
<b>E. Upaya yang dilakukan KPU Kota Makassar agar Fenomena yang Terjadi Tidak Terulang.....</b>	<b>88</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>91</b>
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>93</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Jumlah Kelurahan, RT, dan RW tiap Kecamatan di Kota Makassar .....	38
Tabel 4.2. Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati, dan/atau Walikota dan Wakil Walikota .....	44
Tabel 4.3. Rekapitulasi Dukungan Calon Perseorangan .....	52
Tabel 4.4. Akumulasi Perolehan Suara Gabungan Partai Politik Pengusung Calon .....	54
Tabel 4.5. Penetapan Nama Pasangan Calon Pilkada Kota Makassar Tahun 2018 .....	60
Tabel 4.6. Uraian Jumlah DPT, Jumlah Pemilih dan Tingkat Partisipasi Masyarakat dalam Pilkada Kota Makassar tahun 2018 .....	80
Tabel 4.7. Rekapitulasi Hasil Perhitngan Suara dalam Pilkada Kota Makassar Tahun 2018 .....	81

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1. Persentase Luas Wilayah Tiap Kecamatan di Kota Makassar .....	40
Grafik 4.2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia dan Jenis Kelamin.....	41

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1. Peta Kota Makassar .....	37
---------------------------------------	----