

HALAMAN JUDUL

**ADVOKASI OLEH MASYARAKAT SIPIL GLOBAL
TERHADAP KORBAN PERANG VIETNAM YANG
TERPAPAR SENJATA HERBISIDA *AGENT ORANGE***

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Amalia Zikra

(20150510216)

Pembimbing:

Dr. Nur Azizah, M.Si

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

ADVOKASI OLEH MASYARAKAT SIPIL GLOBAL TERHADAP KORBAN PERANG VIETNAM YANG TERPAPAR SENJATA HERBISIDA *AGENT ORANGE*



AMALIA ZIKRA
20150510216

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan
dihadapan Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Jum'at, 1 Maret 2019

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Kepala Prodi Hubungan Internasional

Tim Penguji:

Dr. Nur Azizah, M.Si
Ketua Tim Penguji

Dian Azmayati, S.IP., M.A.
Penguji I



Bambang Wahyu N. S.IP., M.A.
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi Saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi Saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan di daftar pustaka.

Pernyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta, 25 Maret 2019



Amalia Zikra

HALAMAN MOTIVASI

yaaa ayyuhallaziina amanusta'iiuu bish-shobri wash-sholaah, innallaha ma'ash-shobiriin

Wahai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan sholat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar

QS. Al-Baqarah (2): 153

The most difficult and complicated part of the writing process is the beginning

A. B. Yehoshua

Kalau hidup hanya sekedar hidup, babi di hutan juga hidup

Kalau kerja hanya sekedar kerja, kera di hutan juga bekerja

Buya Hamka

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kepada Mama, Papa, keluarga, dan orang terdekat,
*skripsi ini adalah bukti bahwa tekanan dan rintangan
bukanlah suatu halangan untuk menyelesaikan kewajiban
terhadap keluarga dan perkuliahan*

Kepada mereka yang terus berkuat, melawan rasa bosan serta
bertarung dengan dirinya sendiri,
*karya ini adalah saksi bisu perjuanganku melawan itu semua.
semangat! kamu tidak sendiri*

Kepada orang yang selalu bertanya “Gimana skripsi?”
*tulisan ini adalah jawaban konkrit dari pertanyaan kalian,
jangan lupa di baca, ya!*

Kepada diriku di masa depan,
*naskah ini adalah alasan untuk memperlihatkan
kemampuanku di masa lalu kepada suami dan anak-anakku
kelak*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Puji dan syukur penulis curahkan kehadiran Allah *Subhanahu wa ta'ala* atas rahmat dan karunia yang diberikan kepada hamba-Nya. Kemudian shalawat serta salam penulis sanjungkan kehadiran Nabi Muhammad *Shalallahu 'alaihi wa salam* yang telah membawa ummatnya dari masa jahiliyah ke masa Islamiyah.

Alhamdulillah, atas izin Allah dan dukungan orang-orang terkasih, penulis berhasil menamatkan skripsi yang menjadi tanggung jawab untuk memperoleh gelar di Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul 'Advokasi oleh Masyarakat Sipil Global terhadap Korban Perang Vietnam yang terpapar Senjata Herbisida *Agent Orange*'. Kemudian, skripsi ini merupakan salah satu upaya penulis untuk dapat berkontribusi aktif dalam perkembangan Ilmu Hubungan Internasional.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih membutuhkan saran. Oleh karenanya, penulis mengharapkan masukan dari pembaca melalui amaliazikra.az@gmail.com. Semoga tulisan ini dapat menjadi alternatif referensi bagi akademisi serta bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

UCAPAN TERIMA KASIH

Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan serta dukungan dari banyak pihak. Melalui ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua, Mama (Fauziah Umar) dan Papa (Herizon Yunus), yang selalu memberikan dukungan berupa do'a, kasih sayang, moral, serta materi. *Alhamdulillah, salasai jo kuliah kurang dari ampek (empat) tahun Ma, Pa.*
2. *Myself, who fought against the life-dramas, hectic days and mental breakdown during the thesis writing process. Congratulations, so proud of you!*
3. Adik-adik yang kelak akan menjadi seseorang yang dibanggakan dalam keluarga, Alya Rizkika Zahra dan Muhammad Asyraf Syazani.
4. Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional sekaligus Dosen Pembimbing penulis. Tanpa bimbingan serta arah dari beliau, skripsi ini tidak akan selesai tepat pada waktunya
5. Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D dan Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si., selaku penguji saat Ujian Proposal Skripsi. Kemudian Dian Azmawati, S.IP., M.A. dan Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.A., selaku penguji saat Ujian Pendarasan Skripsi
6. Seluruh civitas akademika Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama penulis menempuh masa perkuliahan.
7. *My Inner Circle sinced first day in college until today, Viony Fanatha Yerzi, Nurhidaya, Fitria Puspitasari, Amalia Putri Utami, and Regita Prameswari. Glad to have you girls, see ya on top!*

