

HALAMAN JUDUL

**POLITIK KESEJAHTERAAN BERBASIS FILANTROPI PASCA
REFORMASI DI INDONESIA (Studi Kasus: Pos Keadilan Peduli Umat
(PKPU) Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Oleh:

**MIA SARMIASIH
20150520125**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN



Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mia Sarmiasih
NIM : 20150520125
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

**POLITIK KESEJAHTERAAN BERBASIS FILANTROPI PASCA
REFORMASI DI INDONESIA (STUDI KASUS: POS KEADILAN PEDULI
UMAT (PKPU) CABANG DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA)**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis oleh orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, Maret 2018
Pembuat Pernyataan

**Mia Sarmiasih
20150520125**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tugas akhir ini saya persembahkan kepada kedua orangtua, Bapak Parno Winarno (Alm), Bapak Karmuji dan Ibu Sri Wanti yang tak henti-hentinya selalu memberikan limpahan doa, nasihat, kasih sayang, semangat dan pendidikan baik sosial maupun agama kepada penulis, sehingga penulis mampu menempuh dan menyelesaikan jenjang pendidikan sampai tahap ini (terimakasih banyak Yah, Bu, mohon maaf jika ananda belum bisa memberikan yang terbaik). Kemudian kepada saudara perempuanku Anisa Zakia Andani yang telah memberikan motivasi tersendiri kepada penulis untuk lebih giat dalam belajar dan menyelesaikan pendidikan dengan tepat waktu. Keluarga keduku Rumah Baca Komunitas (RBK) sebagai rumah kedua yang selalu memberikan ruang berproses dalam gerakan dakwah pengetahuan (literasi). Selain itu untuk kolega, sahabat, saudara seperjuangan di keluarga besar KORPS MAHASISWA ILMU PEMERINTAHAN (KOMAP), FOKKERMAPI, BEM FISIPOL UMY TAHUN 2016/2017, BEM KM UMY TAHUN 2017/2018, DAN UKM PRAMUKA UMY, terimakasih telah mengajarkan arti perjuangan dan pengalaman bhakti sebagai mahasiswa, terimakasih telah memberi kesempatan dalam belajar, berproses bersama, dan terimakasih atas pelajaran berharga yang diberikan cara berorganisasi, berdiskusi, bergerak dalam pengabdian masyarakat secara luas dan lain-lain. Karena penulis percaya tidak semua pelajaran tersebut bisa didapatkan hanya dibangku perkuliahan, dan semoga tugas akhir ini bermanfaat untuk saudara-saudaraku sekalian sebagai khasanah keilmuan baru dalam memaknai filantropi dalam aktivitas sosial. (Majulah Prodi Ilmu Pemerintahan, Jayalah alamamaterku)

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sebelum kaum itu sendiri mengubah apa yang ada pada diri mereka” (QS. Ar-Ra’d [13]: 11).

“Karena Iman adalah Pondasi, dan Karena Tekadmu adalah Prestasi”

Belajar, Bekerja, dan Berkarya untuk Kemanusiaan

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah, rezeki dan kesehatan serta berkah dan ridhonya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul “Politik Kesejahteraan Berbasis Filantropi Pasca Reformasi Di Indonesia (Studi Kasus: Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta)”. Shalawat serta salam penulis sanjungkan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah mengantarkan Islam sebagai agama *rahmatan lil alamin* dan membawa dakwah Islam sampai seluruh dunia, sehingga Islam menjadi agama yang diakui dan dihormati oleh seluruh umat manusia di dunia ini. Semoga Islam tetap menjadi agama yang kekal abadi hingga akhir zaman. Aamiin.

