

**IMPLEMENTASI PP NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN
PNS TERHADAP PNS YANG TIDAK NETRAL DALAM PELAKSANAAN
PILKADA KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Skripsi Ini Diajukan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum Dari
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun oleh :

Nama : CITRA MUSTIKA KUSUMAWARDANI

NIM : 20150610077

Fakultas/ Prodi : Hukum/ Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI



Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : CITRA MUSTIKA KUSUMAWARDANI
NIM : 20150610077
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PP NOMOR 53 TAHUN 2010
TENTANG DISIPLIN PNS TERHADAP PNS YANG
TIDAK NETRAL DALAM PELAKSANAAN PILKADA
KOTA YOGYAKARTA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar Sarjana S-1 yang telah diperoleh karena tulisan ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Maret 2019

Yang menyatakan,



Citra Mustika Kusumawardani

HALAMAN MOTTO

“Apapun rintangan dan kesulitan yang dihadapi,
Yakinlah dan tanam dalam diri bahwa Allah selalu ada.”

(Citra Mustika Kusumawardani)

“Pengetahuan yang baik adalah yang memberi manfaat,
bukan yang hanya diingat.”

(Iman al –Syafi’i)

“Dan Barang siapa yang bertakwa kepada Allah,
niscaya Allah menjadikan baginya kemudahan dalam urusannya.”

(Q.S At-Talaq:4)

HALAMAN PERESEMBAHAN



Alhamdulillahirobbil ‘alamin. Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah banyak memberikan nikmat, rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Karya kecil ini saya persembahkan untuk orang yang sangat saya sayangi dan orang yang sangat berarti dalam hidup saya.

Kepada Bapak Bambang Hadi Busono dan Ibu Eni sulistyawati selaku orang tua saya cintai yang selalu senantiasa tanpa henti memberikan dukungan, selalu memberikan kasih sayang luas biasa, tanpa lelah mendoakan saya disetiap urusan. Terima kasih atas segala kasih sayang, dukungan dan doa yang telah diberikan.

KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirobbil ‘alamin. Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah banyak memberikan nikmat, rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat mengerjakan dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PP NOMOR 53 TAHUN 2010 TENTANG DISIPLIN PNS TERHADAP PNS YANG TIDAK NETRAL DALAM PELAKSANAAN PILKADA KOTA YOGYAKARTA” dengan baik sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan stata satu dan mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan dan haturkan kepada Rasulullah SAW sebagai teladan yang telah menghantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman terang benderang saat ini.

Penulis sangat menyadari bahwa didalam menempuh proses pendidikan stata satu pada Fakultas Hukum Universitas muhammaddiyah Yogyakarta dan proses penyelesaian skripsi ini penulis bersyukur atas segala dukungan dan bantuan dari para pihak sehingga dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, yaitu ayahanda Bambang Hadi Busono dan ibunda Eni Sulistyawati yang tanpa lelah selalu memberikan kasih

sayang, doa dan dukungan baik secara moril ataupun materiil tiada hentinya kepada penulis.

2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum., selaku Dosen pembimbing yang selalu memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan teliti sehingga menuntun penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak Maman yang sudah mempermudah dan membantu segala urusan penulis dalam menyelesaikan skripsi.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh karyawan dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak May Indra,S.Kom selaku Kepala sub bidang Pembinaan dan kesejahteraan ASN di Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Yogyakarta yang telah membantu dan menjadi Narasumber bagi penulis.
8. Bapak Agus Muhamad Yasin, S.Sos selaku Koordinator Divisi Hukum,Data dan Informasi BAWASLU yang telah membantu dan menjadi narasumber bagi penulis.
9. Ibu Septi Sri Rejeki Selaku Inspektur Pembantu bidang pemerintahan dan aparatur di Inspektorat Kota Yogyakarta yang telah membantu dan menjadi narasumber bagi penulis.

10. Mbah Putri, bulek Tutik dan om Prapto di Muntilan, Magelang yang selalu memberikan doa, motivasi dan dukungan kepada penulis tiada hentinya.
11. Seluruh keluarga besar dari pihak ayah dan ibu yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis.
12. Sindi sintia selaku teman terbaik penulis sekaligus teman satu perjuangan. Penulis ucapkan terima kasih karena sudah banyak membantu penulis dengan iklasnya dalam menyelesaikan skripsi ini dan selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis.
13. Beby Ista dan Budhe Suhartiningsih dengan sangat baik membantu penulis dalam urusan penelitian dan memberikan dukungan kepada penulis. Semoga Allah membalas segala kebaikannya dengan keberkahan.
14. Sahabat terbaik sekaligus teman kos seperjuangan yaitu Yuniar dwi agis ariyani (AGISE) dan Oki Pratiwi (OCHANI), Terima kasih untuk selama ini yang terus selalu ada bagi penulis disetiap momen, selalu membantu tanpa lelah, selalu memberikan motivasi dan dukungan yang luar biasa disetiap perjuangan dari awal semester sampai saat ini tanpa lelah menghadapi penulis, berbagai kebahagiaan dan canda tawa tidak akan penulis lupakan disetiap momennya.
15. Teman Kos sekaligus kakak tingkat terbaik bagi penulis yaitu Anita Simbolon (mba tata) yang telah banyak sekali membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi, terima kasih juga segala motivasi, dukungan serta

pengorbanan yang diberikan dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi.