8. *My Second home in Yogyakarta, Student English Activity (especially big family of Public Relations Ministry) Thank you for gave me amazing journey for the last 3 years. I'm gonna missed those memories!*
9. Organisasi atau kegiatan lainnya yang menjadi bagian dari keseharian penulis di masa perkuliahan, diantaranya Himpunan Mahasiswa Jambi UMY, Keluarga Pelajar Jambi di Yogyakarta, Al Mujaddid UMY, KPU FISIPOL 2016, KPUM KM 2017, Earth Hour UMY 2018, dan kegiatan lainnya. Kemudian, keluarga besar Khafilah Pelalawan, Khafilah K.H. Hasyim Asy'ari dan Delegasi United State of America yang pernah menjadi 'anakku' selama di kampus (walopun bapanya gaada).
10. Teman seperjuangan Program Studi Hubungan Internasional angkatan 2015, *see ya on top!*

ABSTRAK

Agent orange adalah senjata herbisida yang digunakan oleh Amerika Serikat sebagai salah satu strategi dalam Perang Vietnam. Senjata ini bersifat karsinogen sehingga membahayakan tubuh manusia jika terpapar cairan herbisida secara langsung. Hingga saat ini, masyarakat Vietnam terus berjuang melawan penyakit yang timbul akibat eksistensi *agent orange* di sekitar lingkungan mereka. Walaupun dampak yang ditimbulkan senjata ini sangat besar, namun belum terlihat keinginan Pemerintah Amerika Serikat untuk bertanggung jawab atas perbuatannya. Dengan menggunakan teori *Transnational Advocacy Network* oleh Margaret Keck dan Kathryn Sikkink, tulisan ini berusaha untuk menjelaskan langkah advokasi oleh Masyarakat Sipil Global terhadap isu korban Perang Vietnam yang terpapar senjata herbisida *agent orange*.

Kata Kunci: *Agent Orange, Transnational Advocacy Network, Perang Vietnam*

Agent orange is a herbicide weapon used by the United States as one of the strategies in the Vietnam War. These weapons are carcinogens that endanger the human body if exposed to liquid herbicides directly. Until now, Vietnamese continue to fight against diseases that arise due to the existence of agent orange around their environment. Although the impact of this weapon is very large, it has not been seen the desire of the United States Government to be responsible for their actions. By using the theory of the Transnational Advocacy Network by Margaret Keck and Kathryn Sikkink, this paper seeks to explain the advocacy steps by the Masyarakat Sipil Global on the issue of victims of the Vietnam War exposed to the agent orange herbicide.

Keywords: *Agent Orange, Transnational Advocacy Network, Vietnam War*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTIVASI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR AKRONIM.....	xiii
DAFTAR DOKUMEN	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kerangka Teori.....	7
1. Konsep Advokasi	7
2. Konsep Transnational Advocacy Networks (TANs) 8	
D. Hipotesis.....	12
E. Tujuan Penelitian.....	13
F. Jangkauan Penelitian	13
G. Metodologi Penelitian	13
H. Sistematika Penulisan.....	14

BAB II PENGGUNAAN SENJATA HERBISIDA DALAM PERANG VIETNAM (PERANG INDOCHINA II)	16
A. Sejarah Vietnam: Proses terjadinya Perang Indochina I dan II	16
1. Masa Penjajahan oleh Perancis (tahun 1859 - 1954) 17	
2. Ho Chi Minh dan Kemerdekaan Vietnam.....	19
3. Perang Indochina I (1946-1954).....	20
4. Peralihan Pasca Kolonialisasi Perancis.....	21
5. Intervensi Amerika Serikat.....	23
6. Perang Indochina II atau Perang Vietnam (1964-1975).....	25
B. Penggunaan senjata herbisida <i>agent orange</i> oleh Amerika Serikat dalam Perang Vietnam	27
1. Penjelasan mengenai <i>agent orange</i>	28
2. Dampak penggunaan <i>agent orange</i>	30
BAB III AKTOR YANG TERLIBAT SEBAGAI MASYARAKAT SIPIL GLOBAL SERTA TARGET KEGIATAN ADVOKASI	37
A. Target Proses Advokasi	37
B. Organisasi Lokal yang terkait.....	39
1. The Vietnam Association for Victim of Agent Orange (VAVA).....	39
2. Vietnam Red Cross Society (VNRC)	43
C. Organisasi Internasional yang terkait	46
1. The Aspen Institute (AI).....	46
2. Medical and Scientific Aid for Vietnam, Laos and Cambodia (MSAVLC)	49