Tugas akhir skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1), Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Selain itu karya tulis ini juga digunakan untuk menambah khasanah keilmuan mengenai politik filantropi di Indonesia. Kita ketahui bersama, di era kontemporer banyak permasalahan sosial yang mulai giat dilakukan dengan metode kerja kemanusiaan atau filantropi modern dan dalam hal ini bukan saja dilakukan oleh negara selaku penanggungjawab utama, melainkan juga dilakukan oleh beberapa kalangan lembaga filantropi berbasis masyarakat sipil (PKPU), partai politik, media, dan LSM yang berusaha komitmen dalam memberikan pelayanan distribusi kesejahteraan. Maka secara tidak langsung dalam hal ini terjadi kontestasi politik dalam pelayanan distribusi kesejahteraan. Untuk itu penelitian ini difokuskan kepada politik kesejahteraan berbasis filantropi di Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) Cabang DIY, sebagai lembaga filantropi yang dilahirkan Partai Keadilan Sejahtera (PKS). Melalui persoalan tersebut akan dibahas di dalam karya tulis ini secara terstruktur dari bab pendahuluan sampai kesimpulan.

Di dalam menulis tugas akhir skripsi ini, atau di dalam penelitian yang dilakukan, penulis sadar bahwa karya tulis ini masih jauh dari kata sempurna, maka dengan penuh kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai

pihak untuk menjadi bahan masukan dalam penyempurnaan karya tulis ini supaya karya tulis ini dapat diterima dengan baik serta mampu menambah wawasan keilmuan baru bagi banyak pihak yang membaca. Kemudian dalam penyelesaian tugas akhir skripsi ini tidak dapat terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasihat, maupun dukungan moral demi perbaikan skripsi. Untuk itu, pada kesempatan ini izinkan penulis ingin mengucapkan terimakasih yang mendalam kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr.Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak David Efendi, M.A. selaku dosen pembimbing, terimakasih banyak telah memberikan bimbingan, arahan dan masukan-masukan melalui diskusi ilmiah formal maupun non formal, sehingga penulis dapat terus berinovasi dan menyelesaikan skripsi dengan baik dan tepat waktu.
5. Bapak Dr.Suswanta,M.Si. selaku dosen penguji I sekaligus dosen pembimbing akademik yang telah memberikan saran dan masukan guna memperbaiki skripsi ini dan juga selalu memotivasi untuk meningkatkan prestasi akademik selama proses perkuliahan.
6. Bapak Bambang Eka CW,S.IP., M.Si. Selaku dosen penguji II yang telah memberikan saran serta masukan dalam memperbaiki menyempurnakan skripsi ini sehingga karya ilmiah dapat selesai dengan baik.
7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat baik secara teori maupun praktik kepada penulis sehingga penulis mampu menempuh gelar sarjana.
8. Ketua PKPU Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta, terimakasih banyak kepada pihak-pihak yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam menyusun skripsi ini. Terimakasih kepada Bapak Munthori selaku ketua cabang PKPU DIY, Bapak Agus Triyono selaku ketua bidang

pendayagunaan, Bapak Surahmadi selaku bidang kemitraan, dan Abdul Rais Kaharuddin selaku anggota bidang kemitraan, semoga tugas akhir ini bisa menambah karya-karya ilmiah tentang filantropi modern.