16. Sahabat Sepejuangan yaitu seluruh anggota S.Hsoon yang terdiri dari Hana Nurlita S (hana), Fitria Eka P (ipit), Inten Trisna (inten), Oka Nurul K (oka), Karina Agnia Darojatun (neng karin) terima kasih selama ini sudah banyak membantu, memberikan dukungan, motivasi dan berjuang bersama penulis dari awal semester, berbagai kebersamaan dan perjuangan tak akan penulis lupakan disetiap momennya.
17. Seluruh Teman KKN UMY 006 Desa Cibuyur Kec.Warungpring Kab. Pematang yaitu Mas Riki, Utong, Eaxcel, Defri, Rendy, Dina, Eva, Hida, dan sindi (pao) yang selalu memberikan kebahagiaan, semangat dan motivasi bagi penulis.
18. Seluruh Anggota Kos Kece pak Tukijan yaitu mba maya, mba maezy, mba Ayu, agis, sari, oki, caca, dewi, dan riski atas semangat yang diberikan kepada penulis baik dari awal semester hingga penyelesaian skripsi ini.
19. Bapak Tukijan dan ibu Tukijan yang telah menjaga dan memantau penulis selama hidup di Yogyakarta dalam menjalankan proses pendidikan. Segala kebaikan bapak dan ibu kepada penulis semoga Allah SWT membalasnya.
20. Teman penulis yaitu Liya N, Rani Argandini, Dhesa Aviarti, Nadia, Dita S, dan Bellyna yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis hingga saat ini.

21. Seluruh mahasiswa Fakultas hukum UMY yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan, doa dan bantuan kepada penulis hingga penyelesaian skripsi ini.

22. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu-persatu yang telah banyak membantu, memberikan dukungan, doa dan motivasi kepada penulis semoga segala kebaikan yang diberikan kepada penulis Allah SWT yang akan membalas segala kebaikan tersebut.

Akhir kata, Mohon maaf atas segala kesalahan yang pernah dilakukan penulis dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang luar biasa khususnya dalam bidang hukum dan diberikan perlindungan oleh Allah SWT. Amin.

Terima kasih

Yogyakarta, 10 Maret 2019

Penulis

Citra Mustika Kusumawardani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
<u>HALAMAN PERSETUJUAN</u>	i
<u>HALAMAN PENGESAHAN</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI</u>	ii
<u>HALAMAN MOTTO</u>	iii
<u>HALAMAN PERESEMBAHAN</u>	iv
<u>KATA PENGANTAR</u>	v
<u>ABSTRAK</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>DAFTAR ISI</u>	x
<u>DAFTAR GAMBAR</u>	xii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>A Latar Belakang Masalah</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>B Rumusan masalah</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>C Tujuan penelitian</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>D Manfaat penelitian</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>A. Tinjauan umum tentang Disiplin PNS</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>B. Tinjauan Umum Tentang Netralitas PNS</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>C. Tinjauan umum tentang pilkada</u>	Error! Bookmark not defined.

BAB III METODE PENELITIANError! Bookmark not defined.

A. Jenis penelitian dan pendekatan.....Error! Bookmark not defined.

B. Jenis Data dan Bahan penelitianError! Bookmark not defined.

C. Lokasi penelitianError! Bookmark not defined.

D. NarasumberError! Bookmark not defined.

E. Teknik pengumpulan dataError! Bookmark not defined.

F. Teknik analisis dataError! Bookmark not defined.

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....Error! Bookmark not defined.

A Implementasi PP Nomor 53 Tahun 2010 tentang disiplin PNS terhadap PNS yang tidak netral pada pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta Error! Bookmark not defined.

1. Mekanisme disiplin PNS terhadap PNS yang tidak netral pada pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta.....**Error! Bookmark not defined.**

2. Implementasi PP Nomor 53 Tahun 2010 tentang disiplin PNS terhadap PNS yang tidak netral pada pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta oleh BKPP (Badan kepegawaian pendidikan dan pelatihan).....**Error! Bookmark not defined.**

3. Implementasi PP Nomor 53 Tahun 2010 tentang disiplin PNS terhadap PNS yang tidak netral pada pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta oleh Inspektorat Kota Yogyakarta.....**Error! Bookmark not defined.**

<u>B. Faktor penghambat implementasi PP Nomor 53 Tahun 2010 tentang disiplin PNS terhadap PNS yang tidak netral dalam pelaksanaan Pilkada Kota Yogyakarta.</u>Error! Bookmark not defined.
<u>BAB V PENUTUP</u>Error! Bookmark not defined.
<u>A. Kesimpulan</u>Error! Bookmark not defined.
<u>B. Saran</u>Error! Bookmark not defined.
<u>DAFTAR PUSTAKA</u>Error! Bookmark not defined.
<u>LAMPIRAN</u>Error! Bookmark not defined.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.2 Bagan Struktur Organisasi BKPP.....	47
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Inspektorat Kota Yogyakarta.....	52