3. Vietnam Agent Orange Relief & Responsibility Campaign (VAORRC)	51
D. Proses kolaborasi antar aktor dalam proses advokasi bagi korban Perang Vietnam	53
BAB IV PROSES ADVOKASI KORBAN PERANG VIETNAM SERTA HAMBATAN YANG DIALAMI OLEH MASYARAKAT SIPIL GLOBAL	57
A. Proses Advokasi Korban Perang Vietnam	57
1. Memberikan informasi seputar isu kepada publik (<i>Information Politics</i>)	57
2. Menarik perhatian publik menggunakan simbol tertentu (<i>Symbolic Politics</i>)	67
3. Upaya melibatkan Aktor Eksternal untuk Kesuksesan proses Advokasi (<i>Leverage Politics</i>).....	77
B. Hasil Pelaksanaan Advokasi.....	81
1. Rancangan Undang-Undang oleh Kongres Amerika Serikat	82
2. Aksi nyata dari Pemerintah Amerika Serikat.....	83
3. Dukungan moral dan materi dari dunia internasional kepada korban Perang Vietnam	85
BAB V PENUTUP.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	90

DAFTAR AKRONIM

AO	: Agent Orange
MSAVLC	: Medical and Scientific Aid for Vietnam, Laos and Cambodia
NGO	: Non-Governmental Organization
PPA 1973	: Paris Peace Accord 1973
RUU	: Rancangan Undang-Undang
TAN(s)	: Transnational Advocacy Network(s)
USAID	: United States Agency for International Development
VAVA	: The Vietnam Association for Victims of Agent Orange/Dioxin
VAORRC	: Vietnam Agent Orange Relief and Responsibility Campaign
VNRC	: Vietnam Red Cross Society

DAFTAR DOKUMEN

Dokumen 4.1 Teks Petisi <i>Victims of Agent Orange Relief Act of 2017</i>	78
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Proses penyemprotan senjata herbisida <i>agent orange</i> saat Perang Vietnam	28
Gambar 2.2 Titik penyemprotan senjata <i>agent orange</i> (<i>agent orange's hot spot</i>)	31
Gambar 2.3 Kondisi hutan di Vietnam pasca penyemprotan senjata <i>agent orange</i>)	33
Gambar 2.4 Kondisi salah satu korban Perang Vietnam yang terpapar <i>agent orange</i>	34
Gambar 3.1 Central Committee VAVA	42
Gambar 4.1 Phan Thanh Hung Duc, salah satu korban <i>agent orange</i> yang bernaung di Bangsal Peace Village, Rumah Sakit Tu Du, Ho Chi Minh City	64
Gambar 4.2 Pemberian bantuan oleh VNRC kepada korban Perang Vietnam	69
Gambar 4.3 Salah satu bantuan fasilitas yang diberikan oleh tim MSAVLC kepada Rumah Sakit Umum Ha Tinh	71
Gambar 4.4 Salah satu rangkaian kegiatan dalam perayaan <i>Agent Orange Day</i>	75

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 <i>Leader's Board of VAVA</i>	40
Tabel 3.2 <i>Standing National of VAVA</i>	41
Tabel 3.3 <i>Pengurus Vietnam Red Cross Society</i>	44
Tabel 3.4 <i>Leadership Team of The Aspen Institute</i>	49
Tabel 3.5 <i>The People of MSAVLC</i>	50
Tabel 3.6 <i>The Core Group of VAORRC</i>	52
Tabel 4.1 <i>Kondisi korban agent orange dalam bentuk tabel</i>	61
Tabel 4.2 <i>Daftar Penyakit yang disebabkan oleh agent orange</i>	62