9. Bapak Muhammad Syafi'i, S.Psi. selaku ketua DPD PKS Kota Yogyakarta, Muhammad Dovi Perdana, S.Si selaku mantan kader PKS Kota Yogyakarta yang telah membantu penulis di dalam menyusun skripsi ini. Saya ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya.
10. Sahabat dan mentor Debat UMY (Ilham Bahari, Darisman Ghani, Aris Munandar, Hafidz Ridha, dan spesial mentor Yopi Irianto panut, Afriza Sanjaya, Dawud Setyanto, dan M. Quranul Karim). Terimakasih atas kesempatan dalam berdialektika dan beretorika kritis dalam beberapa kesempatan sehingga hal ini memberikan pengalaman berharga bagi penulis bisa untuk berkembang dalam memahami isu sosial dan politik yang ada.
11. Sahabat seperjuangan KOMAP UMY dan keluarga DPPSDM (M.Taufiq, Cica Miranda, Maria Defensor, Dyah Meliawati) dan (Nanang Yulia Pranata, Claritza, Kak Anggi, Kak Irdhi) mulai dari fase awal kuliah sampai fase sekarang yang selalu memberi kesan dan pesan. Saling memotivasi, main bersama, dan saling berdiskusi. Terimakasih banyak berkat kalian penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
12. Sahabat bakti Pramuka UMY (Dian Latifa, Yuli Trinovita Sari, Ashabul Kahfi, Dymas Leo, Wijayanto, Royan, Ika Nurtanti, Dea Tiara, dan Dini Hasdianti, dll) terimakasih atas semua nasehat, saran, ilmu dan kenangan sehingga penulis memiliki komitmen dan disiplin waktu untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman kos Puspita (Isti Alfiya, Aida Alfitriani, Arum, Rini Yuniar, Nurul Husna). Terima kasih banyak atas momen diskusi setiap waktu sehingga penulis mampu melahirkan ide-ide segar topik penelitian dan dapat menyelesaikan skripsi.
14. Teman-teman organisasi BEM Fisipol 2016/2017, dan keluarga besar BEM KM UMY 2017/2018, terimakasih banyak atas ilmu, pengetahuan baru serta proses bersama menjadi pengalaman berharga yang belum pernah didapatkan dibangku perkuliahan.

15. Sahabat, keluarga besar Rumah Baca Komunitas (RBK) sebagai rumah kedua selama di Yogyakarta yang penuh dengan kesan untuk memuliakan pengetahuan(Kak Fauzan Sandiah, Kak Rifki Sanahdi, Kak Hanapi, Kak Hafiz, Kak Uswatun Khasanah, Kak Lukman Hakim, Kak Dafrin, Kak Enzo, Kak Ikhwan, Kak Kukuh). Terimakasih telah menjadi kakak edu (*adek kakak edu*) yang selalu memotivasi dan memberikan saran penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
16. Sahabat senasib seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 (Sany Noprma, Ruli Desianti, Elis Nugraha). Khususnya Nunung Siwi Utari, Yayusofiana. Terimakasih atas semua warna-warni bertemu kalian selama ini memberikan banyak pengalaman berharga dan kesan yang mendalam sehingga menjadi kekuatan tersendiri bagi penulis.

Kemudian bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan semuanya, penulis mengucapkan terima kasih banyak atas segala do'a dan dukungannya serta mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila ada kesalahan yang penulis lakukan. Semoga amal kebaikan dan bantuan berbagai pihak tersebut mendapat balasan dari Allah SWT. Demikian kata pengantar penelitian ini, sebagai pembelajaran, penulis sangat menerima kritik, saran, dan lain sebagainya untuk kemajuan karya ilmiah ini supaya bermanfaat untuk kedepannya baik untuk Ilmu Pemerintahan pada khususnya dan mahasiswa dari berbagai disiplin ilmu pada umumnya. *Berkarya untuk kemanusiaan. Selamat membaca...*

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 10 Maret 2019

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | iv |
| MOTTO | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR SINGKATAN | xiii |
| DAFTAR ISTILAH | xiv |
| ABSTRACT | xv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 7 |
| 1.3 Tujuan | 8 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 8 |
| 1.5 Literatur Review | 9 |
| 1.6 Kerangka Teori | 12 |
| 1.6.1 Pembangunan Kesejahteraan | 12 |
| 1.6.2 Politik Kesejahteraan | 13 |
| 1.6.3 Masyarakat Sipil (<i>Cso</i>) | 16 |
| 1.6.4 Demokrasi Sosial | 18 |
| 1.6.5 Filantropi | 21 |
| 1.7 Definisi Konseptual | 25 |
| 1.8 Definisi Operasional | 26 |
| 1.9 Metodologi Penelitian | 26 |
| 1.9.1 Jenis Penelitian | 26 |
| 1.9.2 Jenis Data | 27 |
| 1.9.3 Lokasi Penelitian | 28 |
| 1.9.4 Informan Penelitian | 28 |
| 1.9.5 Metode Pengumpulan Data | 29 |
| BAB II DINAMIKA LEMBAGA PKPU DALAM PRAKTIK POLITIK KESEJAHTERAAN | 32 |
| 2.1 Fonemana Munculnya Lembaga Keagamaan Islam Pasca Orde Baru | 33 |
| 2.2 Implikasi Krisis Moneter dan Demokratisasi Pasca Orde Baru Sebagai Setting Kemunculan Gerakan Filantropi (Kemanusiaan) | 35 |
| 2.3 Kultur Ideologi Islam Sebagai Identitas Partai Politik dan Masyarakat Sipil | 39 |
| 2.4 Pos Keadilan Peduli Umat (PKPU) dan Muatan Politik Filantropi | 43 |
| 2.4.1 Dinamika Perkembangan Sejarah PKPU | 43 |
| 2.4.2 Penguatan Politik Filantropi melalui Visi dan Misi PKPU Cabang DIY | 48 |
| 2.4.3 Program Kerja PKPU Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) | 50 |
| 2.4.4 Struktur Organisasi PKPU Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) | 54 |
| 2.4.5 Kemitraan (Kerjasama) PKPU Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta | 56 |
| 2.4.6 Aspek Penghambat dan Pendukung Kinerja Lembaga PKPU | 57 |
| 2.5 Politik Kesejahteraan PKPU Sebagai Bentuk <i>Soft Politics</i> | 59 |
| BAB III FILANTROPI SEBAGAI PRAKTIK POLITIK KESEJAHTERAAN DALAM PERSPEKTIF DEMOKRASI SOSIAL | 62 |
| 3.1 FILANTROPI SEBAGAI GERAKAN POLITIK | 62 |
| 3.1.1 Cabang Gerakan Filantropi sebagai Praktik Politik Kesejahteraan | 62 |

| | | |
|--------|--|------|
| 3.1.2 | Pengaruh <i>Background</i> Islam terhadap Konsolidasi Politik Filantropi | 66. |
| 3.1.3 | Filantropi Sebagai Gerakan Oposisi (Perlawanan) Politik | 72. |
| 3.1.4 | Filantropi Sebagai Gerakan Politik Profetik | 79. |
| 3.1.5 | Politisasi Gerakan Filantropi | 82. |
| 3.2 | IDEOLOGI DAN PRINSIP GERAKAN FILANTROPI ISLAM | 84. |
| 3.2.1 | Ideologi <i>Soft Power</i> PKPU dan PKS | 84. |
| 3.2.2 | Politik Kesejahteraan berbasis Filantropi di PKPU Cabang Daerah Istimewa Yogyakarta | 88. |
| 3.2.3 | Filantropi Islam dan Demokrasi | 98. |
| 3.2.4 | Aksi Filantropi Ormas Islam (Muhammadiyah dan Nahdlatul Ulama) | 101. |
| 3.2.5 | Pengetahuan Kesejahteraan untuk Pemberdayaan Ekonomi Lokal | 104. |
| 3.3 | TATA KELOLA GERAKAN FILANTROPI | 108. |
| 3.3.1 | Syarat Gerakan Filantropi untuk Perubahan Sosial | 108. |
| 3.3.2 | Filantropi sebagai Pilar Pembangunan Global | 109. |
| 3.3.3 | Tata Kelola Lembaga Filantropi | 113. |
| 3.3.4 | Marketing Politik Filantropi | 123. |
| 3.3.5 | Transformasi Ideologi dan Independensi Lembaga Filantropi | 127. |
| BAB IV | KESIMPULAN DAN SARAN | 139. |
| 1. | Kesimpulan | 139. |
| 2. | Agenda <i>Research</i> | 141. |
| | DAFTAR PUSTAKA | 142. |
| | Lampiran | 147. |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|------|
| Table 1.1 Ruang Solidaritas | 13. |
| Table 2.1 perbedaan filantropi tradisional dan filantropi keadilan sosial | 22. |
| Table 3.3 perbedaan filantropi orde baru dan reformasi | 80. |
| Table 4.3 Sebaran Program pemberdayaan Ekonomi PKPU Cabang DIY | 106. |